

Høring – forskrift om opplæring utover nasjonalt minstetimetall i kommunale grunnskoler i Oslo

Hvordan levere høringsuttalelse

Frist for å sende inn høringsuttalelse er 1. mars. [Dere leverer høringsuttalelse her](#), under overskriften «Høringer».

Dere kan også sende høringsuttalelse til Utdanningsetaten, Postboks 6127 Etterstad, 0602 OSLO. Merk høringsuttalelsen *Høringsuttalelse – forskrift om opplæring utover nasjonalt minstetimetall i kommunale grunnskoler i Oslo*.

Offentlige instanser kan sende høringsuttalelse til Utdanningsetatens organisasjonsnummer 976820037. Merk høringsuttalelsen *Høringsuttalelse – forskrift om opplæring utover nasjonalt minstetimetall i kommunale grunnskoler i Oslo*.

Om forslaget

Kommunen har i ny opplæringslov hjemmel for å vedta økt timetall utover det vedtatte minstetimetallet i de ulike fagene i grunnskolen. Kommunen har hjemmel for en slik økning i ny opplæringslov § 1-6, 6. ledd. Dette må vedtas som en lokal forskrift.

Grunnskolene fordeler i dag 238 timer på 1.-7. trinn utover det nasjonale minstetimetallet. Dette fordeler seg på 38 timer, omtalt som en kommunal styrkingstime, og 200 timer som skal styrke fagene norsk/samisk, og matematikk på 1.-4. trinn. I tillegg har man bedt skolene om å doble antall timer til fysisk aktivitet på 5.-7. trinn.

38 timer ekstra på barnetrinnet

Bystyret vedtok forskrift om fordeling av 38 timer til en kommunal styrkingstime, 11.06.2008. Styrkingstimen skal benyttes til styrking av fagene norsk, matematikk, engelsk og naturfag på 1.-7. trinn, eller til 2.fremmedspråk på 5.-7. trinn. Utdanningsetaten foreslår at de 38 timene bør videreføres som i dag.

Gjeldende forskrift § 3 punkt sier følgende b)

I helt spesielle tilfeller kan styrkingstimen brukes til å styrke fagene norsk, matematikk, engelsk og naturfag i form av pedagogiske styrkingstiltak, som for eksempel delingstimer, gruppeinndeling og tolærersystem.

Utdanningsetaten foreslår at dette punktet strykes, da det har vist seg vanskelig å vurdere hva som kvalifiserer til spesielle tilfeller. I praksis har derfor timen blitt lagt til et konkret fag, f.eks. matematikk.

200 timer ekstra på 1.-4. trinn

I dag fordeler skolene 200 ekstra timer på 1.-4.trinn til fagene norsk/samisk og matematikk. Det er rektor som beslutter fordelingen. Bakgrunnen for disse timene er en lovendring i opplæringsloven som trådte i kraft i 2009. Denne gav elever rett på forsterket tidlig innsats på 1.-4.trinn og midlene som ble tilført kommunen over statsbudsjett ble besluttet skulle benyttes til både økt lærertetthet og elevtimer.

Ny opplæringslov krever at kommunen forskriftsfester økt timetall utover minstetimetallet i fag, og Utdanningsetaten foreslår derfor at det forskriftsfestes at rektor skal fordele 200 timer på fagene norsk/samisk, matematikk, engelsk og/eller naturfag på 1.-4. trinn. Til forskjell fra dagens praksis, innebærer dette at rektor også får mulighet til å legge timene til engelsk og/eller naturfag. Engelsk og naturfag er fag med forholdsvis få timer på 1.-4. trinn i dag. Forslaget innebærer en styrking av disse fagene på 1.-4. trinn. Begrensningene på fordeling av timene mellom fag blir tilnærmet lik for alle de 238 timene.

Timer til fysisk aktivitet

Opplæringsloven gir statlige myndigheter hjemmel til å gi forskrift om at andre aktiviteter enn fag er del av den obligatoriske grunnskoleopplæringa. Utdanningsdirektoratet har brukt denne lovhomehlen til å pålegge elevene på 5.-7. trinn jevnlig fysisk aktivitet som del av den obligatoriske grunnskoleopplæring. Kommunene har ikke hjemmel til å gi forskrift om annen obligatorisk aktivitet enn undervisning i fag.

Fysisk aktivitet er ikke et fag. Det finnes ikke læreplan for fysisk aktivitet og det stilles ikke krav til pedagogisk kompetanse/ansettelse i undervisningsstilling for å ha ansvar for eller gjennomføre fysisk aktivitet. Ordningen er heller ikke finansiert slik at finansieringen dekker pedagogisk personell.

I dag tilbyr skolene i Oslo 152 timer med fysisk aktivitet på 5.-7. trinn, altså dobbelt så mye som det nasjonale timetallet i fysisk aktivitet. Utdanningsetaten har over flere år gitt skolene føringer om å tilby 152 timer fysisk aktivitet, men dette er ikke forskriftsfestet.

Vi foreslår å ikke pålegge skolene å planlegge for flere timer med fysisk aktivitet enn det timetallet som bestemmes i nasjonal forskrift. Forslaget innebærer at:

- Skolene vil være forpliktet til å gjennomføre fysisk aktivitet i samsvar med det som følger av statlig forskrift, per dags dato 76 timer. Elevene vil ha plikt til å delta i disse timene.
- Skolene vil ikke være forpliktet til å tilby mer enn 76 timer.
- Skolene kan tilby mer enn 76 timer med fysisk aktivitet, men det vil være frivillig for elevene å delta i timene som ikke har hjemmel i statlig forskrift.

Utkast til ny kommunal forskrift

Forskrift om opplæring utover nasjonalt minstetimetall i kommunale grunnskoler i Oslo

Hjemmel: Fastsatt av Oslo bystyre [dato] med hjemmel i lov 9. juni 2023 nr. 30 om grunnskoleopplæringa og den vidaregåande opplæringa § 1-6, 6. ledd.

§ 1. Formål

Forskriften har som formål å styrke opplæringen for elever på grunnskolens 1.-7. trinn.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder for de kommunale grunnskolene i Oslo.

§ 3. Antall timer

Kommunale grunnskoler i Oslo skal gi opplæring i 238 timer i tillegg til minstetimetallet som er fastsatt i nasjonal forskrift.

§ 4. Fordeling av timene

- a) 200 timer skal legges til 1.-4. trinn. Timene skal fordeles mellom norsk/samisk, matematikk, engelsk og/eller naturfag.
- b) 38 timer skal legges til fagene norsk/samisk, matematikk, engelsk og/eller naturfag på 1.-7. trinn eller fremmedspråk på 5.-7. trinn.

§ 5. Beslutningsmyndighet

Innenfor rammene satt av § 4, beslutter rektor hvordan timene skal fordeles mellom fagene og mellom trinn.

§ 6. Ikraftttredelse

Forskriften trer i kraft 1. august 2024. Fra samme tid oppheves forskrift 11.06.2008 om fag- og timefordeling av de kommunale styrkingstimene i Oslo kommunes grunnskoler m.m., vedtatt av bystyret 11.06.2008 i sak 217.