

Forespørsel om innspill - Kontraktsvilkår om lønn for arbeidstakere som omfattes av virksomhetsoverdragelse i forbindelse med offentlig anskaffelse av sykehjemsdrift

1 Innledning

Byrådsavdeling for helse i Oslo kommune legger med dette frem et forslag til kontraktsvilkår om lønn for arbeidstakere som omfattes av virksomhetsoverdragelse i forbindelse med offentlig anskaffelse av sykehjemsdrift for fire sykehjem (heretter «lønnskravet»).

Byrådet i Oslo mener at et større innslag av private aktører i helse- og omsorgstjenestene vil bidra til et mer mangfoldig tilbud for innbyggerne, og høyere kvalitet for brukerne. Byrådet mener også at det vil bidra til innovasjon og nye måter å jobbe på som kan gjøre de offentlige tjenestene bedre. Byrådet er opptatt av at utvikling skal skje gjennom et samarbeid mellom det offentlige, private kommersielle og private ideelle. Dette vil styrke valgfriheten til innbyggerne og sikre et mer mangfoldig tilbud.

Forslaget følger opp byrådets mål om at ingen arbeidstakere skal gå ned i lønn gitt samme vaktbelastning etter overføring fra kommunen til en annen arbeidsgiver.

Byrådsavdelingen ber om innspill til forslaget, blant annet til:

- om og i så fall hvordan det foreslåtte lønnskravet vil påvirke arbeidsgivers styringsrett når det gjelder turnusordninger,
- om og i så fall hvordan det foreslåtte lønnskravet vil påvirke muligheten for innovasjon i konkurransen når det gjelder turnusordninger, og
- om og i så fall hvordan ulike lønnstillegg for ulike grupper ansatte på samme arbeidsplass vil påvirke driften og muligheten for å gi tilbud.

Innspillene kan leveres per e-post til konkurrenseutsetting@byr.oslo.kommune.no innen 4. juni 2024.

Innspillene er offentlige og vil bli publisert på elnnsyn.

2 Byrådsavdelingens vurderinger

2.1 Innholdet i forslaget

Anskaffelsen vil innebære en virksomhetsoverdragelse, og det vil følge av konkurransegrunnlaget at anskaffelsen skal gjennomføres som en virksomhetsoverdragelse. Arbeidsmiljøloven kapittel 16 vil dermed gjelde for anskaffelsen. Videre vil forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter mv. og Oslomodellen gjelde for anskaffelsen.

Byrådsavdelingen antar at vinnerne av konkurransene vil reservere seg mot å bli bundet av kommunens tariffavtale, jf. arbeidsmiljøloven § 16-2 andre ledd. Byrådsavdelingen vil derfor fastsette et særskilt lønnskrav i anskaffelsen, for å sikre at de ansatte som kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen ikke går ned i lønn i kontraktperioden gitt samme vaktbelastning.

Lønnskravet vil kun gjelde for de ansatte som kommer fra Oslo kommune, som ledd i virksomhetsoverdragelsen.

Formålet med lønnskravet er å sikre at de ansatte ikke går ned i lønn hos ny arbeidsgiver sammenlignet med lønnen de hadde i Oslo kommune på tidspunktet for virksomhetsoverdragelsen, gitt samme vaktbelastning. Med lønn menes den faste grunnlønnen, faste årlige lønsmessige tillegg og lønsmessige tillegg for ubekvem arbeidstid (kvelds- og nattillegg, lørdags- og søndagstillegg, helgedags- og høytidstillegg).

Det er partene i arbeidslivet og på den enkelte arbeidsplass som har ansvaret for gjennomføring av lønnsoppgjørene. Norge har høy organisasjonsgrad og et sterkt partssamarbeid. Byrådsavdelingen ønsker derfor ikke å gripe inn i og bestemme over de ansattes videre lønnsutvikling hos ny arbeidsgiver. Det vil ikke bli stilt krav om lønnsutvikling hos den nye arbeidsgiveren sammenlignet med lønnsutviklingen de ansatte ville hatt i Oslo kommune om de hadde blitt værende der.

Det foreslåtte lønnskravet innebærer at lønsmessige tillegg for ubekvem arbeidstid bare må videreføres hos ny arbeidsgiver i den grad den ansatte har ubekvem arbeidstid hos den nye arbeidsgiveren. Lønnskravet vil kun gjelde i kontraktperioden, og det vil gjelde hele kontraktperioden. Lønnskravet vil fortsatt gjelde dersom det skjer et arbeidsgiverbytte på leverandørsiden i kontraktperioden.

Det foreslåtte lønnskravet vil gå lenger enn de krav som følger av forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter mv § 5a, for den gruppen som kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen. Forskriften vil gjelde som ordinært for ansatte som jobber på kontrakten som ikke kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen.

Det foreslåtte lønnskravet vil gå lenger enn Oslomodellens bestemmelser om lønns- og arbeidsvilkår for den gruppen som kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen. Oslomodellens øvrige bestemmelser om lønns- og arbeidsvilkår vil gjelde i tillegg til dette lønnskravet for gruppen som kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen. Oslomodellen vil gjelde som ordinært for andre ansatte som jobber på kontrakten, som ikke kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen.

2.2 Anskaffelsesregelverket

Kontrakten gjelder helse- og omsorgstjenester, og anskaffelsen vil bli gjennomført i tråd med anskaffelsesloven og anskaffelsesforskriften del I og IV. Blant annet fastsetter anskaffelsesloven § 5 andre ledd at kommunale oppdragsgivere kan ta samfunnsmessige hensyn i anskaffelsen.

Byrådsavdelingens vurdering er at et kontraktsvilkår om at de ansatte som kommer fra Oslo kommune som følge av virksomhetsoverdragelsen ikke skal gå ned i lønn gitt samme vaktbelastning er i tråd med anskaffelsesregelverket.

2.3 Utsendingsdirektivet

Utsendingsdirektivet (direktiv 96/71/EF, med endringsdirektiv 2018/957) regulerer hvilke av vertslandets regler om lønns- og arbeidsvilkår som skal gjelde for utsendte arbeidstakere i forbindelse med tjenesteytelsen. Direktivet pålegger ikke medlemslandene å innføre bestemte regler om arbeids- og ansettelsesvilkår, men det krever at reglene om lønns- og arbeidsvilkår som gjelder for medlemslandets nasjonale arbeidstakere, også skal gjøres gjeldende overfor utsendte arbeidstakere. Samtidig begrenser direktivet hvilke nasjonale arbeids- og ansettelsesvilkår som kan gjøres gjeldende overfor utsendte arbeidstakere. Direktivet regulerer også hvordan lønns- og arbeidsvilkårene kan gjøres gjeldende overfor utsendte arbeidstakere.

Begrensningene i utsendingsdirektivet vil ikke gjelde for lønnskravet som er foreslått her. Det foreslåtte lønnskravet skal kun gjelde for ansatte som kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen. Denne gruppen arbeidstakere er ikke utsendte arbeidstakere. Det vil følge av konkurransegrunnlaget at dette er en virksomhetsoverdragelse, og det vil gjelde likt for alle potensielle leverandører.

Lønnskravet vil ikke gjelde for andre ansatte på samme arbeidssted, hos samme arbeidsgiver eller andre deler i et konsern. Lønnskravet vil dermed ikke gjelde for utsendte arbeidstakere som mulige leverandører ønsker å bruke på kontrakten eller i virksomheten sin for øvrig.

3 Forslag til lønnskrav

Byrådsavdelingen ber om innspill til det foreslåtte lønnskravet, som lyder:

De ansatte som kommer fra Oslo kommune som ledd i virksomhetsoverdragelsen skal minst ha lik fast lønn (grunnlønn + faste årlige lønnsmessige tillegg) som de hadde i Oslo kommune på tidspunktet for virksomhetsoverdragelsen, gitt at de jobber samme stillingsprosent.

De skal også ha minst samme timesats for de enkelte ubekvemstilleggene (kvelds- og nattillegg, lørdags- og søndagstillegg, helgedags- og høytidstillegg) som de hadde i Oslo kommune på tidspunktet for virksomhetsoverdragelsen.