

Deres ref.:

Vår ref. (saksnummer):
26/13490 - 1

Saksbehandler:
Tone Lindløv Sand

Dato:
23.06.2026

Høringsbrev

Forskrift om rapportering av barnetall og justering av tilskudd til private barnehager

1. Innledning

Utdanningsetaten (UDA) legger med dette frem forslag til forskrift om rapportering av barnetall og justering av tilskudd til private barnehager på høring.

Fristen for høringsinnspill er 12. august 2026.

Det følger av gjeldende forskrift om tilskudd til private barnehager § 12 første ledd at private barnehager hvert år skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember. Rapporteringen ligger til grunn for beregningen av tilskudd til de private barnehagene.

Av gjeldende forskrift om tilskudd til private barnehager § 12 andre ledd følger det videre at kommunen i **lokale retningslinjer** kan fastsette at de private barnehagene skal rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, samt angi vilkår for justering av tilskuddet i løpet av året.

Ny forskrift om finansiering av private barnehager, fastsatt av Kunnskapsdepartementet 23. mars 2026, skal gjelde fra tilskuddsåret 2027. Det følger av forskriften § 5 første ledd at private barnehager hvert år skal rapportere om antall barn, barnas alder, oppholdstid i barnehagen og antall årsverk barnehagen har pensjonsforpliktelser for per 15. desember. Av femte ledd fremgår det at kommunen i **forskrift** kan bestemme at de private barnehagene skal rapportere om forhold som nevnt i første ledd ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og hva som skal til for at tilskuddet skal endres i løpet av året. Forskrift etter første punktum skal fastsettes før

tilskuddsåret begynner. Kravet om at de lokale rapporteringsreglene skal fastsettes i forskrift, er altså nytt.

På denne bakgrunn foreslår Utdanningsetaten å fastsette en ny forskrift som erstatter gjeldende lokale retningslinjer for tilskudd til private barnehager.

2. Gjeldende regelverk

Gjeldende lokale retningslinjer («Sak 404 Lokale retningslinjer for tilskudd til private barnehager – byrådssak 225/2018»), ble vedtatt av bystyret i 2018.

Retningslinjene innebærer i hovedsak følgende:

- **Telletidspunkt:**
Private barnehager skal hvert år rapportere antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen per 15. desember. Rapporteringen danner grunnlaget for beregningen av tilskuddet til de private barnehagene året etter.

- **Justering av tilskuddet gjennom året:**
 - o Antall barn i barnehagen registrert i IST Barnehage legges til grunn for justering av tilskuddet gjennom året. Barnehageeier er ansvarlig for at det er registrert korrekt barnetall.
 - o Tilskuddet justeres dersom følgende vilkår er oppfylt:
 - i. Endringene er varige (minimum én måneds varighet)
 - ii. Endringene utgjør minst to heltidsplasser i ordinære barnehager og minst én heltidsplass i familiebarnehager
 - o Justeringen av tilskuddet gjelder fra datoen endringen fant sted og gjelder for resten av tilskuddsåret eller til en ny endring gjøres gjeldende.
 - o Det gis tilskudd fra 1. august for plasser til barn med rett til plass fra og med 1. september i den perioden plassene står ledige.

3. Forslag som vi særlig ønsker innspill på

Etter gjeldende retningslinjer justeres tilskuddet i løpet av året dersom det har vært varige endringer på minst to heltidsplasser. For familiebarnehager vil en endring på minst én heltidsplass medføre justert tilskudd.

Utdanningsetaten foreslår å oppheve vilkårene knyttet til varige endringer i antall heltidsplasser og i stedet innføre flere telletidspunkter i løpet av året.

Vi ber særlig om innspill i dette forslaget, herunder:

- Antall telletidspunkter
- Tidspunkt for tellingene
- Eventuelle alternative modeller

4. Om medvirkningsprosessen

Utdanningsetaten har gjennomført en workshop med følgende barnehageaktører: PBLs lokallag i Oslo, PBL sentralt, Kanvas, SiO, Norlandia og familiebarnehagen Lykketrollet.

I workshopen ga aktørene innspill om erfaringer med gjeldene retningslinjer og deres syn på vilkårene for justering av tilskudd. Det ble også gitt innspill til hvordan fremtidig regelverk bør utformes.

Innspillene er tatt i betraktning i arbeidet med forslag til ny forskrift som nå sendes på høring.

I tillegg har Utdanningsetaten gjennomført interne prosesser for å innhente relevante innspill til forskriftsarbeidet.

5. Forslag til ny forskrift – hovedendringer

5.1. Talletidspunkt for rapportering av barnetall

Private barnehager skal etter ny finansieringsforskrift § 5 første ledd rapportere antall barn, barnas alder, oppholdstid og antall årsverk per 15. desember hvert år.

Kommunen kan etter § 5 fjerde ledd bestemme at barnehagene skal rapportere om disse forholdene ved flere tidspunkter i tilskuddsåret.

Utdanningsetaten foreslår å forskriftsfeste i § 3 flere talletidspunkt i løpet av året:

- 15. april
- 15. august
- 15. november

Flere talletidspunkt vil gi kommunen grunnlag for å justere tilskuddet ved endring i antall barn gjennom året. Utdanningsetaten har vurdert om vi skal ha sjeldnere eller hyppigere talletidspunkt enn dette, for eksempel hver måned. Dette er ikke foreslått da vi mener at forslaget vårt vil ivareta barnehagenes behov for forutsigbarhet og stabilitet i større grad enn dersom det blir innført oftere talletidspunkt. Dette er også i tråd med tilbakemeldingene vi har fått i innspillsmøtene med barnehageaktørene. Tellingene som vi foreslår vil også være mer håndterbar å kontrollere og få færre administrative konsekvenser for både barnehagemyndigheten og de private barnehagene.

Vi foreslår ikke å innføre flere talletidspunkter for antall årsverk med pensjonsforpliktelser. Pensjonstilskuddet vil uansett bli justert i løpet av året dersom det er «store aktivitetsendringer» i form av endringer i antall årsverk, jf. ny finansieringsforskrift § 5 femte ledd. Det vurderes som lite hensiktsmessig å etablere hyppigere rapportering på dette området, blant annet fordi det vil medføre økt manuelt arbeid for de private barnehagene og barnehagemyndigheten, samt at det har begrenset økonomisk betydning.

5.2. Justering av tilskuddet gjennom året

Etter gjeldende regler justeres tilskuddet hver måned dersom det har skjedd varige endringer på minst to heltidsplasser for ordinære private barnehager og en heltidsplass for familiebarnehager.

Utdanningsetaten foreslår en annen modell for justering av tilskudd i løpet av året. Vi foreslår å fjerne vilkårene om varige endringer på minst to heltidsplasser for ordinære private barnehager og en heltidsplass for familiebarnehager og heller legge til grunn det faktiske antallet barn og barnets alder for justering av tilskudd. Samtidig foreslår vi sjeldnere telletidspunkt, som nevnt over, noe som igjen vil føre til sjeldnere endringer for de private barnehagene. Vi mener at dette forslaget gir en bedre balanse mellom barnehagenes behov for forutsigbarhet og kommunens behov for at tilskuddet reflekterer faktisk aktivitet.

5.3 Tilskudd til barn som har lovfestet rett til plass i september, oktober og november

Etter dagens retningslinjer blir det gitt tilskudd fra 1. august for plasser til barn med rett til plass fra og med 1. september i den perioden plassene står ledige.

I praksis har Oslo kommune imidlertid gitt tilskudd for barn med rett til plass frem til 30. november inneværende år. Utdanningsetaten foreslår å forskriftsfeste denne praksisen i forslag til § 6 i forskriften. Det innebærer at det gis tilskudd for barn som har lovfestet rett til plass i september, oktober og november inneværende år. Vi mener dette er et viktig virkemiddel for å stimulere private barnehager til å ta inn flere barn med rett til plass i løpet av høsten.

Med vennlig hilsen

Marius Arnason Bø
Direktør for Utdanningsetaten

Tone Lindløv Sand
Avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent