

Private barnehager i Oslo kommune

Att.:

Deres ref.:

Vår ref. (saksnr.):
26/18678 - 1

Saksbehandler:
Kim Marius Ilmo Bolin

Dato:
31.08.2026

Høringsbrev - Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Oslo kommune for 2027

Bakgrunn

Fra og med tilskuddsåret 2027 skal kommunene fastsette satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager gjennom lokal forskrift, jf. finansieringsforskriften § 1. Forskriften skal fastsettes årlig og danne grunnlag for kommunens beregning av grunntilskudd til private barnehager det aktuelle tilskuddsåret.

Grunntilskuddet skal kompensere private barnehager for ordinære driftsutgifter kommunen har i de kommunale barnehagene. Det skal derfor beregnes ut fra ordinære driftsutgifter i egne kommunale barnehager, fratrasket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter, arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter og utgifter som dekkes av andre tilskudd enn rammetilskuddet til kommunen og pålagte kommunale egenandeler knyttet til slike tilskudd, jf. barnehageloven § 19 a første ledd andre punktum. Grunnlaget for beregningen er det siste tilgjengelige kommuneregnskapet jf. barnehageloven § 19 a første ledd tredje punktum.

Grunntilskuddet til den enkelte barnehage beregnes ut fra satser per heltidsplass for henholdsvis barn under 3 år og barn over 3 år, jf. finansieringsforskriften § 6 jf. § 1. Deltidsplasser omregnes forholdsmessig etter oppholdstid. De nye reglene skal bidra til likebehandling, forutsigbarhet, mangfold i barnehagestrukturen og effektiv ressursbruk. Kommunen sender derfor forslag til lokal forskrift på høring. Under følger høringsbrev, forslag til forskrift og beregningsgrunnlag med kommentarer for ordinære og åpne barnehager.

Beregningsgrunnlag og metode

Oslo kommune har gjennomgått regnskapet for 2025 og gjort korrigeringer for å sikre at beregningsgrunnlaget i størst mulig grad reflekterer ordinære driftsutgifter i kommunens egne barnehager. Grunnlaget består av regnskapstall fra bydelene, som drifter de kommunale barnehagene, og Oslobygg, som eier og forvalter barnehagebyggene.

Satsgrunnlaget er indeksregulert med kommunal deflator. I beregningen som sendes på høring, er det brukt deflator på 3,5 prosent for 2026 og 3,4 prosent for 2027. Deflator for 2027 oppdateres når nytt anslag foreligger i forbindelse med statsbudsjettet for 2027.

Kommunen kan holde særlige driftskostnader og kostnader knyttet til særlige behov utenfor grunntilskuddet, jf. barnehageloven § 19 a andre ledd første punktum. Da skal det beregnes satser for ekstra grunntilskudd, jf. bestemmelsens andre punktum. Oslo kommune har ikke holdt slike kostnader utenfor, og beregner derfor ikke ekstra grunntilskudd.

For åpne barnehager er det gjort en særskilt beregning, basert på kommunens regnskap for egne åpne barnehager i 2025. Åpne barnehager beregnes etter godkjente plasser/kapasitet og åpningstid, og ikke etter heltidsplasser og aldersveking som ordinære barnehager, jf. finansieringsforskriften § 1 første ledd siste punktum.

For beregning av satser har Oslo kommune benyttet KS og PBL sin beregningsmodell og veileder.

De viktigste endringene

- Administrasjonspåslaget er økt fra 4,3 prosent til 4,7 prosent
- Pensjonstilskuddet er et selvstendig tilskudd, og ikke lenger et påslag i tilskuddsgrunnlaget. Det beregnes individuelt for hver barnehage, basert på barnehagens egne lønnskostnader og pensjonsvilkår, ikke kommunens pensjonsutgifter
- Det innføres én felles nasjonal sats for kapitaltilskudd (nå kalt eiendomstilskudd) for ordinære barnehager og familiebarnehager. Differensieringen etter godkjenningsår er avviklet. Eldre barnehager får dermed mer enn tidligere, mens nyere barnehager får noe mindre

Manuelle korrigeringer av tilskuddsgrunnlaget

I tilskuddsgrunnlaget er det behov for å gjøre korrigeringene av poster knyttet til administrasjon/ støttefunksjoner, barnehagemyndighet/fellesordninger, særskilt finansierte tiltak, kapitalrelaterte kostnader, tilskudd til private barnehager og eventuelle feilføringer. I tillegg er det gjort manuelle korrigeringer som er beskrevet nærmere under.

Telling av barn og heltidsplasser

De kommunale barnehagenes årsmelding fra året før regnskapsåret og årsmeldingen fra regnskapsåret legges til grunn ved beregningen av heltidsplasser. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret vektes med 7/12 og årsmeldingen fra regnskapsåret vektes med 5/12.

Løren botaniske barnehage og Ulvenkroken barnehage er vektet med henholdsvis 5/12 og 2/12, da disse barnehagene ikke var i drift hele året.

Byomfattende avdelinger

Kostnader og barnetall for byomfattende avdelinger ved Berg gård, Voldsløkka, Kantarellen og Trosterud senter barnehage er tatt ut av beregningsgrunnlaget i sin helhet, fordi avdelingene ikke har ordinær drift og skal derfor ikke inngå i beregningsgrunnlaget for grunntilskuddet.

Korreksjoner i konsernregnskapet

Oslo kommunes konsernregnskap på funksjon 201 og 221 inneholder utgifter som ikke gjelder ordinær drift av kommunale barnehager. Under er det tabeller og redegjørelse for hvilke virksomheter/kapitler som ikke er inkludert i tilskuddsgrunnlaget.

På funksjon 201:

Virksomhet/kapittel	Beløp funksjon 201
000 Uspesifisert	-62 866
113 Barnehage-, skole- og lærlingeombud (BYS)	22
121 Oslo Origo (FIN)	18 586
125 Utviklings- og kompetanseetaten (FIN)	219 612
192 Diverse avsetn. og tilfeldige inntekter (FIN)	321 874
193 Avsetning pensjon (FIN)	273
271 Bydelsoppgaver (UTD)	6 190
314 Helseetaten (HLS)	11 409
Totalsum	515 100

Uspesifisert

Før rapportering av KOSTRA-regnskapstall gjør kommunen en jobb med å fjerne interne transaksjoner mellom de ulike virksomhetene i bykassen (bydeler og etater). Dette kalles undertrykking, og undertrykkingen gjøres per KOSTRA-funksjon. Undertrykkingen er -62,9 mill. på funksjon 201 og -0,09 mill. på funksjon 221. Undertrykkingen skal ikke påvirke netto utgift pr funksjon, men reduserer utgifter og inntekter på de enkelte funksjonene. Dette er tekniske korreksjoner som ikke påvirker tilskuddsgrunnlaget.

Barnehage-, skole og lærlingeombud

Funksjon 201 er belastet med kr 22 000 i utgifter til barnehage-, skole og lærlingeombudet. Barnehage-, skole- og lærlingeombudet i Oslo er bystyrets ombud for barn og unge i barnehage, grunnskole, videregående opplæring i skole og lærebedrift fram til utgangen av det året de fyller 24 år. Ombudet har således også ansvar for barn i private barnehager.

Oslo Origo

Oslo Origo (nå Digitaliseringsetaten) er kommunens fagetat for digitalisering. Etaten har i 2025 jobbet med å automatisere prosesser knyttet til søknad om barnehageplass og søknad om redusert foreldrebetaling, samt bistått i anskaffelsen av nytt fagsystem for barnehage. Disse utviklingsoppgavene er knyttet til kommunens rolle som barnehagemyndighet, og utgiftene holdes derfor utenfor tilskuddsgrunnlaget.

Utviklings- og kompetanseetaten

Utviklings- og kompetanseetaten (nå Økonomi- og forvaltningsetaten). Utviklings- og kompetanseetaten (UKE) er kommunens interne tjenesteleverandør. Etaten ivaretar konsernovergripende oppgaver innen utvikling, forvaltning og drift, som skal støtte Oslo kommunes tjenester til virksomheter, innbyggere og næringsliv. UKE har bl.a. ansvar for kommunens felles IKT-løsninger og felles lønns- og regnskapstjeneste. Utgiftene gjelder sektoruavhengig administrasjon som dekkes av administrasjonspåslaget og holdes derfor utenfor tilskuddsberegningen, jf. finansieringsforskriften § 12.

På funksjon 221:

Virksomhet/kapittel	Beløp funksjon 221
000 Uspesifisert	-86
192 Diverse avsetn. og tilfeldige inntekter (FIN)	-28 096
271 Bydelsoppgaver (UTD)	2 099
400 Eiendoms- og byfornyelsesetaten (BYU)	346
Totalsum	-25 737

Diverse avsetninger og tilfeldige inntekter

De sentrale føringene gjelder i hovedsak pensjon og arbeidsgiveravgift på pensjon.

I forbindelse med avlegging av konsolidert regnskap for kommunen skal interne transaksjoner mellom regnskapsenhetene (Bykassen, de kommunale foretakene og Lånefondet) elimineres. Kommunen gjør dette per KOSTRA-funksjon. Det er dessverre en del feilføringer i virksomhetene som gjør at kommunen sentralt må gjøre en del korreksjonsposteringer for at hver enkelt KOSTRA-funksjon balanserer i forkant av elimineringene. Det er arbeid med disse korreksjonene som medfører føringene på kap. 192.

Utgiftene ført sentralt på kap. 192 har ikke noe med barnehagedriften å gjøre og er derfor holdt utenfor grunnlaget.

Avsetning pensjon

Føringene gjelder pensjon og arbeidsgiveravgift på pensjon. Pensjonsutgiftene skal ikke inngå i grunnlaget.

Helseetaten

Helseetaten er systemforvalter for fagsystemet for barnehager, som benyttes til å gjennomføre barnehageopptaket og håndtere foreldrebetaling. Utgifter er knyttet til kommunens rolle som barnehagemyndighet og holdes derfor utenfor tilskuddsgrunnlaget.

Bydelsoppgaver (UTD)

Utgiftene gjelder avskrivninger på investeringer. Disse skal ikke være med i grunnlaget siden private barnehager mottar et eget eiendomstilskudd.

Eiendoms- og byfornyelsesetaten (BYU)

Utgiftene gjelder avskrivninger på investeringer. Disse skal ikke være med i grunnlaget siden private barnehager mottar et eget eiendomstilskudd.

FDV-utgifter

Utgifter til forvaltning, drift og vedlikehold av kommunale barnehager er i hovedsak hentet fra Oslobyggs regnskap for 2025. I fdv-grunnlaget er følgende utgifter utelatt fra beregningen:

- Utgifter til etablering og demobilisering av midlertidige barnehager
- Utgifter til bygg hvor det ikke var ordinær kommunal barnehagedrift i 2025
- Sektoruavhengige administrasjonsutgifter i Oslobygg viderefordelt fra funksjon 120 og funksjon 121

Noen kommunale barnehager leier lokaler fra andre aktører enn Oslobygg. Fdv-utgifter for disse byggene er synliggjort i en egen fane i fdv-beregningen.

Forslag til satser (grunntilskudd)

Foreslåtte satser per heltidsplass:

Kategori	Under 3 år	Over 3 år
Ordinære barnehager	307 907	163 633

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom:

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling
- Kommunen vedtar lavere foreldrebetaling enn nasjonal maksimalpris
- Feil i beregningsgrunnlaget

Eventuelle justeringer som følge av forholdene over foretas administrativt uten forhåndsvarsel, jf. forvaltningsloven § 37 fjerde ledd bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager, og forskriften oppdateres uten unødig opphold.

Formål med høringen

Formålet med høringen er å kontrollere at beregningsgrunnlaget og avgrensningene er tydelig beskrevet og etterprøvbare, og å avdekke eventuelle feil.

Oslo kommune ønsker særlig tilbakemelding på om beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringsene er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves, og om det er feil i tallgrunnlaget.

Høringsfrist og tilbakemelding

Frist for skriftlige innspill til forslaget er 28. oktober 2026. Det bør fremgå tydelig hvilke deler av forskriftsgrunnlaget høringsuttalelsen gjelder. Skjema for høringsinnspill finner du her: <https://skjema.ude.oslo.no/>.

Videre prosess

Etter at høringsfristen utløper, vil kommunen:

- gå gjennom og sammenstille alle mottatte høringsinnspill
- gjøre eventuelle presiseringer eller endringer i forskriftsforslaget
- vedtas formelt av etatsdirektør i Utdanningsetaten

Fristen for å fastsette lokal forskrift om tilskuddssatser er 30. november 2026, slik at satsene kan legges til grunn for tilskuddsåret 2027. Det tas forbehold om nødvendige justeringer dersom endringer i foreldrebetaling, kommunal deflator, beregningsfeil eller nye nasjonale pålegg tilsier det.

Vedlegg

- Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Oslo kommune for 2027
- Beregningsgrunnlag satser for private barnehager 2027
- Beregningsgrunnlag for satser åpne barnehager 2027

Med vennlig hilsen

Marius Arnason Bøe
direktør for Utdanningsetaten

Kim Marius Ilmo Bolin
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg
Forslag lokal forskrift satsberegning 2027

Vedlegg

Beregningsgrunnlag for satser åpne barnehager 2027

Beregningsgrunnlag satser til private barnehager 2027