

Plan- og bygningsetaten
Postboks 364 Sentrum
0102 OSLO

Deres ref.:

Vår ref. (saksnr.):
24/6006 - 2

Saksbeh.:
Monica Sollie, 911 28 919

Dato:
06.02.2025

Tildelingsbrev for 2025 for Plan- og bygningsetaten

Innhold

1.	Innledning	3
2.	Fellesføring for 2025	3
3.	Føringer for sektor(er)/virksomhet	4
3.1.	Føringer for to eller flere sektorer	4
3.2.	Føringer for sektoren.....	5
3.3.	Føringer for virksomheten.....	9
	Oslo har gode steds kvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs	11
	Saksbehandlingen er tverrsektoriell, effektiv og brukertilpasset med god medvirkning	12
4.	Årsbudsjett 2025 – bystyrets vedtak	12
4.1	Mål, tiltak, resultatindikatorer og måltall	12
4.2	Tiltak i klimabudsjett 2025	13
4.3	Tallbudsjettet	15
4.3	Verbalvedtak, flertallsmerknader, takster og avgifter	15
5.	Oppdrag	16
6.	Styringsdialog og resultatoppfølging.....	17
6.1.	Styringsdialog og møteplan	17
6.2.	Rapportering og resultatoppfølging.....	18

1. Innledning

Tildelingsbrevet er, sammen med vedtatt budsjett, årsberetning og Instruks for virksomhetsstyring, de sentrale styringsdokumentene mellom byrådsavdeling og underliggende virksomhet. I tildelingsbrevet formidles bystyrets budsjettvedtak, det tydeliggjøres forventninger og det gis eventuelle oppdrag knyttet til gjennomføring av budsjettet.

Byrådet har i kommunens planstrategi 2024-2027 identifisert seks sammensatte samfunnsflokke som det krever en helhetlig og tversektoriell tilnærming fra ulike deler av samfunnet for å møte.

Bystyret har sluttet seg til 5 nye kommunemål som gir retning for kommunens arbeid:

- Mål 1 Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg og leve gode liv
- Mål 2 Oslo er grønn og levende
- Mål 3 Oslo er nyskapende og attraktiv
- Mål 4 Oslo er åpen, inkluderende og trygg
- Mål 5 Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester

Byrådet forventer at alle kommunens virksomheter jobber sammen for å nå våre felles mål, da ulike deler av kommunen sitter på ulike deler av løsningen.

I Sak 1 er de viktigste tiltakene i de ulike virksomhetene for å nå målene vist. I tillegg til å gjennomføre tiltak i egen sektor er det en forventning om at man framover styrker samarbeidet på tvers i kommunen. Alle kommunens virksomheter oppfordres til å skape og bidra i arenaer på tvers av kommunen for å sammen løse de store utfordringene byen står i og nå våre fem felles kommunemål. I samarbeidet involveres også byrådsavdelingsnivå, når det er hensiktsmessig.

Ansaret for oppfølging av tildelingsbrevet ligger hos etatsdirektør.

2. Fellesføring for 2025

Effektiv bruk av ressurser på alle områder

Med bakgrunn i dagens krevende økonomiske situasjon og samfunnsflokene som er identifisert som de største utfordringene kommunen står overfor, har byrådet igangsatt et effektiviseringsprogram. Formålet er å omstille og utvikle kommunen, og skape økt økonomisk handlingsrom for å kunne yte gode tjenester på prioriterte områder. Programmet vil pågå gjennom hele 2025 og trolig i hele økonomiplanperioden, og vil være tett knyttet til budsjettarbeidet. Arbeidet med programmet skal ses i sammenheng med andre sentrale effektiviseringstiltak, for eksempel bydelsprosjektet, og lokale tiltak og prosesser. Samlet krever dette betydelig oppmerksomhet og en samtidighet i ressursinnsats fra hele kommuneorganisasjonen.

Byrådet forventer at alle virksomheter bidrar aktivt til gjennomføringen av effektiviseringsprogrammet. Det legges videre til grunn at virksomhetene har vurdert om

eksisterende tiltak, tjenester, arbeidsform, virkemidler eller rammebetingelser mv. bør justeres, utvikles eller eventuelt avvikles, jf. fellesføring for 2024. I 2025 skal igangsatte effektiviseringsinitiativ følges opp og suppleres med ytterligere utredninger og analyser som omsettes i nye initiativ. Det er i arbeidet viktig å se på synergier på tvers av virksomheter og sektorer.

Innsparinger i administrasjon skal prioriteres når vedtatte og planlagte kutt gjennomføres. Tillitsvalgte og vernetjenesten må involveres i henhold til lov og avtaleverk. Åpenhet og tidlig informasjon i prosesser skal vektlegges.

Virksomhetene må finne rom til å prioritere effektiviseringsarbeidet, og må ha dialog med respektive byrådsavdelinger for eventuell nedprioritering av annet arbeid.

Status i effektiviseringsarbeidet skal tas opp i styringsdialogen gjennom året.

3. Føringer for sektor(er)/virksomhet

3.1. Føringer for to eller flere sektorer

Bidra til raskere plan- og byggesaksbehandling

Byrådsavdelingen viser til at byrådet har som mål å redusere saksbehandlingstiden for plan- og byggesaker, og da særlig plansaker. Virksomhetene bes bidra til å redusere tiden som går med til detaljregulering enten det er som forslagsstiller og/eller som faglig høringsinstans.

Byrådsavdelingen forventer videre at aktuell virksomhet som forslagsstiller forholder seg til de overordnede rammene som fremkommer av bystyrets vedtatte overordnede arealplaner og statlige og kommunale føringer.

I tilfeller hvor virksomhetene vurderer det nødvendig med avvik, må dette synliggjøres i materialet, slik at bystyret blir gjort kjent med avviket.

Samhandling og koordinering

Byrådsavdelingen viser til pågående arbeid mellom byutviklingssektoren og miljø- og samferdselsessektoren for bedre samhandling og koordinering av planprosesser og prioritering av gjennomføring av byutvikling.

Vi ber Plan- og bygningsetaten (PBE), Eiendoms- og byfornyelsesetaten (EBY) i samarbeid med Bymiljøetaten (BYM) og Vann- og avløpsetaten (VAV) om å fortsette utviklingen av samhandling og koordinering mellom sektorer. Vi ber videre PBE, i samarbeid med EBY, BYM og VAV fortsette å samkjøre budsjettforslag for å ivareta dette mellom de nevnte etatene. Vi viser også til etatenes pågående Tverretatlige samarbeidsprosjekt for overordnede planer.

Naturfare og overvann

Byrådsavdelingen viser til økt behov for oppmerksomhet på håndtering av overvann og behov for kompetanse og ansvarsavklaring tilknyttet forebygging av naturskade.

Byrådsavdelingen viser til følgende bystyrevedtak;

- Strategi for overvannshåndtering i Oslo 2013-2030, sak 25/14
- Klimatilpasningsstrategi for Oslo kommune 2014-2030, sak 85/15
- Handlingsplan for overvannshåndtering i Oslo, sak 291/19

Kommunale eiendomsforvaltere forutsettes å bygge kompetanse i håndtering av overvann og naturfare selv, eller i samarbeid med andre kommunale virksomheter.

Byrådsavdelingen viser til brev til virksomheten fra Byrådsavdeling for byutvikling av 15.09.23 «Kompetanse på naturfare - ansvar og forventninger.» og opprettelse av tverretattlig ressursgruppe – Naturfarer, jf. brev av 06.09.2023.

Arbeid med regional plan for areal og mobilitet i Oslo og Akershus

Oslo og Akershus fylkeskommune skal samarbeide om felles regional plan for areal og mobilitet, jf. planstrategi for Oslo vedtatt i bystyret 19.06.2024. Arbeidet vil pågå i 2025, og byrådsavdelingen ber etatene bidra inn i dette arbeidet.

Sikringsutvalget

I 2023 etablerte Oslo kommune et permanent, tverrfaglig utvalg for å styrke sikringsarbeidet i byrommet og heve kompetansen på området internt. Sikringsutvalget, som ledes av Beredskapsetaten, fungerer som et rådgivende organ uten beslutningsmyndighet, og skal fremme helhetlig sikring og samarbeid på tvers av kommunale enheter. For å støtte utvalgets arbeid, forventes etaten å bistå inn i arbeidet med en fast representant.

Avtaler med arbeidstreningsbedrifter

Oslo kommune kan kjøpe varer og tjenester fra arbeidstreningsbedrifter som tilbyr tilrettelagt arbeid. Kjøp av varer og tjenester fra bedrifter som tilbyr tilrettelagt arbeid, jf. anskaffelsesforskriften § 8-8, § 16-9 eller § 30-3 som gir adgang til bruk av reserverte kontrakter hvor konkurransen reserveres for virksomheter med «funksjonshemmede eller vanskeligstilte personer». Etaten bes rapportere på bruken av reserverte kontrakter i årsberetningen.

3.2. Føringer for sektoren

Kommuneplanen

Byrådet avga 09.01.2025 «Sammen skaper vi verdens beste by. Kommuneplanens samfunnsdel med byutviklingsstrategi 2025» til behandling i bystyret. Planforslaget er utarbeidet i tråd med Planstrategi med planprogram for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt av bystyret 19. juni 2024. Virksomheten bes innenfor eget ansvarsområde innrette seg etter vedtakene.

Det pågår et større arbeid med ny kommuneplanens arealdel, arbeidet vil kreve ressurser, og virksomhetene forutsettes å delta aktivt i arbeidet. Det nye forslaget vil innebære så store endringer at byrådsavdelingen ber etatene ikke henvise til planforslaget som lå ute til offentlig ettersyn høsten 2023.

Flere gode boliger og nabolag

Byrådet vil få fortgang i bygging av flere boliger, åpne opp flere områder for utvikling samt tilrettelegge for «nærhetsbyer», med tjenestetilbud og mer bymessig utvikling rundt lokale sentre. Byrådet vil at takten i boligbyggingen skal økes, og har et mål om at det skal reguleres minst 3 000 boliger i året. Byrådet vil sikre boligkvalitet og variasjon i boligtyper og størrelser i hele byen, inkludert studentboliger, tilrettelagte botilbud og aldersvennlige boliger.

Byrådet ønsker å sørge for ferdigstillelse og utarbeidelse av arealplaner som sikrer gode kvaliteter, og det skal tilrettelegges for at offentlig infrastruktur som veier, vann og avløp, skoler, barnehager, lekeplasser, idrettsanlegg, parker og andre sosiale og kulturelle tilbud etableres så tidlig som mulig ved utvikling av nye boligområder.

Det forventes at etatene samarbeider videre for å effektivisere og forbedre prosessene i områdeplanleggingen og synliggjøre økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger før beslutninger tas. Målsettingen er å sikre koordinert planlegging og gjennomføring og dermed tilrettelegge for økt bolig- og byutvikling.

Byrådsavdelingen vil i plan- og byggesaksbehandlingen prioritere følgende:

- Større boligprosjekter, herunder studentboliger
- Offentlig infrastruktur: Barnehage, sykehjem, skoler, omsorgsboliger, brannstasjoner, sykehus og større idrettsprosjekter
- Grønn mobilitet og styrking av grøntstruktur

Prioriteringen gjelder også for saker innenfor de andre etatenes ansvarsområde.

Flere studentboliger

Studentboliger er en viktig del av boligforsyningen bl.a. ved å frigi leieobjekter til andre brukere. Andelen studenter som har studentboliger i Oslo er lav sammenlignet med andre studiesteder. Byrådet vil satse på Oslo som en attraktiv studentby og jobbe for å legge til rette for flere studentboliger og studentenes behov i byplanleggingen. Både Studentsamskipnaden og private som bygger/transformerer eksisterende bygg til studentboliger vil kunne bidra til dette. Studentboliger vil som midlertidig bolig for beboeren, kunne etablere på steder hvor det ikke nødvendigvis kan etableres andre boliger. Det bes om at etatene tilrettelegger for å realisere studentboliger f.eks. ved veiledning, behandling av dispensasjoner og midlertidigheter. Saker som gjelder studentboliger, skal ha prioritert saksbehandling.

Hovinbyen

Sektoren skal være pådriver for og bidra til å utvikle Hovinbyen, og Plan- og bygningsetaten bes koordinere gjennomføring av tiltak i strategisk plan for Hovinbyen. Byrådet vil også støtte ByLab Oslo med mål om å legge til rette for bedre samarbeid om byutvikling i Hovinbyen.

Oslo S

Byrådet ønsker å oppgradere området rundt Oslo S og Schweigaards gate, gjøre nedre del av Akerselva til en grønn elvepromenade og arbeide for å få revet mest mulig av Nylandsbrua. Etatene har bl.a. utarbeidet en tiltaksliste for offentlige byrom i Oslo S-området (TOR Oslo S) og bes videre bidra til å videreføre arbeid med å koordinere og videreutvikle Oslo S-området til et fremtidsrettet kollektivknutepunkt med et levende og trygt bymiljø. Plan- og bygningsetaten fortsetter arbeidet som sekretariat for plansamarbeidet Oslo S.

Mer byliv

Byråds satsing på mer byliv er en målrettet og helhetlig innsats som skal vise fremtidsrettede løsninger for byen og innbyggerne. Satsingen fokuserer på planlegging og gjennomføring av fysiske tiltak som bidrar til mer byliv og natur i byen, i tillegg til etablering av ordninger som gjør det mer attraktivt for private å bidra i arbeidet med å skape en levende by.

Etatene bes bidra aktivt i tilrettelegging og gjennomføring og se etatens ordinære virkemidler i sammenheng med satsingen.

Videreutvikling av fjordbyen og ivaretagelse av Oslofjorden

Byrådet vil ta vare på og styrke naturmangfoldet og artene som lever i fjorden og på øyene. Byrådet vil knytte fjorden tettere sammen med byen og legge til rette for mer bruk og ulik maritim aktivitet og forlengelse av havnepromenaden. Etatene bes bidra til videreutvikling av fjordbyen, ivaretagelse av Oslofjorden og følge opp tiltak i strandsonen.

Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord angir flere tiltak som må håndteres i sektoren. Etatene bes følge opp relevante tiltak i planen med sikte på å styrke det marinbiologiske mangfoldet, redusere miljøforurensing og sikre allmenhetens tilgang til fjorden.

Etatene skal bidra til å fullføre Fjordbyen gjennom overordnet planlegging av de gjenstående delene av Fjordbyen, bidra til samlet utenriksfergeterminal og forsere utviklingen av Filipstad.

Arkitekturpolitikk og arkitekturveileder for Oslo

Oslos stedsidentitet skapes over tid. Byrådet vil at det i nye transformasjonsområder skapes en positiv stedsidentitet. Etatene bes bidra i arbeidet med en ny arkitekturveileder som skal utarbeides av Plan- og bygningsetaten og vedtas av bystyret. Veilederen skal gi klar veiledning for arkitektonisk kvalitet og bidra til å styrke trivsel og følelse av tilhørighet og identitet, og bidra til en robust arkitektur som kan tilpasse seg byens skiftende behov.

Kulturmiljøstrategi 2023-2034 Kulturmiljø i den grønne byen

Byrådet er opptatt av å ta vare på vår felles kulturarv. Aktiv bruk av kulturminnene er viktig, og byrådet vil utvikle og bevare unike og identitetsskapende kulturmiljøer og kulturminner. Byrådet vil at kommunen tar et tydeligere ansvar for bygg av kulturhistorisk verdi. Etatene bes bidra til oppfølging av kulturmiljøstrategien.

Områdesatsingene

Etatene skal aktivt bidra i arbeidet med områdesatsingene, gjennom å delta i tverrsektoriell planlegging og gjennomføring av tiltak og prosjekter i Groruddalssatsingen, Oslo indre øst-satsingen og Oslo sør-satsingen.

Etatene skal understøtte innsatsen i de prioriterte lokalområdene med relevante virkemidler og ressurser fra ordinær virksomhet og eventuell annen innsats. Etatene bes gjøre seg kjent med mål, strategier og tiltak i delprogrammenes årlige handlingsplaner, slik at etatenes tiltak harmonerer med disse.

Økt satsning i levekårsutsatte områder.

Byrådsavdeling for byutvikling ønsker økt fokus på arbeidet med helhetlig byutvikling i levekårsutsatte områder. Med bakgrunn i denne prioriteringen er det etablert et prosjektarbeid for byutvikling i levekårsutsatte områder i ytre by, der hensikten er å undersøke om det kan jobbes på andre måter innenfor byutviklingssektoren for å bedre svare på de utfordringer og behov som kjennetegner denne typen områder. Etatene bes bidra i arbeidet.

I områder med levekårsutfordringer vil kommunen legge ekstra vekt på tidlig involvering av bydeler og andre aktører med særskilt kunnskap om lokale forhold og behov. Byutvikling i levekårsutsatte områder skal bidra til å løfte områdene.

Håndtering av reduserte rammer

Det er innarbeidet rammekutt for økonomiplanperioden. Byrådsavdelingen ber om at lovpålagte oppgaver og politiske prioriterte ansvars- og arbeidsoppgaver skjermes i størst mulig grad.

Samhandling mellom ulike kommunale virksomheter

Tjenesteproduksjonen i sektorens etater er ofte ledd i en større kommunal verdikjede. Kommunen har meldt en rekke behov for sterk forsering av plan- og byggesaker, både for utbygging av teknisk- og sosial infrastruktur og til private formål – bolig mv. Dette krever god samhandling og kvalitet på saksbehandling fra og mellom ulike virksomheter og koordinering av ulike bidrag som underlag til saksproduksjon hos bl.a. Plan- og bygningsetaten.

Etatene skal bidra til at det oppnås bedre flyt, og at den samlede tiden som går med i detaljplanlegging går ned. Dette gjelder både i kommunens egne planer og bidrag i behandling av innsendte private og andre offentlige virksomheters planer.

Kommunale byggeprosjekter er tidvis komplekse prosjekter med mange mål og interesser. Erfaring viser at prosesser med byggeprosjekter tar lang tid, preges av interessekonflikter og øker i kostnader. Synliggjøring og tydeliggjøring av aktørbilde, ulike roller, målkonflikter og interessekonflikter i en tidlig fase vurderes avgjørende for å få til gode beslutningsprosesser og resultater. Det må legges til rette for prosesser som sikrer at ulike behov blir avvist og vurdert på rett tidspunkt i planlegging og gjennomføring. Videre må flaskehalser i prosessene og årsakene til dem, identifiseres og håndteres for å sikre fremdrift.

Samhandling med næringsliv og innbyggere

Byrådet ønsker å spille på lag med næringslivet og innbyggerne i byen. Etatene bes fortsette innsats på innbygger- og brukerfokus, og at de som benytter tjenestene sikres valgfrihet og kvalitet. Byrådet vil gjøre kommunal saksbehandling av plansaker mer effektiv, digital og inkluderende, for å sikre raskere boligbygging, mer forutsigbarhet for utbygger og bedre medvirkning for innbyggerne. Etatene bes arbeide videre med kommunikasjon, dialog og utvikling av tjenstedesign/-tilbud for å oppnå dette.

Kommunikasjon

Kommunikasjon skal være et strategisk virkemiddel og en integrert del av beslutnings- og arbeidsprosesser. Byrådsavdelingen ber etatene jobbe målrettet og aktivt for åpenhet og medborgerskap.

Justerte rammebetingelser

Etatene forventes løpende i dialog med byrådsavdelingen, vurdere behov for å foreslå endringer i rammebetingelser som instruksjer, fullmakter mv. med mål om å øke kvalitet og effektivitet innenfor etatenes ansvarsområder.

Stedbunden informasjon

Flere virksomheter i kommunen bruker kart i ulike tjenester som de utvikler, drifter og forvalter selv. Å tilby en felles plattform for stedbunden informasjon som er tilgjengeliggjort og koordinert for alle som bruker kart i kommunen, og hvor det kan utvikles tjenester på toppen, antas å kunne bedre tjenestetilbudet og være kostnadsbesparende. Konseptet er foreløpig gitt navnet OsloGIS og bygger på en samarbeids- og delingskultur som bidrar til bedre styring og innovasjon på tvers av etater. Gjennom deling unngås dobbel lagring og de mest oppdaterte dataene brukes, deles og videreføres til enhver tid. Arbeidet bes videreført i 2025 og ledes av Plan- og bygningsetaten.

Organisasjonsutvikling – oppfølging av tilsyn og revisjoner

Byrådsavdelingen forutsetter at etatene har et system for oppfølging av tilsyn, internrevisjoner og kommunerevisjonens rapporter, herunder rapporter som retter seg mot virksomheten og andre rapporter som direkte eller indirekte er relevant for virksomheten. Det forventes at anbefalinger fra kommunerevisjonen vurderes og dette dokumenteres, og at oppfølging av revisjonene skjer på eget initiativ.

3.3. Føringer for virksomheten

Flere har mulighet til å bo i Oslo og finne boligtyper som passer for seg

Mer effektiv plan- og byggesaksbehandling

Oslo har mange utviklingsområder med et stort samlet utbyggingspotensial, og byrådet presiserer at det er viktig at kommunen ikke forsinkes utviklingen.

Det forventes at etaten følger opp de igangsatte tiltakene for å redusere saksbehandlingstiden. Det vises også til tiltak under kapittel 5.

Byrådsavdelingen påpeker viktigheten av effektivt arbeid med områdeplaner som en oppfølging av kommuneplanen, for å legge til rette for private detaljreguleringsplanlegging for blant annet flere boliger. Områdereguleringer skal forelegges byrådsavdelingen før utleggelse til offentlig ettersyn.

Byrådsavdelingen ber etaten gå gjennom porteføljen på områdeplaner, og initiere dialog med byrådsavdelingen om prioritering og realistisk fremdrift.

Byutviklingssektoren gjør forsøk med å planlegge byutviklingsområder i samarbeid med private for å få fortgang i regulering av boliger. Plan- og bygningsetaten bes i den sammenheng om å prioritere arbeidet med områderegulering for Rosenholm og høste erfaringer fra prosjektet med denne type privat-offentlig samarbeid. Planen skal gi rammer som legger til rette for et bærekraftig, inkluderende og fremtidsrettet byområde med bymessig utvikling. Arbeidet har

særlig fokus på gjennomførbarhet og bomiljø, og skal bidra til at Rosenholm utvikles med en tydelig identitet.

Byrådsavdelingen forventer at den samlede tidsbruken for innsendte reguleringsplaner vil bli redusert i betydelig grad. Det må legges frem resultater i 2025 som viser at tiltakene har en positiv effekt.

Byrådsavdelingen forventer at etaten setter av tilstrekkelig med ressurser til å utarbeide detaljreguleringer som følge av midlertidig forbud mot tiltak.

Byrådsavdelingen ber etaten fortsette arbeidet med å effektivisere byggesaksbehandlingen med bl.a. tidligning slik at etaten kan nå målet om tilbakemelding på byggesøknader med 12 ukers frist, innen 4 uker.

Etaten må arbeide med å effektivisere sitt tilsyns- og ulovlighetsarbeid.

Byrådsavdelingen er innforstått med at det tidvis er behov for bytte av saksbehandler i saker. For å gjøre dette så smidig som mulig, særlig i saker med langt saksforløp, bes etaten ha særskilt oppmerksomhet på kontinuitetsbærere.

Oslo er ledende på bærekraftig byutvikling, hvor blågrønne kvaliteter og klima- og miljøhensyn er godt ivaretatt

Oslo sin klimastrategi

Utslippene knyttet til bygge- og anleggssektoren er høye. For at Oslo skal nå sine klimamål med å redusere både de direkte, men også de indirekte klimagassutslippene, er det viktig at etaten fortsetter arbeidet med å tilrettelegge og være en pådriver for at utslipp knyttet til bygge- og anleggssektoren blir lavest mulig.

Grønn mobilitet

Utbygging av den tunge kollektive infrastrukturen er helt nødvendig dersom boligpotensialet i kommuneplanen skal kunne realiseres. Planlegging og bygging av vesentlige prosjekter for T-banen for å styrke et klimavennlig og kapasitetssterkt kollektivtilbud i hele Oslo og hovedstadsregionen. Etaten vil i perioden prioritere nødvendige ressurser til både samarbeid med involverte etater og saksbehandling av planene.

Det skal arbeides videre med forsterkning av den banebaserte fortettingen. Etatens planlegging tar utgangspunkt i at et klima- og miljøvennlig transportsystem skal fremmes. Det skal tas hensyn til sambruk og blandede formål, som en viktig strategi både av klimahensyn, økonomiske hensyn og for å bygge gode byområder. Et viktig fundament er at arealplanleggingen bidrar til å redusere transportbehovet for mennesker, varer og tjenester.

FutureBuilt

Etaten bes videreføre arbeidet med FutureBuilt som viktig virkemiddel for å bidra til innovasjon og læring i byggebransjen og for å bidra til å realisere bærekraftige bygg og byområder.

Grønne tak og fasader

Plan- og bygningsetaten koordinerer arbeidet med handlingsplan 2024-2026 for grønne tak og fasader. I 2025 vil Plan- og bygningsetaten utarbeide et faglig grunnlag for en kommunal støtteordning for grønne tak og fasader på eksisterende bygg. Byrådsavdelingen ber etaten samarbeide med aktuelle etater som kan drifte støtteordningen, slik at den ikke kommer i konflikt med etatens myndighetsrolle.

Klimatilpasning og grønne og blå strukturer

Byrådet vil øke andelen regulert til grøntområder, ruste opp flere av byens parker og byrom, åpne bekker og etablere flere turtraseer, restaurere og øke mengden med natur i byen. Byrådet ser viktigheten av å benytte veier, parker og andre offentlige arealer til håndtering av overvann, både som ressurs i bylandskapet og til å redusere skader ved overvannsflom.

Etaten skal sørge for at eksisterende og ny blågrønn struktur ivaretas i arealplanlegging slik at det fremmer klimatilpasning, styrker det biologiske mangfoldet og bidrar til bedre håndtering av vannveier, overvann og flom.

Oslo sin satsing på trær

Byrådet vil gi større plass til natur i byen herunder ved å styrke vernet av trær og legge til rette for at det plantes flere trær i byen. Plan- og bygningsetaten bes om å koordinere og tilrettelegge for samarbeid med alle relevante virksomheter og forvaltere av kommunal grunn og private grunneiere for å være en pådriver for og en bidragsyter til at kommunen når disse målene. Etaten bes om å bistå til oversikt over arealer for naturrestaurering innen byggesonen og utarbeide veileder for treplanting og tilrettelegging for mer natur i by og bomiljø.

Samhandlingsarena for miljø og klima

Etaten har ansvar for å følge opp kommunens samhandlingsarena for miljø og klima (ByKuben). Denne skal bidra til realisering av det grønne skiftet, gjennom samarbeid på tvers av kommunale sektorer, bydeler, næringsliv, utdanning og frivillighet.

Oslo har gode stedsqualiteter og bruker kulturminner som en ressurs

Arkitektur og byens særpreg

Byrådet vil ta vare på byens særpreg, ulike strøks egenart og ha en utvikling som bygger opp under byens kvaliteter. I utvikling av nye områder er det viktig at det skapes en positiv stedsidentitet. Byrådet ønsker å heve den estetiske kvaliteten på det som bygges. Høyhus som tillates skal gi et tydelig positivt bidrag til byutviklingen.

Etaten bes legge til rette for en attraktiv, grønn og klimavennlig byutvikling med nyskapende prosjekter som er i samspill med byens egenart. Godt tilrettelagt medvirkning på ulike plannivåer kan bidra til en opplyst debatt der innbyggerne får reell innflytelse på hva slags by vi skal leve i. Etaten skal ta en rolle i den offentlige diskusjonen om arkitektur og urbanisme. Etaten skal fortsatt fasilitere og være sekretariat for Rådet for byarkitektur og arbeidet med Oslo bys arkitekturpris.

Saksbehandlingen er tverrsektoriell, effektiv og brukertilpasset med god medvirkning

Digitalisering

Det forventes at etaten bruker digitalisering strategisk, med et mål om økt effektivitet på tjenestene, bedre samhandling, bedre kvalitet og økt medvirkning. Digitalisering vil være et sentralt virkemiddel for å møte fremtidens ressursituasjon.

Etaten har nettopp laget en ny 3D-strategi med et mål om å skape bedre beslutningsgrunnlag i byutviklingen og fremme medvirkning. Det skal nå utarbeides en handlingsplan for kommende år. Byrådsavdelingen anser dette arbeidet som viktig, og ber etaten se på hva som er mulig å realisere innenfor økonomisk ramme.

Det forventes at etaten jobber med kvalitetsriktig datafangst, forvaltning og deling av data. Dataene sikres gjennom enhetlige og helhetlige fagsystem internt eller gjennom nasjonale fellesløsninger og arbeid med disse.

Nytt fagsystem

Etaten vil prioritere innføring av nytt fagsystem, med mål om at all saksbehandling skal være overført i løpet av 2025. Byrådsavdelingen bes om å bli holdt orientert om risiko knyttet til produksjons- og inntektssvikt.

Oslofelles

Migrasjon av etatens datasenter til Oslofelles IKT plattform blir utsatt til 2027 etter avtale med UKE. Byrådsavdelingen bes holdt løpende orientert om fremdrift og nye kostnadsoverslag.

4. Årsbudsjett 2025 – bystyrets vedtak

4.1 Mål, tiltak, resultatindikatorer og måltall

Kommunemål	Sektormål	Tiltak	Resultatindikator	Måltall 2025
1. Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg, og leve gode liv	1.1 Flere har mulighet til å bo i Oslo og flere finner boligtyper som passer for seg	Et betydelig antall boligheter i områdereserven, så utviklere kan starte detaljregulering for sine boligprosjekter	Resterende boligpotensiale i områdereserven	36 000

		Ferdigregulerte boligplaner	Antall boliger foreslått regulert	3 000
2. Oslo er grønn og levende	2.1 Oslo er ledende på bærekraftig byutvikling, hvor blågrønne kvaliteter og klima- og miljøhensyn er godt ivare tatt	Forbildeprosjekter gjennom FutureBuilt	Antall Futurebuilt forbildeprosjekter	3
		Treplanting	Antall plantede trær	15 000
3. Oslo er nyskapende og attraktiv	3.1 Oslo har gode steds kvaliteter og bruker kulturminner som en ressurs	Bruk av Rådet for byarkitektur	Antall saker i Rådet for byarkitektur	16
5. Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester	5.1 Saksbehandlingen er tverrsektoriell, effektiv og brukertilpasset med god medvirkning	Effektiv byggesaksbehandlingen	Byggesak – lovbestemt frist 3 uker	3 uker
			Byggesak – lovbestemt frist 12 uker	12 uker
		Effektiv plansaksbehandling	Innsendt plan - offentlig ettersyn – lovbestemt frist 12 uker	12 uker
		Overordnede rammeavklaringer	Antall områdeplaner oversendt til politisk behandling	2

4.2 Tiltak i klimabudsjett 2025

Byrådsavdeling for byutvikling viser til Sak 1/2025 Klimabudsjett, tabeller over virkemidler for å redusere direkte og indirekte utslipp, virkemidler på energiområdet og virkemidler for å fremme klimatilpasning og naturlig karbonlagring. Det forutsettes at etaten gjør seg kjent med klimabudsjettet og bidrar til at kommunen når sine klimamål.

Nedenfor følger punkter Plan- og bygningsetaten er særlig ansvarlig for følgende virkemidler med tilhørende indikator:

Direkte utslipp

Virkemiddel	Ansvar	Indikator	Måltall
-------------	--------	-----------	---------

17	Krav om fossilfri bygg- og anleggsvirksomhet i reguleringsplaner.	PBE* KLI	Antall detaljereguleringsplaner med vedtatt krav om fossilfri bygg- og anleggsvirksomhet	100%
----	---	-------------	--	------

Klimatilpasning

5	Planlegge for å avsette arealer til overvannshåndtering og snøhåndtering: Fortsatt koordineringsansvar for oppfølging av handlingsplan for overvannshåndtering i økonomiplanperioden. I økonomiplanperioden utredes om det er kommunale tomter som kan brukes til fordrøyning av overvann. I forbindelse med reguleringsplaner utarbeide overvannsutredninger	PBE*, EBY	Andel av reguleringsplaner med overvannsutredninger	100 %
6	Lage en skybruddsplan (temakart) for Oslo: Utrede potensial, risiko, konsekvens og kostnader ved ulike tiltak i et nedbørsfelt, som grunnlag for å lage en skybruddsplan (temakart) for Oslo.	PBE*, BYM		
7	Forbedre oppfølgingen av krav til utredning og sikring mot naturfarer i plan- og byggesaker: Oslo kommunes tverretatlige ressursgruppe for naturfarer videreføres i økonomiplan-perioden. Gruppen gir råd til kommunale etater og virksomheter om håndtering av naturfarer, samt vurdere hvordan kommunen i sin helhet bør innrette seg mot kjent og ukjent risiko for naturfare.	PBE*, EBY, BER, BYM, BRE, OBF, VAV, HAV		
8	Utarbeide et grøntregnskap for perioden 2021-2025.	PBE*		
10	Ivareta overvannshåndtering og grønne kvaliteter ved utbygging: fortsatt koordineringsansvar for oppfølging av handlingsplan for grønne tak og fasader. Videreutvikle kunnskapsbanken om grønne tak og fasader som inneholder veiledning, gode eksempler, informasjon om tilskudd med mer.	PBE*		
22	Bevare trær og plante stedegne trær i byen: Gjennom prosjektet Oslotrær, samarbeide med etater, bydelene og privat sektor om å øke andel trær i byen og bevaring av eksisterende trær. PBE vil også videreføre arbeidet med innbyggerinvolvering innen dette.	PBE*		

Energi

1	Forbildeprogrammet FutureBuilt: Delta og bidra med prosjekter.	PBE*	Antall prosjekter	5
18	Videreutvikle veiledning om krav til innhold i byggesøknader om energiproduksjon (solceller)	PBE*	Ferdigstillelse	2025

For øvrig viser byrådsavdelingen Klimabudsjettets tabeller. Der det ikke fremkommer indikatorer, er det lagt opp til en skriftlig rapportering. Etaten skal rapporterte på tiltak som er markert med rapporteringsansvar for etaten. For de tiltak der «alle» skal rapportere, bes etaten tilpasse rapporteringen etter aktualitet for etaten.

Det skal rapporteres på alle virkemidler i klimabudsjettet 1. kvartal, 2. tertial og årsberetning, jf. Rapporteringsrundskriv fra Byrådsavdeling for finans.

Etaten skal ellers følge opp tiltak som etaten har hovedansvar for i tiltakslistene for kommunens satsinger innen plast og marin forsøpling, Oslofjorden, bærekraftig og redusert forbruk, urbant landbruk og biologisk mangfold, som følger som vedlegg til Tilleggs-innstillingen til Sak 1/2025. Dette skal rapporteres på i forbindelse med årsberetningen.

4.3 Tallbudsjettet

Plan- og bygningsetaten	Regnskap 2023	Budsjett 2024	Budsjett 2025
Driftsutgifter			
Lønn	528 307	568 777	592 806
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	73 009	69 509	64 219
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	36 587	34 933	36 400
Overføringsutgifter	15 884	7 274	7 485
Finansutgifter	539	0	0
Sum Driftsutgifter	654 326	680 493	700 910
Driftsinntekter			
Salgsinntekter	-244 059	-263 388	-277 388
Refusjoner	-51 703	-36 407	-37 900
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-537	0	0
Sum Driftsinntekter	-296 299	-299 795	-315 288
Sum	358 028	380 698	385 622

Byrådsavdelingen viser til etatsleders plikt til å holde byrådsavdelingen løpende orientert om forhold av betydning, herunder spesielt kravet om å føre tilsyn og ha kontroll med virksomheten for overholdelse av budsjett, ref. økonomireglementet og Instruks for virksomhetsstyring.

4.3 Verbalvedtak, flertallsmerknader, takster og avgifter

Bystyret vedtok i forbindelse med behandlingen av budsjett 2025 ingen verbalvedtak som direkte berører etaten.

Verbalvedtak som etaten forutsettes å være kjent med og bidra til oppfølging av:

*HV5 Erstatte verbal om ny vei til Bjørndal fra revidert budsjett 2023 med følgende:
Bystyret ber byrådet legge frem en sak med oppfølging av KVV for ny vei til Bjørndal*

HV6 Bedre trafikksituasjonen i Vindernkrysset

Bystyret ber byrådet komme tilbake til bystyret om bedring av trafikksituasjonen i Vindernkrysset, både på kort og lang sikt.

HV7 Stoppe fjerning av parkeringsplasser i Arendalsgata

Bystyret ber byrådet stoppe fjerning av parkeringsplasser i Arendalsgata.

HV9 Sikre at etablering av nye barnehager i hovedsak skjer gjennom private barnehageaktører

Bystyret ber byrådet sikre at etablering av nye barnehager i hovedsak skjer gjennom private barnehageaktører, og etablerer kommunale barnehager der det er bekreftet behov og manglende privat interesse.

I tillegg gjelder fortsatt følgende verbalvedtak fra tidligere år:

RB/2023 Trondheimsveien

Bystyret ber byrådet ta initiativ til en utredning av mulighetene for å se på hvordan Trondheimsveien skal utformes forbi Grorud. Utredninga må se nærmere på kryss i plan eller rundkjøring på tidligere terrengnivå, eller utvide dagens bru over Trondheimsveien til kort lodd som ikke øker biltrafikken. Dette må ses i forbindelse med planprogram og VPOR for Grorud Sentrum.

Etaten skal ha rutiner som sikrer at byråds- og bystyrevedtak, inklusive flertallsmerknader og verbalvedtak, systematisk fanges opp og følges opp, ref. punkt 3.2.3 i Instruks for virksomhetsstyring.

5. Oppdrag

Tiltak for forenklinger

Oppryddning i kommunalt regelverk

I Hammersborgerklæringen heter det at «byrådet vil gjennomgå kommunale standarder, særkrav og veiledere, med sikte på en forenkling og tydeligere prioritering».

Byrådsavdelingen viser til egne bestillinger knyttet til loftsveilederen, leilighetsnorm og parkeringsnormen. Når det gjelder etatens øvrige standarder, normer og veiledninger bes etaten i løpet av 2025 foreta en opprydding og ajourføring. Hovedhensikten med gjennomgangen er å fjerne unødige eller selvmotsigende eller doble krav og bidra til forenkling og forutsigbarhet. Det bes om en oppsummering av etatens arbeid innen utløpet av året.

Reduksjon av detaljeringsgrad i reguleringsplaner

Byrådsavdelingen er kjent med at etaten i arbeidet med revisjon av kommuneplanens arealdel, ser på detaljeringsgraden. Byrådsavdelingen ber etaten ta tak i detaljeringsgraden i områdereguleringer for å få raskere avklaringer av de overordnede rammene for området, samtidig som planen vil bli mer fleksibel for kommende detaljreguleringer.

Videre bes etaten se på å redusere detaljeringsgraden i detaljplaner, slik Forbedringsprosjektet for innsendt plan (FIP) også foreslår. Etatens pågående arbeid med å standardisere reguleringsbestemmelse må også ses i lys av dette.

Tiltak for å løse opp i saker som ligger i bero uten legitim grunn

Saker som ligger uten fremdrift eller har en urimelig sendrektighet fra forslagsstiller

Byrådsavdelingen er opptatt av at den totale saksbehandlingstiden i innsendte reguleringsplaner reduseres. Byrådsavdelingen er kjent med at flere saker blir liggende i etaten fordi forslagsstiller ikke går videre med saken tross forespørsler fra etaten samtidig som de ikke ønskes at den avsluttes. Byrådsavdelingen mener kommune ikke er tjent med at sakene ligger og bidra til høy saksbehandlingstid for plansaker i kommunen. Det bes om at etaten informere byrådsavdelingen om slike saker, slik at byråden kan kalle forslagsstiller inn til et møte for å få fremdrift eller avslutning av saken.

Saker som ligger i påvente av tilleggsinformasjon

Byrådsavdelingen ber som over etaten informere om saker, der etaten har etterspurt tilleggsinformasjon flere ganger og sakene bare blir liggende og bidra til økt saksbehandlingstid.

Særskilt for kommunale forslagsstillere

Saker med kommunale forslagsstillere og overordnede føringer

Det vises kapittel 3. 1. Føringer for to eller flere sektorer under «Bidra til raskere plan- og byggesaksbehandling». Byrådsavdelingen ber etaten informere om saker fra kommunale forslagsstillere som ikke forholder seg til overordnede føringer og som etaten mener har høy reguleringsrisiko. Slik at byrådsavdelingen kan ta det opp med virksomhetens byrådsavdeling.

Grøntregnskap

Grøntregnskap er Oslo kommunes overvåkingsverktøy for å spore endringer i reguleringsplaner som legger til rette for grønt i byggesonen. I 2025 bes Plan- og bygningsetaten utarbeide styringsdokument for nye analyser og samle inn data for perioden 2021-25. Analysene utføres i løpet av 2026.

6. Styringsdialog og resultatoppfølging

6.1. Styringsdialog og møteplan

Byrådsavdelingen fastsetter styringsdialogens form og innhold i samråd med virksomheten.

Temaer i etatsstyringsmøtene vil naturlig kunne være måloppnåelse, resultater og risiko for virksomheten i stort. Mål- og resultatstyring er ikke bare knyttet til tildelingsbrevet, men til helheten i virksomhetens portefølje. Dette bør derfor reflekteres i etatsstyringsmøtene, ut fra virksomhetens egenart, risiko og vesentlighet.

I Instruks for virksomhetsstyring er det nevnt en rekke områder som det, ut ifra en risikovurdering, kan være aktuelt å ta opp i styringsdialogen gjennom året.

Et forhold som skal tas opp i styringsdialogen er om det er brudd på arbeidstidsbestemmelser og hvilke tiltak som iverksettes, jfr. Rundskriv 31/2020. Med utgangspunkt i det høye sykefraværet i mange kommunale virksomheter i etterkant av pandemien, bør et tema i etatsstyringsmøtene være mål, resultater og risiko knyttet til sykefravær i virksomheten.

6.2. Rapportering og resultatoppfølging

Resultatoppfølgingen skal være en løpende evaluerings- og korreksjonsprosess hvor byrådsavdeling og virksomhet får svar på om målformulering, strategier og tiltak mv. har vært hensiktsmessig. Læring og kontinuerlig forbedring skal være et siktemål for styringsdialogen.

Etaten skal ha tilstrekkelig oversikt over risiko på eget område og et bevisst forhold til hvilket risikonivå som kan aksepteres. Det skal gjennomføres risikovurderinger i henhold til Instruks for internkontroll, og det skal løpende vurderes behov for risikoreduserende tiltak og kontrollaktiviteter. Endringer i risikovurdering og risikobilde skal være fast tema i styringsdialogen.

Etaten bes informere byrådsavdelingen der vesentlige tiltak/aktiviteter stopper opp på grunn av manglende beslutninger og/eller annen form for forsinkelser.

Etaten skal rapportere på ordinær måte gjennom kvartals- og tertialrapportering, årsberetning, inkludert klimarapportering og statlige rapporteringskrav, herunder KOSTRA. Det vises til byrådssak «Økonomireglementet for 2025 – Videre delegering av fullmakter og fastsetting av instruks for økonomiforvaltning i etater». Det vises også til særskilte rundskriv med nærmere krav til virksomhetenes rapportering.

Etaten rapporterer særskilt på halvårlig status ledige byggprosjektet og kjøp- og salg-porteføljen, sett i sammenheng med budsjettinnspill og kvartals- og tertialrapportering.

Alle data som kreves innrapportert, både tjenestedata og regnskapsdata, skal være kvalitetssikret på en tilfredsstillende måte, i tråd med retningslinjer fra Byrådsavdeling for finans.

Vi ser frem til et hyggelig og konstruktivt samarbeid om bidrag til å nå felles kommunemål i 2025!

Vennlig hilsen

Morten Wasstøl
kommunaldirektør

Sigurd Knudsen
plan- og utbyggingssjef

