



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Oslo kommune
Grensen 13
0159 OSLO

Beredskapsstaben

Tordenskiolds gate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2017/23114-6 FM-B
Saksbehandler: Thea Eide Høyesen
Direktetelefon: 22003526

Dato: 03.11.2017

Oversendelse av endelig tilsynsrapport – oppfølgingstilsyn

Fylkesmannen i Oslo og Akershus gjennomførte den 30.08.2017 et oppfølgingstilsyn med beredskapsetaten i Oslo kommune sitt arbeid med å lukke avvikene fra tilsynsrapporten fra 2016.

Vedlagt ligger den endelige rapporten fra tilsynet.

Vi takker for et åpent og konstruktivt samarbeid under tilsynet.

Eventuelle spørsmål kan rettes til Johan Løberg Tofte, epost fmoajlt@fylkesmannen.no

Med hilsen

Johan Løberg Tofte
beredskapssjef

Thea Eide Høyesen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.



Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Rapport fra tilsyn med kommunal beredskapsplikt

Bakgrunn for tilsynet

Hensikten med tilsynet var å følge opp kommunens arbeid med å lukke de tre avvikene som ble identifisert under tilsynet som pågikk i perioden 04.02.16 – 15.03.16.

De tre avvikene var:

Avvik nr. 1

Kommunen har ikke vurdert behovet for befolkningsvarsling i den vedtatte risiko- og sårbarhetsanalysen.

Avvik nr. 2

Kommunen har ikke en plan for befolkningsvarsling i den overordnede beredskapsplanen.

Avvik nr. 3

Kommunen har ikke en årlig revidert og oppdatert overordnet beredskapsplan.

Dette var et oppfølgingstilsyn og tradisjonelle tilsynsdeltakere fra politisk nivå og med administrativ toppledelse ble derfor ikke intervjuet.

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov 25. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Tema for tilsynet	Oppfølgingstilsyn med kommunal beredskapsplikt
Kommune	Oslo
Dato for tilsyn	30.08.17
Tilsynet ble utført av	Tilsynsleder Johan Løberg Tofte



Hovedinntrykk

Siden Fylkesmannens tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Oslo kommune i 2016 har det skjedd store og viktige forandringer i arbeidet med beredskap i kommunen. En rekke vedtak og instruksjoner som skal virke førende for beredskapsarbeidet i kommunen er vedtatt. Instruksene organiserer arbeidet på en slik måte at beredskapsetaten får større handlerom og mer rom for å drive med forebyggende beredskapsarbeid.

En ny risiko- og sårbarhetsanalyse har vært på høring. Både interne og eksterne aktører har i stor grad vært involvert i prosessen og beredskapsetaten mener at de fleste vil kjenne seg igjen i den endelige versjonen av analysen. Høringsinnspill er tatt i betraktning og innarbeidet i analysen der det var nødvendig. Kommunens mål er at neste gang Fylkesmannen kommer på tilsyn og velger ut en bydel eller etat skal vi kjenne igjen kravene i forskriften om kommunal beredskapsplikt, i den aktuelle etats arbeid.

Vi fikk under tilsynet presentert en overordnet beredskapsplan med medfølgende operativ plan og krisekommunikasjonsplan. Det har blitt besluttet at den overordnede beredskapsplanen skal anses som en instruks og fungere som et rammeverk, som ikke skal revideres årlig. Revisjon skjer i den operative delen, og fullmakten til dette delegeres til beredskapssjefen i Oslo kommune. Ved å vedta den overordnede beredskapsplanen som en instruks skal den være førende for alle virksomhetene i kommunen og arbeidet med samfunnssikkerhet i Oslo kommune. På denne måten holdes alle virksomhetene i kommunen ansvarlige for etterlevelse av kommunal beredskapsplikt. Beredskapsetaten sier selv at de har kommet langt i implementeringen av dette, særlig hos eiere av infrastruktur og leveranse som er viktig for samfunnet.

Vi registrerer at har skjedd store endringer på et år og vi legger til grunn at kommunen har et høyt ambisjonsnivå på fagområdet.

Resultater fra tilsynet

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelse om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og/eller i forskrift til kommunal beredskapsplikt.

Merknad: Funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølging av bestemmelsene i beredskapsplikten.

Avvik

Det ble ikke funnet noen avvik under tilsynet.

Merknad

Det ble ikke notert noen merknader under tilsynet.



Vedlegg 1 Dokumenter

Oversikt over dokumenter som ble benyttet under tilsynet:

Nr.	Dokument	Datering
1	Kommunalt risikobilde Oslo Kommune Unntatt offentligheten jf. Offentleglova § 15, § 21 og § 24	August 2017
2	Overordnet beredskapsplan for Oslo kommune	Ingen datering
3	Byrådssak 1116/16 Overordnet beredskapsplan for Oslo kommune	15.12.2017
4	Reglement for Oslo Kommunes arbeid med samfunnssikkerhet, beredskap og sikkerhet, byrådssak 97.	25.06.2016
5	Byrådssak 1117/16 Delegasjon av byrådets fullmakter etter reglement for samfunnssikkerhet, beredskap og sikkerhet og forskrift for personellsikkerhet, fordeling og klargjøring av plikter etter sivilbeskyttelsesloven	22.06.2016
6	Byrådssak 1107/16 Instruks for virksomhetsstyring i Oslo kommune - tilleggbestemmelser om samfunnssikkerhet og beredskap	24.11.2016
7	Tiltakskort befolkningsvarsling Unntatt offentlighet, Offentleglova § 24	Ingen datering

Vedlegg 2 Deltakere

Navn	Funksjon/rolle	Virksomhet	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Ann Kristin Brunborg	Beredskapssjef	Oslo kommune	x	x	x
Osman Ibrahim	Avdelingssjef	Oslo kommune	x	x	x
Kathrine Sæverud Hauge	Rådgiver	Oslo Kommune	x	x	x
Johan Løberg Tofte	Fylkesberedskapssjef	FMOA	x	x	x
Rune Svindland	Seniorrådgiver	FMOA	x	x	x
Thea Eide Høyesen	Rådgiver	FMOA	x	x	x

Dato: 03.11.2017

Johan Løberg Tofte
beredskapssjef

Thea Eide Høyesen
rådgiver

