

Høringsnotat

Forslag til ny åpningstidsforskrift for Bydel Frogner

Høringsfrist 01.09.2025

1. Bakgrunn og sammendrag av forslaget

Bydelsutvalgene er delegert myndighet i [forskrift 30. april 2025 nr. 752 om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger \(åpningstidsforskriften\)](#), Oslo kommune, Oslo [§ 10 første ledd](#) til å vedta lokale åpningstidsforskrifter for områder i bydelen, jf. [serveringsloven § 15](#). Serveringslovens formål er å sikre forsvarlig drift av serveringssteder av hensyn til næringen, gjestene og samfunnet for øvrig. Loven skal bidra til å gi serveringssteder stabile og forutsigbare rammevilkår og til å hindre illojal konkurranse.

[Forskrift 16. oktober 2018 nr. 1606 om åpningstider for skjenkesteder i Bydel Frogner, Oslo kommune, Oslo](#), er den någjeldende åpningstidsforskriften for skjenkesteder, herunder serveringssteder med alkoholbevilling i Bydel Frogner som ikke omfattes av «sentrum» eller «indre sentrum» i åpningstidsforskriften. Serveringssteder som ikke har skjenkebevilling, er ikke omfattet av forskriftens regler om åpningstid og kan derfor holde døgnåpent.

Bydel Frogner ønsker at den lokale åpningstidsforskriften, i likhet med åpningstidsforskriften, skal speile utviklingen i bydelen, og at skjenkepolitikken skal være liberal og ansvarlig. Bydelens åpningstidstider for steder nevnt ovenfor skal være forankret lokalt i avveininger mellom næringsliv og beboere.

De største endringene som foreslås er:

- Alle områder i bydelen er ikke lenger å anse som sentrumsdefinert område med normalåpningstid til kl. 03.30 inne og til kl. 23.00 for uteserveringer.
- Åpningstider for steder med skjenkebevilling utenfor sentrum, jf. [åpningstidsforskriften § 4](#) gjelder for steder med skjenkebevilling i Bydel Frogner, med unntak av definerte områder i ny lokal forskrift som får utvidede åpningstider.

Konsekvenser – Hvilke skjenkesteder berøres?

Forslaget innebærer en innstramming for alle skjenkesteder i bydelen som i dag er regulert av lokal forskrift og ikke omfattes av sentral forskrift. Forskriften vil medføre at åpningstidene strammes inn. For eksempel vil et skjenkested som i dag holder åpent inne til kl. 03.30 berøres ved at åpningstiden inne reduseres med to og en halv time til kl. 01.00. Videre vil et sted som i dag holder åpent ute til klokken 23.00 berøres ved at åpningstiden reduseres med én time til kl. 22.00.

Forslaget vil ikke innebære en innstramming for skjenkesteder som ligger i definerte områder i ny lokal forskrift som får utvidede åpningstider. For steder i disse områdene vil åpningstidene være de samme som i dag med åpningstid til kl. 03.30 inne og kl. 23.00 ute. De tre områdene er: (1) Frognerveien fra Niels Juels gate til og med krysset Vestheimgata, (2) Hele Frognerstranda - fra Filipstad til Bygdøy, og (3) Alle adresser på Holmen og Skjæret på Tjuvholmen.

Skjenkesteder som omfattes av definisjonen av sentrum i sentral åpningstidsforskrift, for eksempel skjenkesteder på Aker Brygge, Solli plass, Bogstadveien m.fl. (se åpningstidsforskriften § 3 for nærmere opplysninger om hvilke områder som defineres som sentrum) vil ikke berøres av den foreslåtte innstrammingen i lokal forskrift. Disse skjenkestedene omfattes av den sentrale forskriften og åpningstidene deres går frem av den sentrale åpningstidsforskriften.

Steder med skjenkebevilling utenfor boligområder (som ligger inntil 50 meter i luftlinje fra en boligenhet) og utenfor sentrum vil heller ikke berøres av den foreslåtte innstrammingen i lokal forskrift. Disse skjenkestedene omfattes av den sentrale forskriften og åpningstidene deres går frem av den sentrale åpningstidsforskriften.

Forslag til ny lokal åpningstidsforskrift følger vedlagt (vedlegg 1).

2. Dagens normalåpningstider for skjenkesteder i Bydel Frogner

a. Åpningstider fastsatt i lokal åpningstidsforskrift

Det følger av [forskrift 16. oktober 2018 nr. 1606 om åpningstider for skjenkesteder i Bydel Frogner, Oslo kommune, Oslo § 4](#) at alle områder i bydelen er å anse som sentrumsdefinert område med normalåpningstid til kl. 03.30 inne og til kl. 23.00 for uteserveringer. Åpningstider for uteservering i bakgård reguleres av åpningstidsforskriften.

Åpningstidene for steder i Bydel Frogner er fastsatt uavhengig av om de ligger i et «boligområde» jf. definisjon av boligområde i åpningstidsforskriften [§ 2](#) hvor steder med skjenkebevilling som ligger inntil 50 meter i luftlinje fra en boligenhet, anses å ligge i et boligområde.

b. Områder i Bydel Frogner som omfattes av sentral åpningstidsforskrift

Dagens grenser i åpningstidsforskriften for «sentrum» og «indre sentrum» som omfatter områder i Bydel Frogner gjengis i vedlagt kart (vedlegg 2) *[kartet er midlertidig utilgjengelig hos NAE]*, kartet er ment som et hjelpemiddel og det er [åpningstidsforskriften § 2](#) som gir de konkrete grensene. Med ny sentral forskrift av 30.04.2025 er ytterligere av bydelens områder favnet av denne.

Åpningstider for steder med skjenkebevilling i «sentrum» og «indre sentrum» følger av [åpningstidsforskriften § 3](#). Steder i «sentrum» og «indre sentrum» kan holde åpent inne fra kl. 06.00 til kl. 03.30 og ute til kl. 24.

Uteserveringer i bakgårder i «sentrum» og «indre sentrum», hvor minst en boligenhet har vindu, dør eller balkong mot gårdsrommet, kan holde åpent fra kl. 08.00 til kl. 24.00. Uteserveringer i bakgårder i sentrum og indre sentrum uten tilknytning til boligenhet som nevnt kan holde åpent fra kl. 08.00 til kl. 03.30.

Åpningstid for sted med skjenkebevilling i «sentrum» og «indre sentrum» fastsettes uavhengig av om det ligger i et boligområde etter definisjonen av boligområde i åpningstidsforskriften [§ 2](#). Overnattingssted regnes ikke som bolig i vurderingen av om et sted med skjenkebevilling ligger i et boligområde, jf. [§ 2](#).

Fjordcruiseskip som ligger til kai følger åpningstiden til området, jf. [§ 5](#). Det samme gjelder cruiseskip.

3. Dagens regulering av normalåpningstider for steder med skjenkebevilling utenfor sentrum i bydeler uten lokal åpningstidsforskrift - ikke gjeldende i bydel Frogner

Steder med skjenkebevilling i boligområder utenfor sentrum kan holde åpent fra kl. 06.00 til kl. 01.00. Uteserveringer i slike områder kan holde åpent fra kl. 06.00 til kl. 22.00, jf. åpningstidsforskriften [§ 4](#).

Steder med skjenkebevilling utenfor boligområder og utenfor sentrum kan holde åpent inne fra kl. 06.00 til kl. 03.30. Uteserveringer i slike områder kan holde åpent fra kl. 06.00 til kl. 24.00, jf. [§ 4](#).

Uteserveringer i bakgårder utenfor sentrum, hvor minst en boligenhet har vindu, dør eller balkong mot gårdsrommet, kan holde åpent fra kl. 08.00 til kl. 20.00. Uteserveringer i bakgårder som nevnt i første setning uten tilknytning til bolig, følger åpningstidene fastsatt for uteserveringer i området, jf. [§ 4](#).

4. Bydelens myndighet til å vedta egen åpningstidsforskrift

Bydelens myndighet til å bestemme åpningstider for områder i bydelen begrenses av hva som er definert som «sentrum» og «indre sentrum» i åpningstidsforskriften.

Bydelsutvalget kan ikke innskrenke åpningstiden i områder som er regulert i åpningstidsforskriften.

Dersom bydelsutvalget skal vedta lokal åpningstidsforskrift, følger krav til utarbeidelsen [åpningstidsforskriften § 11](#). I lokal åpningstidsforskrift er det kun mulig å utvide og ikke innskrenke åpningstidene i bydelen i lokal forskrift.

Bydelsutvalget kan i egne lokalt definerte områder vedta en kombinasjon av:

- a) åpningstider tilsvarende sentrum, jf. åpningstidsforskriften § 3
- b) forskjellige åpningstider, ved å begrense åpningstiden i ukedagene til kl. 01.00 inne og kl. 22.00 ute, og utvide til åpningstider tilsvarende sentrum på helgedager og dager før helligdager, 1. mai og 17. mai
- c) at åpningstid ute til kl. 23.00 kan gis i områder definert som boligområder, jf. § 2 femte ledd.

Det foreslås i tillegg noe justering i forskriften for å gjøre innholdet mer korrekt og forståelig, og forskrift 16. oktober 2018 nr. 1606 om åpningstider for skjenkesteder i Bydel Frogner, Oslo kommune, Oslo §§ 3 og 4 fjernes med dette.

Det følger av forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav c at en forskrift er et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer, mens et enkeltvedtak til sammenligning gjelder overfor «en eller flere bestemte personer». Lokalt definerte områder kan ved en for detaljert regulering være å regne som enkeltvedtak etter forvaltningsloven dersom de har virkning for én eller noen få helt avgrensede og bestemte serveringssteder. Det vil i hovedsak være en forskrift å regulere åpningstidene i et større område eller en hel, lengre gate, forutsatt at det ikke i praksis kun får virkning for et helt avgrenset og bestemte serveringssteder. Dette ut fra en konkret vurdering ut fra hvor mange serveringssteder som omfattes og hvor bestemt kretsen er. Det er relevant om det er hyppige utskiftninger av stedene, eller om det «alltid» har vært de samme, få stedene i det aktuelle området.

5. Forslag til ny regulering

Status i dag

I dagens lokale åpningstidsforskrift er hele bydelen definert som «sentrumslignende område» og steder med skjenkebevilling kan i hele bydelen holde åpent inne til kl. 03.30 og til kl. 23.00 ute.

Forslag til ny regulering

Det foreslås at åpningstider for steder med skjenkebevilling utenfor sentrum vil samsvare med åpningstidene fastsatt i forskrift 30. april 2025 nr. 752 om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger (åpningstidsforskriften), Oslo kommune, Oslo § 4. Som hovedregel vil dermed steder med skjenkebevilling i Bydel Frogner som ikke omfattes av sentrum i åpningstidsforskriften ha åpningstider til kl. 01.00 inne og kl. 22.00 ute.

Steder med skjenkebevilling utenfor boligområder (som ligger inntil 50 meter i luftlinje fra en boligenhet) og utenfor sentrum kan holde åpent inne fra kl. 06.00 til kl. 03.30. Uteserveringer i slike områder kan holde åpent fra kl. 06.00 til kl. 24.00. Se punkt 3 for nærmere opplysninger om de foreslåtte nye åpningstidene.

På bakgrunn av tilbakemeldinger fra næringslivet og innbyggerne er det er grunnlag for å stramme inn de lokale åpningstidene i ny lokal forskrift. I dag er det få steder med skjenkebevilling som benytter hele handlingsrommet i dagens lokale forskrift med åpningstider til kl. 03.30 inne og kl. 23.00 ute. Steder med skjenkebevilling utenfor boligområder (som ligger inntil 50 meter i luftlinje fra en boligenhet) og utenfor sentrum kan holde åpent inne fra kl. 06.00 til kl. 03.30, og ute fra kl. 06.00 til kl. 24.00.

Det vil imidlertid være tre lokale tilpasninger med utvidede åpningstider inne til kl. 03.30 inne og kl. 23.00 ute, og dette vil gjelde:

1. Frognerveien fra Niels Juels gate til og med krysset Vestheimgata
2. Hele Frognerstranda – fra Filipstad til Bygdøy
3. Alle adresser på Holmen og Skjæret på Tjuvholmen

Næringslivets interesser vil på denne måten kunne bli ivaretatt ved opprettholdelse av åpningstider i tråd med nåværende lokal forskrift med utvidede åpningstider til kl. 03.30 inne og kl. 23.00 ute. Dette vil gi en ønsket differensiert tilnærming for fastsettelse av åpningstider hvor det legges vekt på helse- og miljømessige faktorer samt næringspolitiske hensyn, samt hensynet til lokalmiljøet for øvrig.

Innkomne innspill har vist at det å ha utesteder med åpningstid til kl. 03.30 i tett boligbebyggelse har hatt konsekvenser for beboere som har meldt fra om redusert ytelse og helse på grunn av avbrutt og manglende nattesøvn. En innstramning av åpningstidene vil kunne ivareta lokalbefolkningens behov for søvn, ro og orden i boligområder, herunder barnets beste. Her har det blant annet vært musikkstøy fra skjenkesteder, forsøpling, bruk og omsetning av narkotika, urinering, ansamlinger av støyende mennesker etter stengetid og uro i det offentlige rom, i tillegg til støy fra biltrafikk og tuting fra drosjer.

Disse tre lokale tilpasningene anses å ta høyde for byutvikling, og beholder en helhetlig politikk for de områdene som fremstår som en del av sentrum. Det har ikke

vært klager fra beboere i disse områdene i senere tid. Fjordcruiseskip, som er en type charterbåt som typisk benyttes til dagsturer og selskapeligheter, som legger til kai på områdene med utvidede åpningstider vil følge åpningstidene til området. Det samme vil gjelde cruiseskip.

Ifølge bydelens undersøkelser oppgir 8 skjenkesteder (som omfattes av lokal åpningstidsforskrift) at de holder åpent etter kl. 01.00 enkelte dager i uken. Disse skjenkestedene vil bli direkte berørt av de foreslåtte endringene. Dette gjelder Boho, Skovveien 1; L'ateliér 100, Munkedamsveien 100; Michaels, Briskebyveien 31; Ophelia bar diner club, Holbergs gate 19; The Pub, Majorstuveien 34; Tiffani, Behrens' gate 2; Underground golf club Majorstuen, Industrigata 36; og Welhavens skjenkestue, Welhavens gate 21. Disse stedene vil bli berørt av innstrammingen i åpningstidene da de ikke lenger kan holde åpent til kl. 03.30 inne, men må stenge kl.01.00 som er 2,5 time tidligere enn i dag. Denne endringen vil kunne få konsekvenser for disse skjenkestedene.