



Oslo

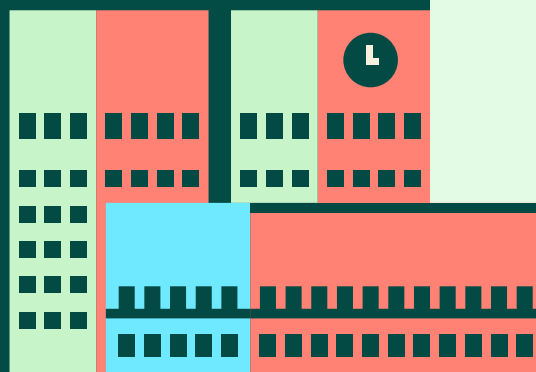
# Oslo kommunes årsberetning for 2025

## Kortversjon

# Kortversjon av Oslo kommunes årsberetning for 2025

Denne kortversjonen av Oslo kommunes årsberetning gir en enkel oversikt over hovedpunktene i kommunens arbeid og økonomi for 2025 – for innbyggere, ansatte, politikere og alle dere som vil følge med på hvordan kommunen styres og utvikles. Kortversjonen viser hovedtall og forklarer begreper.

I fullversjonen finner du flere detaljer, tabeller eller tall for hvert kapittel.



Fullversjonen av årsberetningen for 2025 finner du på [Oslo kommunes nettsider](#)

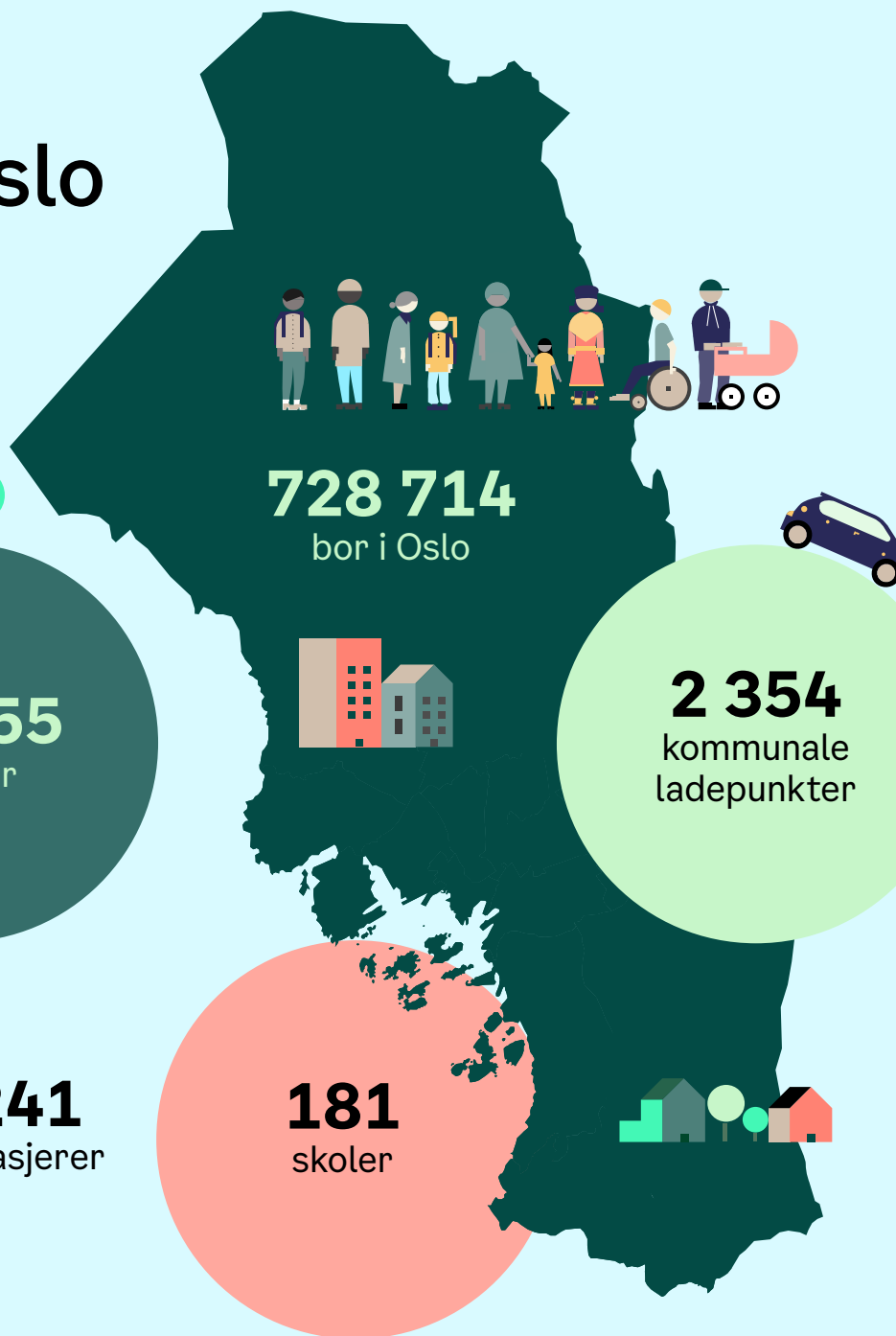
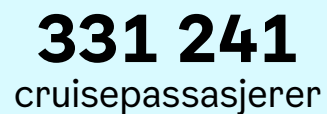
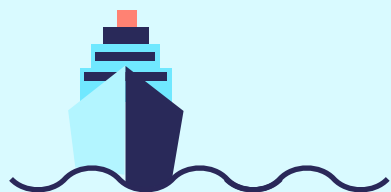
I 2025 ble Oslo styrt av et borgerlig byråd (Høyre og Venstre) ledet av byrådsleder Eirik Lae Solberg (H).

Tall presenteres i millioner kroner (mill.) eller milliarder kroner (mrd.)

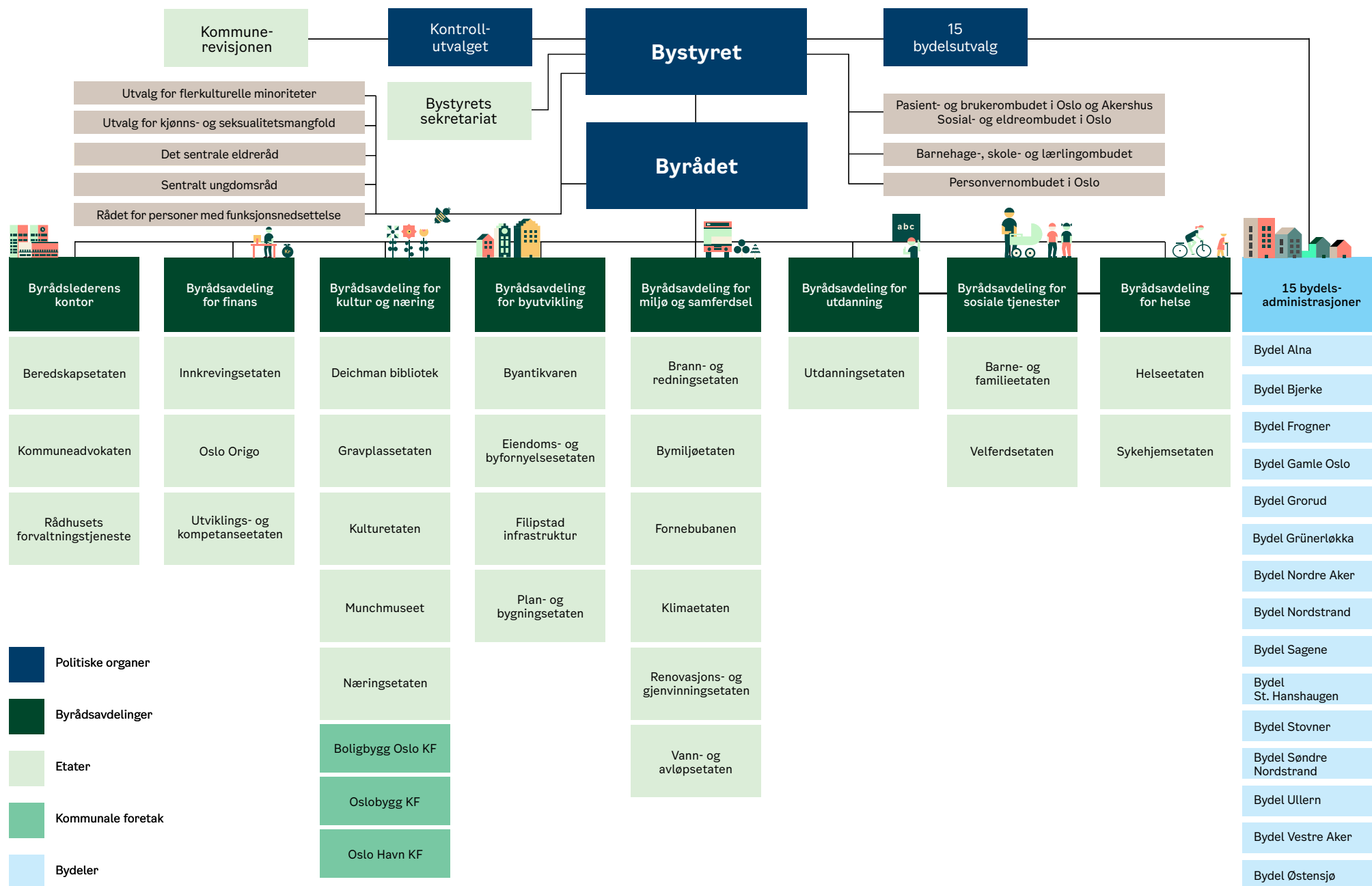
## Oslo kommunes årsberetning for 2025

Nøkkeltall fra Oslo	3
Organisasjonskart for Oslo kommune	4
Økonomiske rammebetingelser	5
Oslo kommunes regnskap	7
Oslo kommune som arbeidsgiver	21
Helhetlig virksomhetsstyring og internkontroll	22
Samfunnssikkerhet og beredskap	23
Finansforvaltning	24
Klimaarbeidet i Oslo	25
Måloppnåelse	27
Mål med sektormål	28
Ordliste	39

# Nøkkeltall fra Oslo



## Organisasjonskart for Oslo kommune for 2025



# Økonomiske rammebetingelser

## Frie inntekter

- Oslo kommune fikk 66,7 mrd. i frie inntekter. Disse består av inntekts- og formuesskatt på 47,4 mrd., rammetilskudd fra staten på 17,3 mrd. og eiendomsskatt på 1,9 mrd. Det er 0,4 mrd. høyere enn revidert budsjett.

## Skatteinntekter

- Oslo kommune fikk 47,4 mrd. i skatt på inntekt og formue i 2025. Det er 0,1 mrd høyere enn opprinnelig og revidert budsjett. For kommunesektoren samlet ble skatt på inntekt og formue 1,9 mrd. høyere enn anslått i nasjonalbudsjettet for 2025.

## Rammetilskudd

- Oslo kommune mottok 17,3 mrd. i rammetilskudd i 2025. Det er en økning på 14 % fra året før og skyldes at Oslo tjener på at nye kostnadsnøkler benyttes i beregningen av rammetilskuddet til kommunene. Rammetilskuddet ble 1,4 mrd. høyere enn opprinnelig budsjettet og 0,3 mrd. høyere enn revidert budsjett.

## Eiendomsskatt

- Oslo kommune fikk 1,9 mrd. i eiendomsskatt. Av dette kom 0,6 mrd. fra boliger og fritidsboliger, og 1,3 mrd. fra næringseiendom.

## Skatteutjevning

- Oslo betalte 7,4 mrd. inn til det nasjonale systemet for skatteutjevning. Etter denne utjevningen endte Oslo med skatteinntekter som tilsvarer 109,6 % av landsgjennomsnittet per innbygger, mot 129,7 % før utjevning.

Skatt på inntekt og formue i 2025

**47,4 mrd.**

Rammetilskudd 2025

**17,3 mrd.**

Eiendomsskatt 2025

**1,9 mrd.**

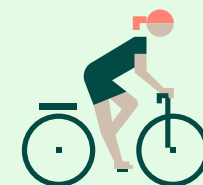
# Økonomiske rammebetingelser

## Arbeidsmarkedet

- 2,8 % av arbeidsstyrken i Oslo var helt arbeidsledige. Det er høyere enn landsgjennomsnittet, som var 2,1 %.

## Befolkningsutvikling

- Oslo hadde 728 714 innbyggere ved inngangen til 2026. I løpet av 2025 økte folketallet med 4 424 personer. Veksten skyldtes flere fødsler enn dødsfall og netto innvandring, mens flere flyttet ut av Oslo enn inn fra resten av landet.



Arbeidsledige  
i Oslo

**2,8 %**

Arbeidsledige  
i hele landet

**2,1 %**



Innbyggere per  
1 jan. 2026

**728 714**

Befolkningsvekst  
i 2025

**4 424**

# Oslo kommunes regnskap

## Driftsresultater - konsolidert

Netto drifts-  
resultat i 2025  
ble positivt med

**3 445 mill.**

Regnskaps-  
messig overskudd  
i 2025 ble

**1 429 mill.**

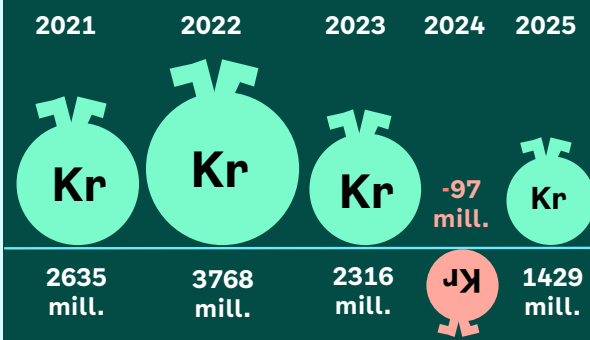
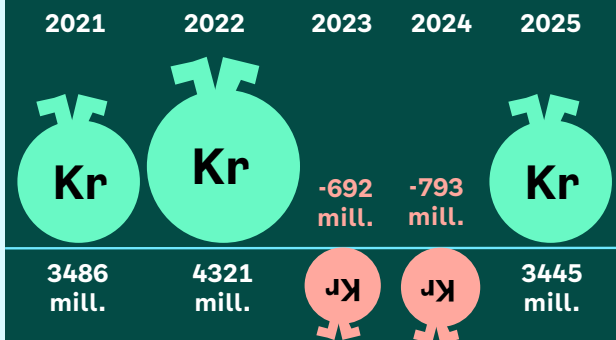
En beregnet  
resultatgrad i  
2025 på

**3,8 %**

**Netto driftsresultat** viser hvor mye penger kommunen har igjen etter at alle løpende utgifter og finansutgifter er trukket fra inntektene. Et positivt resultat kan brukes til å finansiere investeringer eller settes av til fond for senere bruk. .

**Det regnskapsmessige resultatet** viser om kommunen har gått med overskudd eller underskudd. For å finne det brukes netto driftsresultat, som justeres for penger satt av eller brukt fra fond, overføringer til investeringer og gamle underskudd som må dekkes. Resultatet viser hva kommunen faktisk gikk i pluss eller minus med i året som gikk.

**Resultatgraden** viser hvor stort netto driftsresultat kommunen har i forhold til driftsinntektene. Resultatgraden beregnes som en prosentandel ved å dele resultatet på driftsinntektene og multiplisere med 100. Den viser hvor stor del av inntektene kommunen faktisk har igjen etter at alle løpende utgifter er betalt. En høyere resultatgrad betyr større økonomisk handlingsrom, mens en negativ resultatgrad viser at økonomien er presset.



Hva er?



### Konsolidert regnskap

Det konsoliderte regnskapet for Oslo kommune er et samlet regnskap som viser økonomien til både bykassen og de kommunale foretakene under ett. Regnskapene slås sammen slik at interne transaksjoner mellom bykassen og foretakene tas bort. Dette gir et helhetlig bilde av Oslo kommunes totale inntekter, utgifter, eiendeler og gjeld.

## Driftsresultater for bykassens virksomheter

Bykassens virksomheter fikk i 2025 et samlet mindreforbruk på 4 770 mill. Av dette er 2 794 mill. øremerkede midler som ikke er brukt enda. Ser man bort fra øremerkede midler og diverse fond, var mindreforbruket i den ordinære driften ca. 1 979 mill.

Hva er?



**Bykassen** er hovedregnskapet til Oslo kommune og omfatter den ordinære kommunale virksomheten. Dette inkluderer blant annet drift av barnehager, skoler, helse- og omsorgstjenester, kollektivtilskudd, kultur, byutvikling og administrasjon.

Virksomheter med mindreforbruk i 2025

**2 595 mill.**

Virksomheter med merforbruk i 2025

**617 mill.**

### Virksomhet/kapitler med mindreforbruk på ordinær drift større enn 50 mill. i 2025

#### Virksomhet/kapittel - bykassen

Virksomhet/kapittel - bykassen	Tall i tusen kr Mindreforbruk
Div. avsetninger og tilfæld. innt., kap. 192	430 295
Grunnskolen, kap. 210	283 892
Videregående skoler, kap. 230	183 558
Utdanningsetaten, kap. 200	173 179
Vann- og avløpsetaten-forvaltning, kap. 620	147 919
Bydel Gamle Oslo, kap. 001	133 410
Voksenopplæring, kap. 294	125 792
Bydel Frogner, kap. 005	108 169

Øvrige virksomheter/kapitler med mindreforbruk 1009 063

**Sum virksomheter/kapitler med mindreforbruk 2 595 277**

### Virksomhet/kapitler med merforbruk på ordinær drift større enn 50 mill. i 2025

#### Virksomhet/kapittel - bykassen

Virksomhet/kapittel - bykassen	Tall i tusen kr Mindreforbruk
Bydel Østensjø, kap. 013	-157 564
Avsetning pensjon, kap. 193	-131 219
Bydel Søndre Nordstrand, kap. 015	-86 305
Bydel Alna, kap. 012	-72 165
Bydel Vestre Aker, kap. 007	-52 441
Bydel St.Hanshaugen, kap. 004	-52 011

Øvrige virksomheter/kapitler med merforbruk -64 834

**Sum virksomheter/kapitler med merforbruk -616 539**

## Foretakenes driftsresultater

Boligbygg sitt netto driftsresultat i 2025 ble 35,8 mill bedre enn budsjett, etter at det ble overført 316,1 mill. i konsernbidrag til bykassen. Regnskapsført netto driftsresultatet er på 47,1 mill. Budsjett for netto driftsresultat var 11,3 mill. Foretaket overførte 142,7 mill. til finansiering av investeringene, i samsvar med budsjett. Overskuddet på 35,8 mill. er satt av til foretakets disposisjonsfond.

Oslo Havn sitt netto driftsresultat i 2025 ble 51,8 mill bedre enn budsjett, etter at det ble overført 17,5 mill. i konsernbidrag til bykassen. Regnskapet for netto driftsresultat er 195,4 mill. Budsjett for netto driftsresultat var 143,6 mill. Overskuddet på 51,8 mill. er satt av til foretakets disposisjonsfond.

Oslobygg sitt netto driftsresultat i 2025 ble 139,4 mill. bedre enn budsjett, etter at det ble overført 1,290 mrd. i konsernbidrag til bykassen. Regnskapet for netto driftsresultat ble 219,4 mill. Budsjett for netto driftsresultat var 80 mill. Overskuddet på 127,1 mill. er satt av til foretakets disposisjonsfond.

Kapittel Tall i millioner kr	Opprinnelig budsjett	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik bud/ regn 2025
<b>Kommunale foretak Netto driftsresultat</b>				
Boligbygg Oslo KF, kap. 055	0,0	-11,3	-47,1	35,8
Oslo Havn KF, kap. 060	-143,6	-143,6	-195,0	51,8
Oslobygg KF, kap. 063	-100,0	-80	-219,4	127,1
<b>Sum netto driftsresultat</b>	<b>-243,6</b>	<b>234,9</b>	<b>-461,9</b>	<b>214,7</b>

**Boligbygg**  
regnskapsmessige  
mindreforbruk i 2025

**35,8 mill.**

**Oslo Havn**  
regnskapsmessige  
mindreforbruk i 2025

**51,8 mill.**

**Oslobygg**  
regnskapsmessige  
mindreforbruk i 2025

**127,1 mill.**

## Driftsinntekter

Oslo kommune hadde 100 mrd. i driftsinntekter, en økning på 7 mrd. fra året før. De frie inntektene – inntektskatt og formuesskatt, rammetilskudd fra staten og eiendomsskatt – utgjorde omtrent 67 % av inntektene og er kommunens største inntektskilde.

Resten av inntektene kommer blant annet fra salg og utleie, samt interne tjenester mellom kommunens egne virksomheter.

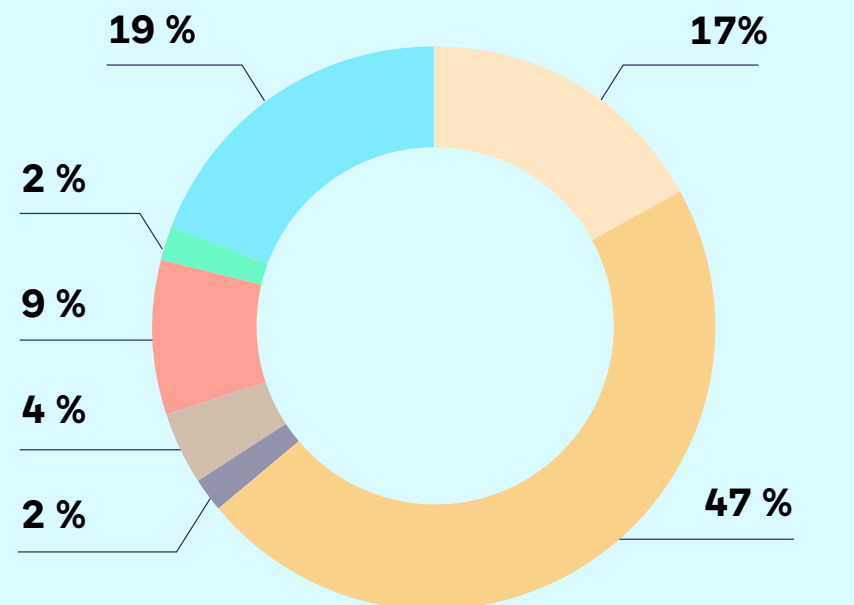
Kommunen mottok også tilskudd og refusjoner fra staten og andre, blant annet for sykelønn, fødselspenger, integrering av flyktninger, samt tilskudd til helse, barnehager og bolig. I 2025 mottok også kommunen en erstatning fra staten for Østmarka nasjonalpark på 318 mill. Overføringer fra staten og andre utgjorde til sammen omtrent 13 % av inntektene i 2025.

Hva er?



**Driftsinntekter** er pengene kommunen får inn i løpet av året – for eksempel gjennom skatt, tilskudd fra staten og betaling for tjenester.

Regnskap 2025



- Rammetilskudd
- Inntekts- og formuesskatt
- Eiendomsskatt
- Andre overføringer og tilskudd fra staten
- Overføringer og tilskudd fra andre
- Brukerbetalinger
- Salgs- og leieinntekter

## Driftsutgifter

Oslo kommune brukte 98 mrd. i 2025, en økning på 2,8 mrd. fra året før. Den største utgiften er lønn og sosiale kostnader, som var på 45,4 mrd. og utgjorde 46 % av alle driftsutgiftene. Lønnsutgiftene økte med 4 % i 2025, noe som er lavere enn gjennomsnittlig lønnsvekst for ansatte som var på 4,4 %. Årsaken er at det i 2025 var en reduksjon i kommunens årsverk. Rundt 77 % av lønnskostnadene går til ansatte i bydelene, Utdanningsetaten og Sykehjemsetaten.

Kjøp av varer og tjenester utgjorde 39 mrd. (40 % av utgiftene), og økte med 1,6 mrd. fra 2024.

Overføringer og tilskudd var på 8,8 mrd., og omfatter blant annet sosialhjelp, bostøtte, barnevern, tilskudd til kultur og kirke samt merverdiavgift knyttet til drift.

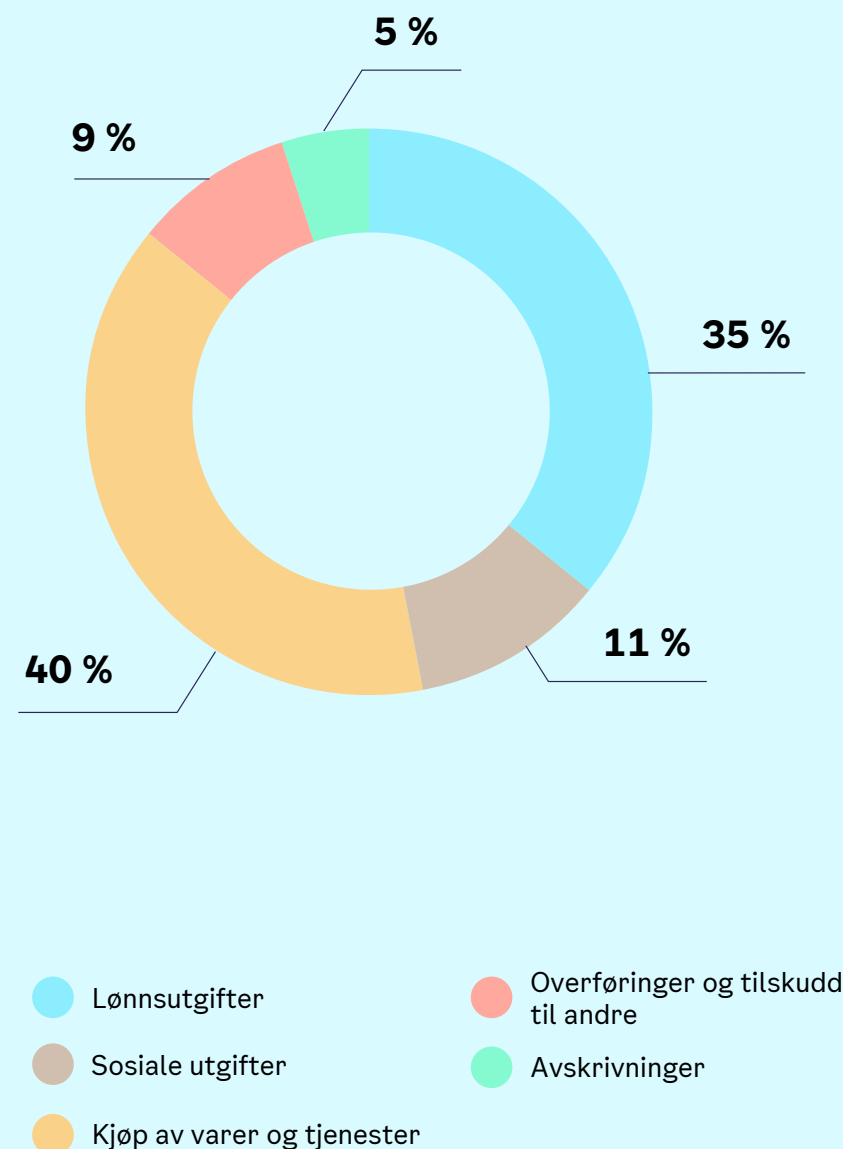
Kommunens avskrivninger var til sammen på 4,8 mrd., hvorav 2,6 mrd. er knyttet til de kommunale foretakene.

Hva er?



**Driftsutgifter** er pengene kommunen bruker på å levere tjenester – for eksempel lønn til ansatte, kjøp av varer og drift av bygninger.

Regnskap 2025



## Netto finansutgifter

Oslo kommune hadde netto finansutgifter på 3,3 mrd. i 2025. Det er 161 mill. lavere enn budsjettet og på samme nivå som i fjor. Budsjettavviket skyldes at det er mottatt mere renteinntekter enn forventet og det er betalt mindre renteutgifter.

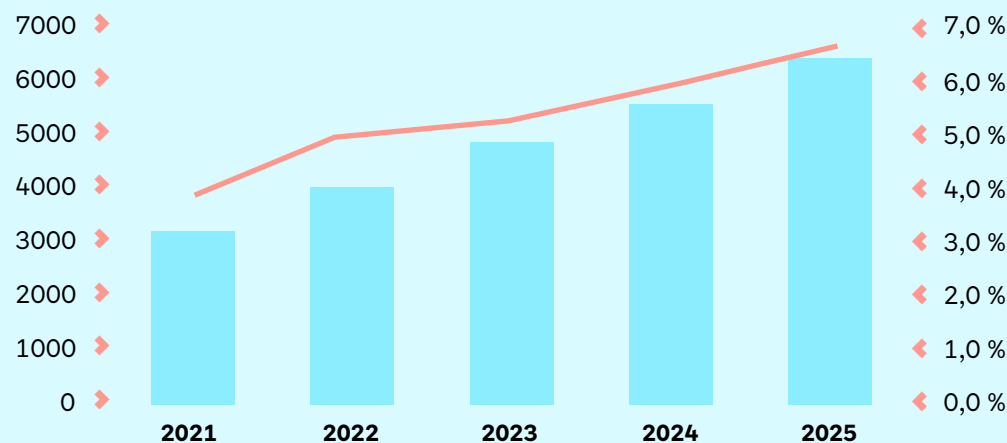
Tall i millioner kroner	Regnskap 2025	Regulert budsjett 2025	Regnskap 2024	Regnskap 2023	Regnskap 2022
<b>Brutto driftsresultat</b>	<b>-2 009</b>	<b>1414</b>	<b>2 135</b>	<b>1 118</b>	<b>-1 505</b>
Netto finansutgifter	3 325	3 486	3 326	3 794	1 394
Motpost avskrivninger	-4 761	-2 841	-4 667	-4 220	-4 211
<b>Netto driftsresultat</b>	<b>-3 445</b>	<b>2 059</b>	<b>793</b>	<b>692</b>	<b>-321</b>

## Brutto finansutgifter

Fra 2021 til 2025 har finansutgiftene som andel av driftsinntektene steget fra om lag 4 % i 2021 til nær 7 % i 2025. Figuren til høyre viser utviklingen i brutto finansutgifter korrigert for ekstraordinære avdrag på lån.

Netto finansutgifter i 2025 var på  
**3,3 mrd.**

- Finansutgifter i % av driftsinntekter
- Finansutgifter - korrigert for ekstraordinært avdrag



Hva er?

### Netto finansutgifter

er kommunens kostnader til lån og renter, minus renteinntekter og aksjeutbytte fra Hafslund AS.

## Disponering av netto driftsresultat

### Overføring til investering

I 2025 ble det overført 1,9 mrd. fra drift til investering. Av dette gjaldt 1,5 mrd. bykassen og 0,4 mrd. de kommunale foretakene. Det ble overført 467 mill. mindre til investering enn hva som var budsjettert. Dette skyldes at Oslo Havn KF hadde mindre behov for å overføre midler fra drift til investeringer. Årsaken er forsinkelser i investeringsprosjekter og høyere inntekter enn forutsatt i investeringsregnskapet.

### Bruk og avsetning av fond

I 2025 satte Oslo kommune netto av 1,5 mrd. til ulike fond. Det ble satt av 4,1 mrd. til disposisjonsfond, men det ble samtidig brukt 2,7 mrd. fra disse fondene. Mesteparten av både avsetning og bruk gjaldt bykassen.

### Regnskapsmessig mindreforbruk

Oslo kommune fikk et regnskapsmessig overskudd på 1,4 mrd. i 2025. Dette skyldes i hovedsak at kommunens virksomheter brukte mindre enn budsjettert, at inntektene var høyere enn forventet, og at finansutgiftene ble lavere.

Disponering eller dekning av netto driftsresultat	Regnskap 2025	Regulert budsjett 2025	Regnskap 2024	Regnskap 2023	Regnskap 2022
<b>Netto driftsresultat</b>	<b>-3 445</b>	<b>2 059</b>	<b>793</b>	<b>692</b>	<b>-4 321</b>
Overføring til investering	1 937	2 404	1 332	1 082	1 221
Avsetning og bruk av bundne fond	151	-1 183	-100	-86	-371
Avsetning og bruk av disposisjonsfond	1357	-3 280	-2 226	-1 688	3 472
Fremført til dekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0
<b>Regnskapsmessig mer-/mindreforbruk</b>	<b>-1 429</b>	<b>0</b>	<b>97</b>	<b>-2 316</b>	<b>-3 768</b>

Det ble i 2025 overført  
**1,9 mrd.**  
fra drift til investeringer

Regnskapsmessig overskudd i 2025  
**1,4 mrd.**

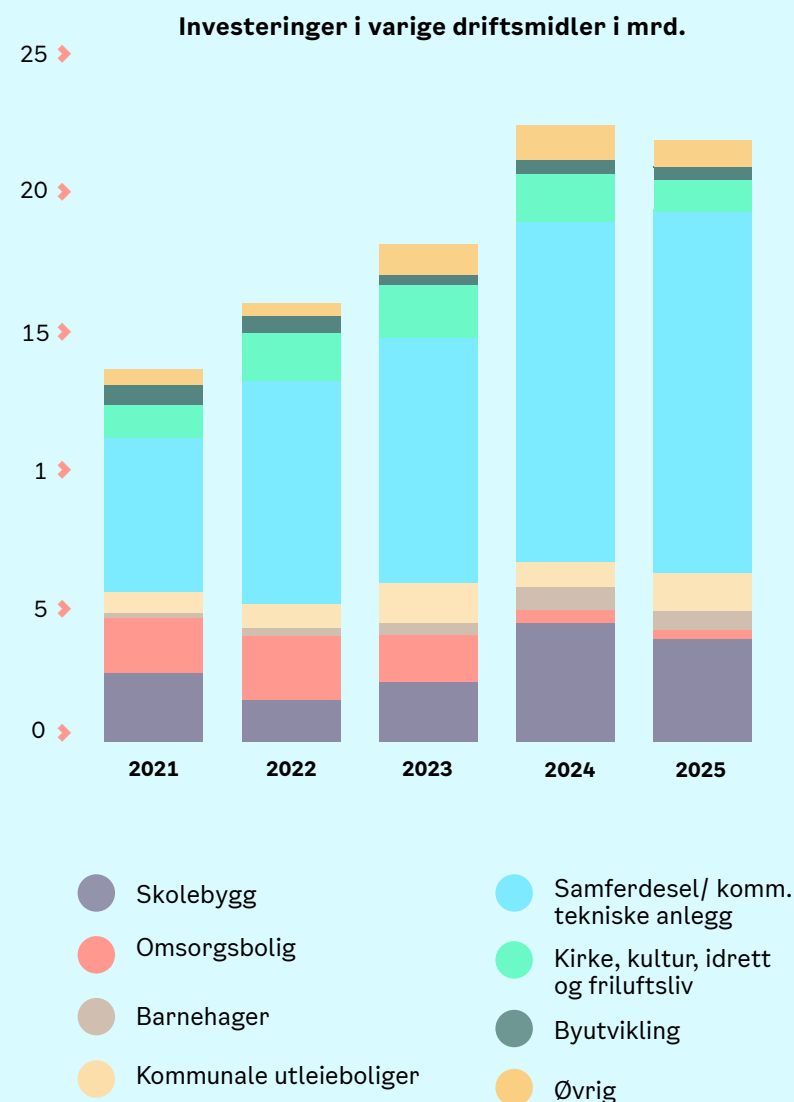
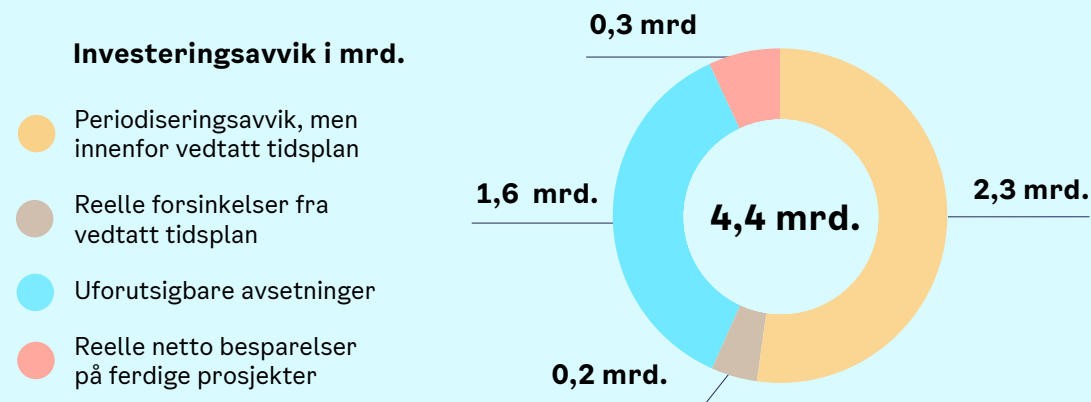
Det ble i 2025 netto avsatt  
**1,5 mrd.**  
til ulike fond

## Investeringer konsolidert

Samlede investeringer i varige driftsmidler i Oslo kommune i 2025 var 22,9 mrd.. Dette er 4,4 mrd. lavere enn det reviderte budsjettet på 27,3 mrd.. Opprinnelig budsjett for investeringer i varige driftsmidler var om lag 23,1 mrd. Økningen fra opprinnelig til revidert budsjett skyldes i hovedsak overførte ubrukte investeringsmidler fra 2024, vedtatt i saken om revidert budsjett 2025. Investeringsrammene ble også justert i en ny budsjett-revidering i november 2025.

## Investeringsavvik i mrd.

Ved utgangen av 2025 var det 4,4 mrd. i ubrukte investeringsmidler. Av dette er om lag 0,3 mrd. reelle besparelser fra ferdigstilte prosjekter. Mesteparten av de øvrige ubrukte investeringsmidlene vil bli overført til 2026 for å fullføre vedtatte investeringsprosjekter.





**4,3 mrd.**  
Forneubanen



**3,7 mrd.**  
til skoleformål



**0,7 mrd.**  
Kultur- og  
idrettsformål



**6,4 mrd.**  
til ny  
vannforsyning

Foto: Andreas Faye-Schjoll / Oslo kommune

Foto: Bård Gudim / Oslo kommune

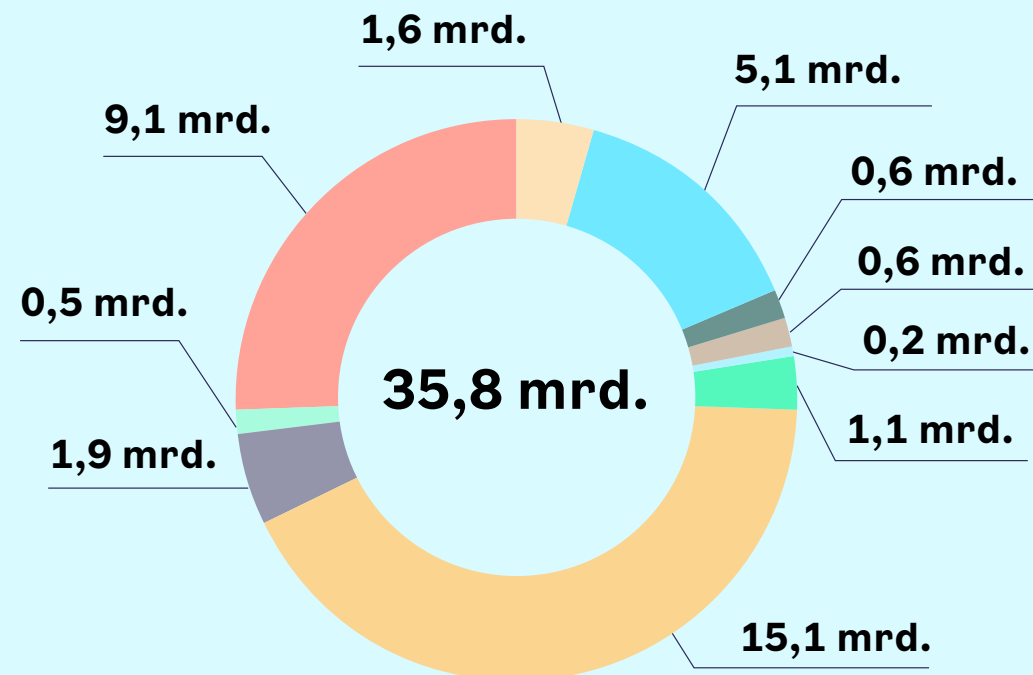
Foto: Martin Myklebust / Oslo kommune

Foto: Jørgen Mo / Oslo kommune

## Finansiering av investeringer

I 2025 var det samlede finansieringsbehovet i Oslo kommunes investeringsregnskap om lag 35,8 mrd.

Av de totale investeringsutgiftene som må finansieres inngår blant annet 22,9 mrd. til investeringer i varige driftsmidler, 0,3 mrd. i tilskudd til andre investeringer, ca. 0,6 mrd. til investeringer i aksjer og andeler i selskaper og 2,2 mrd. til videreutlånsordningen av husbankmidler.



Totale investeringer, finansiert med lån

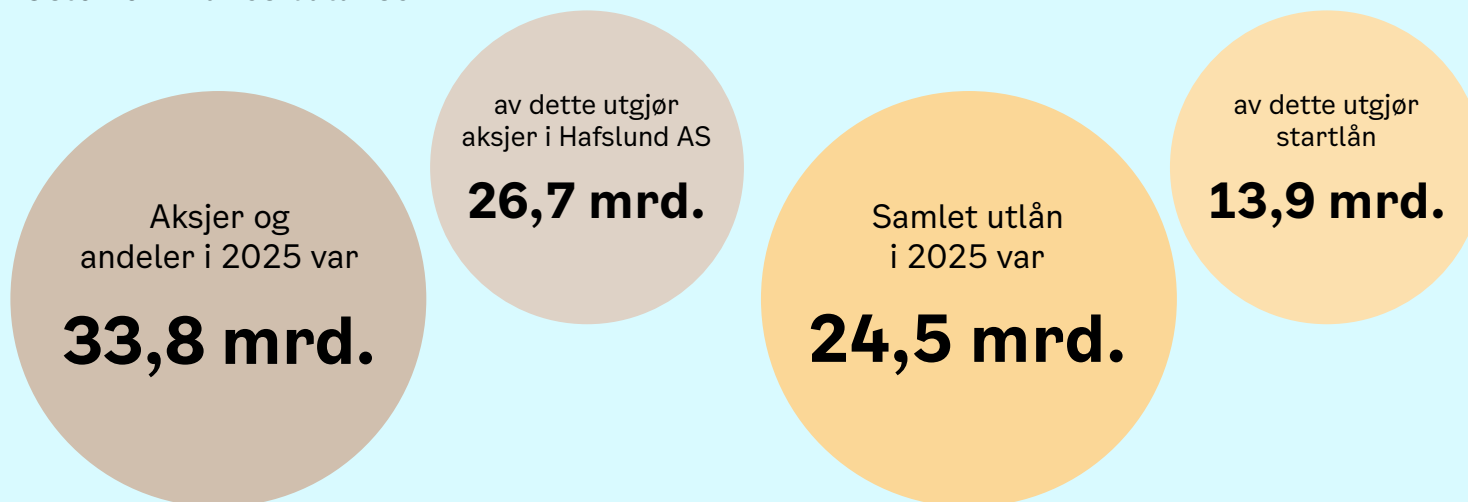
**42,2 %**

Overføring fra driftsregnskapet

**1,9 mrd.**



## Oslo kommunes balanse



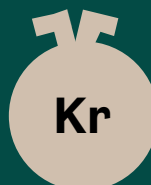
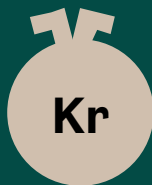
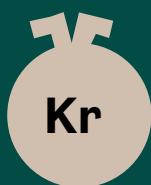
### Aksjer og andeler

er kommunens langsiktige eierskap i ulike selskaper og virksomheter. Det kan for eksempel være energi- og eiendomsselskaper, kommunale foretak (KF), interkommunale selskaper (IKS) og andre aktører der kommunen eier en del fordi det er viktig for byen og innbyggerne.

2023

2024

2025

34,1  
mrd.33,9  
mrd.33,8  
mrd.

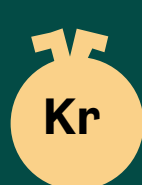
### Utlån

Kommunen har både utlån av egne midler (lån til kommunale selskaper, foretak eller andre virksomheter) og videreutlån fra Husbanken (formidlingslån).

2023

2024

2025

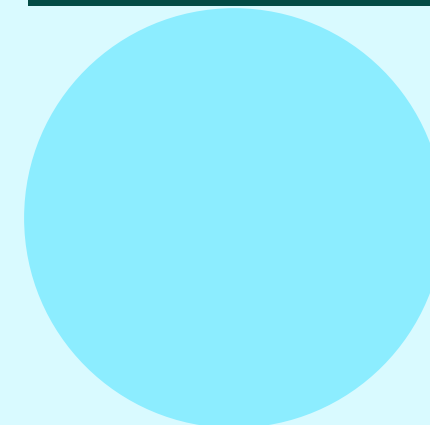
20,6  
mrd.23,0  
mrd.24,5  
mrd.

Hva er?



### Balanseregnskapet

viser hva kommunen eier (bygg, aksjer, utlån, bankinnskudd, fond m.m.) og hvordan dette er finansiert (egenkapital og gjeld).



## Oslo kommunes balanse

Samlet  
fondsbeholdning  
i 2025 var

**13,3 mrd.**

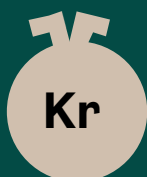
Hva er?



### Fond

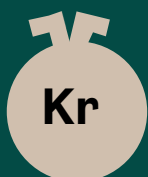
I balanseregnskapet er fond en del av egenkapitalen. Dette er ulike typer fond: Disposisjonsfond, ubundet investeringsfond, bundne driftsfond og bundne investeringsfond.

2023



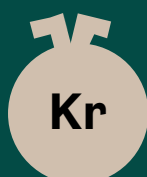
13,8  
mrd.

2024



11,8  
mrd.

2025



13,3  
mrd.

### Disposisjonsfond

Disposisjonsfond er et sparefond. Det bygges opp når kommunen får overskudd eller setter av penger, og kan senere brukes til å dekke underskudd, håndtere uforutsette utgifter eller finansiere prioriterte tiltak – uten at midlene er bundet til et bestemt formål.

#### Disposisjonsfond pr 31.12.2025 - bykassa (Tall i mill.)

Fond for dekning av premieavvik pensjon	3 896
Fond kommunale øremerkede midler	2 654
Fond for 4 % regel	1 294
Innovasjons- og kompetansefond	240
Fond for tap på lånegarantier	222
Vintervedlikeholdsfondet	184
Risikofondet	100
Fond driftsmidler	100
Avsetning fond driftsmidler	55
<b>Sum</b>	<b>8 745</b>

### Langsiktig rentebærende lånegjeld

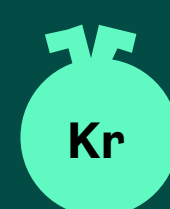
Den langsiktige gjelden som har renter (obligasjonslån og ekstern gjeld til kredittinstitusjoner). Denne gjelden økte med omtrent 10,8 mrd. i 2025.

2023



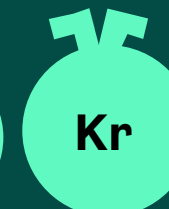
77,6  
mrd.

2024



92,5  
mrd.

2025



103,3  
mrd.

Samlet  
langsiktig  
rentebærende  
lånegjeld i 2025 var

**103,3 mrd.**

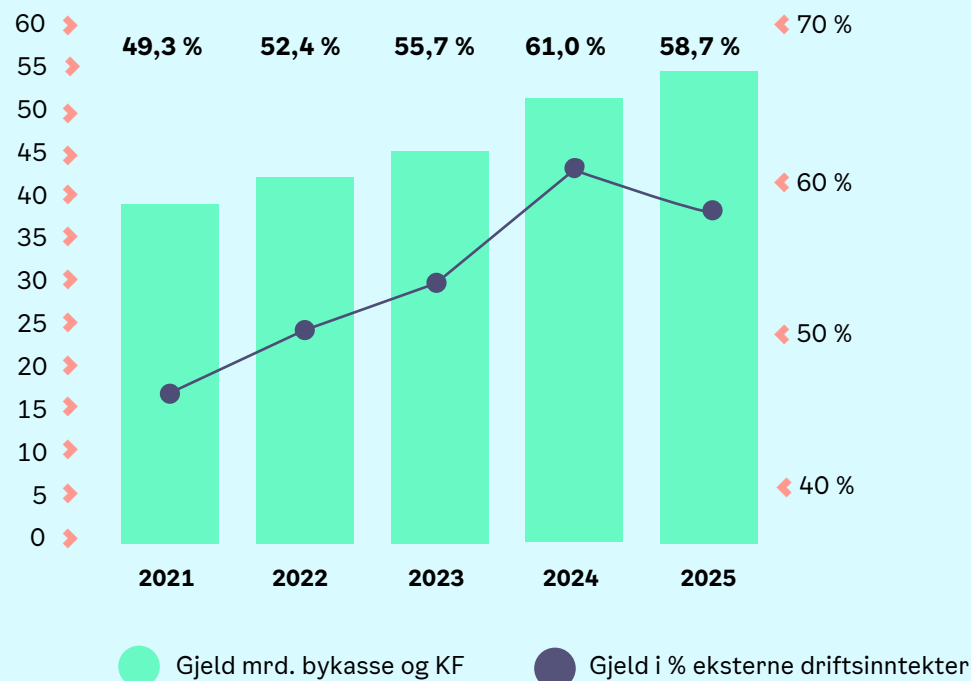
## Oslo kommunes balanse

Gjeldsgrad viser hvor stor lånegjelden til kommunen er sammenlignet med inntektene fra den daglige driften. Det er disse driftsinntektene som brukes til å betale renter og avdrag, og derfor er det nyttig å følge med på hvordan gjelden utvikler seg i forhold til inntektene. Gjeldsgraden var 58,7 % i 2025.

Ikke all gjeld inngår i dette tallet. Pensjonsforpliktelser er ikke med, fordi dette ikke er vanlige lån med renter. Lån til vann, avløp og renovasjon holdes også utenfor, siden de betales gjennom gebyrer.

Det samme gjelder lån fra Husbanken som kommunen låner videre til andre, fordi kommunen får inn de samme beløpene fra låntakerne som den betaler til Husbanken.

### Gjeldsgrad

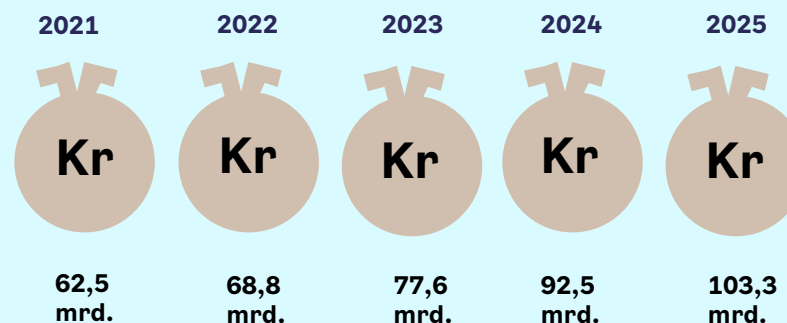


Hva er?

### Langsiktig rentebærende lånegjeld

Er den langsiktige gjelden som har renter (obligasjonslån, og ekstern gjeld til kredittinstitusjoner) økte med ca. 10,8 mrd. i 2025. Samlet langsiktig rentebærende lånegjeld for kommunen i 2025 var 103,3 mrd.

### Langsiktig rentebærende lånegjeld





# Oslo kommune som arbeidsgiver

**55 235 ansatte**  
**60 201 stillinger**  
**44 988 årsverk**

Antall ansatte, stillinger og årsverk er redusert fra 2024. Antall ansatte er redusert med 1 599 og årsverk er redusert med 1 404.

## Lønnsutvikling

De samlede lønnsutgiftene i Oslo kommune (inkludert sosiale utgifter) økte fra 44,9 mrd. i 2024 til 45,9 mrd. i 2025, en vekst på 2,3 %.

## Kjønnslikestilling

Kvinneandel blant ansatte: 67,8 %  
Andel kvinnelige ledere: 68,0 %  
Toppledere: 55 %.

Kvinner lønn utgjør 98,8 % av menns lønn



## Mangfold og inkludering

Kommunen støtter mangfoldet av kjønn og seksualitet i Oslos befolkning og arrangerte markeringer og feiringer i forbindelse med Oslo Pride. Kommunen er en av partnerne til Oslo Pride og var synlig til stede med egen stand og deltakelse i paraden hvor Oslo kommune hadde egen flåte.



## Tjenestepensjon

Snittalderen for nye alderspensjonister var rundt 68 år i 2025, og kommunen viderefører arbeidet for at seniorer kan stå lengre i jobb. Gjennomsnittsalderen for nye uføre gikk ned fra året før, og AFP-ordningen for 62–64-åringer videreføres.

## Tariffoppgjøret 2025

Tariffoppgjøret 2025 var et mellomoppgjør. Resultatet fra oppgjøret ble et generelt tillegg på lønnstabellen på 3,62 %, dog slik at tillegget minst utgjorde kr. 20 100 med virkning fra 01.05.2025

## Sykefravær

Sykefraværet i Oslo var på 9,2 % i 2025. Dette er en nedgang fra 2024 på 0,3 prosentpoeng.

## Personalomstilling og arbeidsevne

Det var 305 nye overtallige i 2025, av disse fikk 237 ny fast stilling eller sluttet. Omstillingsarbeidet skal bidra til rask innplassering i ny jobb. 10 personer ble registrert med avklart arbeidsevne – fem av disse fikk ny fast stilling i 2025.

## Helse, miljø og sikkerhet (HMS)

Kommunen fulgte opp HMS-arbeidet med rapportering, møter og eksterne revisjoner, og arrangerte HMS/IA-fagdager med tema vold og trusler og sykefraværarbeid. Etterlevelse av arbeidstidsbestemmelsene er fortsatt et prioritert område, med rundt 42 000 brudd i 2025 – som er en økning fra året før.

## Heltid, deltid og midlertidige stillinger.

Andelen deltidsstillinger i Oslo kommune er uendret og utgjør 28,2 % i 2025, en jevn reduksjon siden 2018. Andelen heltid blant ansatte ble redusert til 74,3 % i 2025. Andelen midlertidige ansatte er redusert til 25,3 %. Hovedregelen er hele og faste stillinger.



# Helhetlig virksomhetsstyring og internkontroll

Kommunen setter tydelige mål og følger opp arbeidet jevnlig for å sikre effektiv, trygg og forsvarlig drift. Dette innebærer å planlegge, vurdere risiko, rapportere resultater og forbedre underveis. Slik sørger kommunen for at politiske vedtak blir gjennomført og at ressursene brukes best mulig.

## 1. Styring og ledelse

I 2025 ble arenaer og møteplasser for topledere videreutviklet for kompetanseutvikling, erfaringsdeling og læring på tvers om god styring og ledelse, samt effektiv ressursbruk.

## 2. Kommunikasjon

Kommunen videreutviklet sine felles kommunikasjonsløsninger, inkludert oslo.kommune.no og aktuelt-tjenesten, og startet pilot for nyhetsbrev og nye medvirkningsverktøy. Arbeidet med å erstatte Workplace for ansatte ble igangsatt, og personvern vurderinger for sosiale medier ble gjennomført.

## 3. Forebygging av korrupsjon og misligheter

Arbeidet med forebygging av korrupsjon og misligheter ble videreført med vekt på å styrke og videreutvikle risikostyring og internkontroll i virksomhetene. I Nettverk for forebygging av korrupsjon er det avholdt to møter i 2025.

## 4. Varslingsordningen

Varslingsordningen gir ansatte, brukere og leverandører en sikker kanal for å melde kritikkverdige forhold, med ekstern mottakstjeneste og mulighet for å varsle anonymt. I 2025 ble det innført et felles sentralt varslingsystem for hele kommunen.

## 5. Internkontroll

I 2025 er det gjennomført eller igangsatt 82 tilsyn og 26 forvaltningsrevisjoner i Oslo kommune, hovedsakelig innen arbeidsmiljø, skole- og barnehageområdet samt miljø og klima.

## 6. MVA-kompensasjon – boliger for helse- og sosialformål

Kommunen har hatt et søksmål mot Skatteetaten i forbindelse kontroller i 2019 av kommunens praktisering av mva-kompensasjon for boliger tilrettelagt for helse- og sosialformål. Kommunen trakk



søksmålet i 2024, da Skatteetaten innrømmet at vedtakene var ugyldige. Nye vedtak fra Skatteetaten ble mottatt 27. februar 2025. Direktoratets nye og endelige vedtak innebærer at Skatteetatens opprinnelige vedtak i hovedsak opprettholdes. Kommunen tok på denne bakgrunn ut nytt søksmål 26. august 2025.

## 7. Offentlighet og journalføring

Kommunen styrket kompetansen om offentleglova gjennom nye e-læringskurs og opplæringstilbud. Arbeidet med åpenhet er videreført med bedre støtte for innsynsbehandling og utvikling av statistikk. Alle virksomheter publiserer journal til elnnsyn, og publiseringspraksis forbedres gradvis.

# Samfunnssikkerhet og beredskap

I 2025 ble arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap styrket. Gjennom Totalberedskapsmeldingen la Stortinget en tydeligere plan for hvordan vi skal være forberedt på kriser, og Oslo kommune har jobbet målrettet for å øke tryggheten, forbedre planverk og styrke samarbeid.

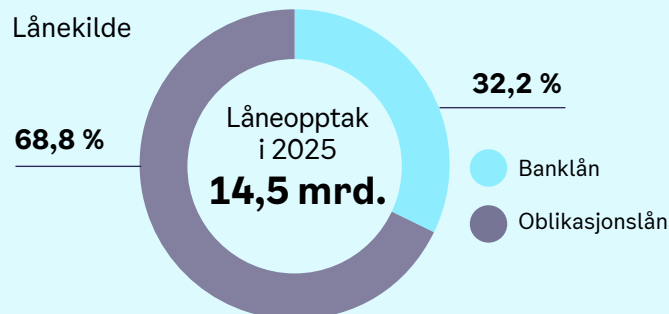
## Dette ble gjort i 2025

- › Totalberedskapsmeldingen ga tydeligere forventninger til kommunenes rolle i krise/uro/krig
- › Oslo kommune var en pådriver for at kommunene skal bli mer involvert videre, og etterlyste avklaringer om ansvar, roller og finansiering
- › Trygghet og samfunnssikkerhet ble løftet som en hovedutfordring i kommuneplanen – med et overordnet mål: Oslo skal være åpen, inkluderende og trygg
- › Arbeidet med å revidere kommunens overordnede og helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse ble ferdigstilt. Kommunalt risikobilde brukes som grunnlag for planverk og øvelser
- › Kommunen styrket arbeidet med egenberedskap gjennom bred og målrettet informasjon på kommunens nettsider og i sosiale medier
- › I forbindelse med den nasjonale Egenberedskapsuka viderefremmet kommunen materiell fra DSB (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap). Det ble utviklet et eget materiale som oppfordret til at innbyggerne kan samarbeide om egenberedskap
- › Politirådet styrket samarbeid og felles situasjonsforståelse, med ansvar for tryggere sentrum og SaLTo (forebygging for barn og unge): 5 møter + 2-dagers seminar i 2025

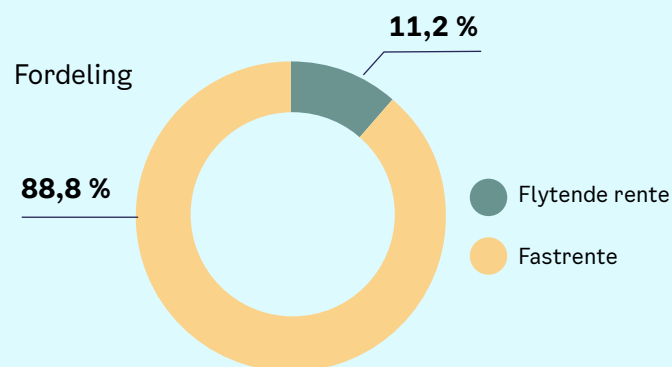


# Finansforvaltning

Oslo kommune har en sentralisert finansforvaltning for lån, likviditet og bank. Kommunens finansforvaltning reguleres av Finansreglementet.



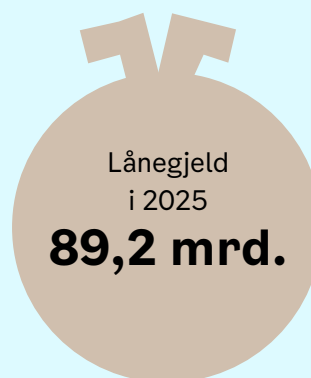
Lånefondet er kommunens internbank. Lånefondet finansieres hovedsakelig ved å utstede obligasjonslån, men tar også opp lån i andre finansinstitusjoner. Totalt netto låneopptak i 2025 var 14,5 mrd.



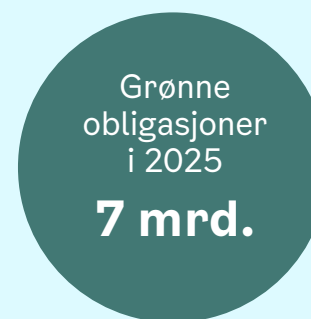
Kommunen har en fastrentestrategi som hovedregel for å sikre forutsigbare finans- kostnader, men finansreglementet åpner for lån med flytende rente så lenge renterisikoen kan nøytraliseres gjennom andre kontantstrømmer.



Oslo kommune tok i 2025 opp 2,0 mrd. i lån hos Husbanken for Startlån til boligkjøpere. Total gjeld i Husbanken til Startlån per 31.12.2025 er 13,1 mrd.



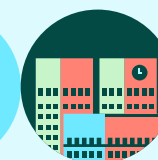
Lånefondets samlede lånegjeld per 31.12.2025 er 89,2 mrd.



Oslo kommune publiserte i 2025 sitt nye grønne rammeverk for utstedelse av grønne obligasjoner. S&P Global Ratings vurderte rammeverket til Dark Green Shading, som er den beste av seks mulige graderinger. Oslo kommune utstedte i 2025 totalt 7 mrd. i Grønne obligasjoner.

Oslo kommune har som hovedprinsipp å være betinget selvassurandør på forsikringsområdet. Oslo Pensjonsforsikring AS er forsikringsgiver for personalforsikringene og datterselskapet. Oslo Forsikring AS er forsikringsgiver for tingsskade- og ansvarsforsikringene.

Hva er?



**Kredittrating** er en vurdering av en låntakers evne til å oppfylle sine økonomiske forpliktelser. S&P Global Ratings gir Oslo en kredittrating på **AA+stable Outlook**. Dette betyr at Oslo har en svært sterk evne til å oppfylle finansielle forpliktelser.

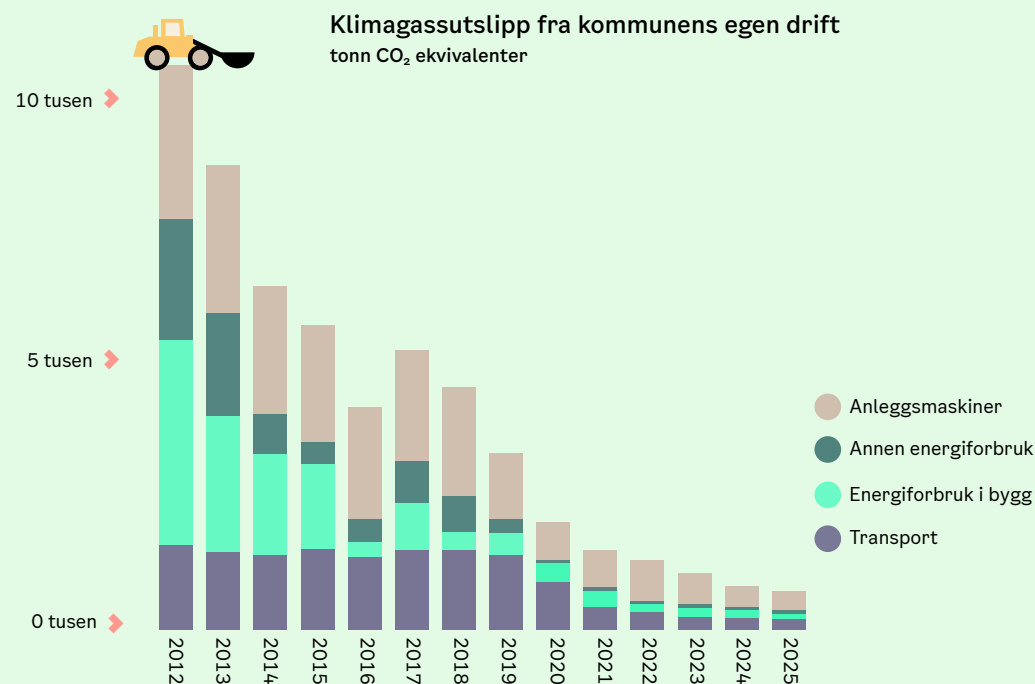
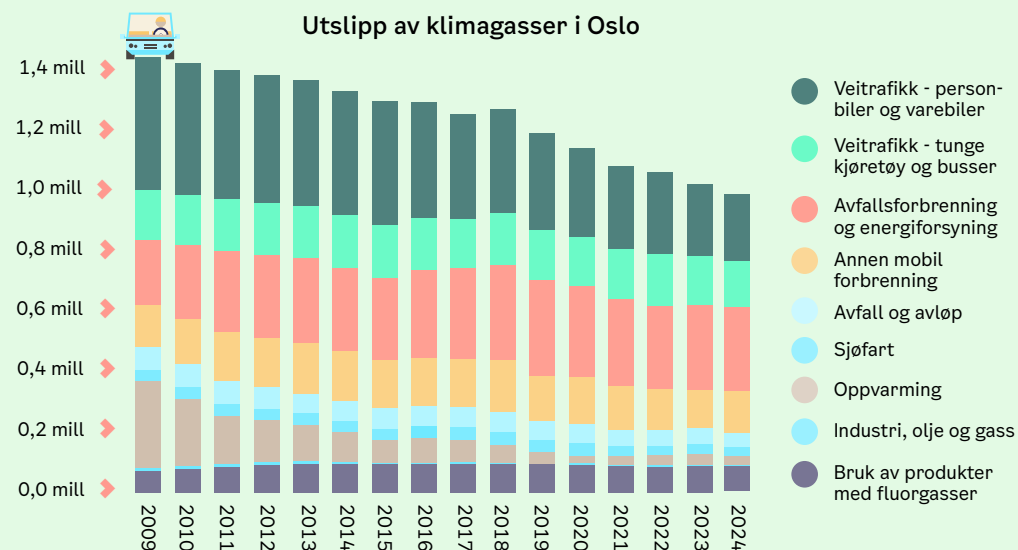
# Klimaarbeidet i Oslo

## Viktige klimaresultater i Oslo i 2025

- Det er tatt investeringsbeslutning og startet bygging av karbonfangstanlegg ved avfallsforbrenningsanlegget på Klemetsrud. Anlegget står for kommunens største punktutslipp. Når karbonfangstanlegget er i full drift, kan det fange rundt 145 000 tonn fossilt CO<sub>2</sub> i året, i tillegg til en tilsvarende mengde CO<sub>2</sub> fra biologisk avfall.
- Nye standardkrav for utslippsfri transport og utslippsfrie bygge- og anleggsplasser er innført. I 2025 var 95 % av aktiviteten på kommunens egne byggeplasser utslippsfri, opp fra 85 % i 2024. Kravene bidro til å redusere utslippene med over 15 000 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter.
- En lokal forskrift for utslippsfrie byggeplasser har vært på høring i 2025. Etter påtrykk fra Oslo kommune kom det i april 2025 en nasjonal forskrift som gir kommunen mulighet til å stille krav om utslippsfrie bygge- og anleggsplasser, også når private eller staten bygger. Byrådet vil legge et forslag til lokal forskrift fram for bystyret så snart som mulig.
- Tunnelarbeidet på Fornebu-banen (7,7 km) ble ferdigstilt i 2025. Samme år startet Sporveien oppgraderingen av Majorstuen stasjon. Sammen med nytt signalanlegg vil dette øke kapasiteten i T-banenettet.

Klimagassutslippene i Oslo er redusert med opptil 40 % fra 2009 til 2024.

I kommunens egen drift er utslippene redusert med 92 % siden 2012.



- I 2025 ble det utbetalt rundt 90 mill. i støtte fra Klima- og energifondet. Hver støttekrone utløste i snitt fire kroner i private investeringer. Det ble også gitt nye tilsagn på rundt 146,5 mill. til klima- og energiltak hos innbyggere og næringsliv.
- Vann- og avløpsetaten har redusert klimagassutslippene med over 17 000 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter i byggingen av den 11 km lange rentvannstunnelen fra Stubberud til Huseby. Utslippskuttet er oppnådd ved å stille klimakrav i anskaffelsen, blant annet gjennom bruk av sementfri mørtel.
- Oslo kommune kjøpte i 2025 27 % mindre nye møbler per ansatt enn i 2022. Nedgangen skyldes mindre nykjøp og mer bruk av reparasjon, redesign og brukte møbler.
- Arbeidet med bedre håndtering av overvann i Oslo er styrket i 2025. Plan- og bygningsetaten har arbeidet med en skybruddsplan som skal vise hvor regnvann kan ledes trygt gjennom byen ved kraftig nedbør. Bymiljøetaten har utredet tiltak i to områder som ofte blir oversvømt, og restaurert myr og sumpskog i Østmarka. Dette skal styrke naturmangfoldet, og gjøre at skogen kan holde bedre på vannet når det regner mye og redusere skogbrannfare i tørre perioder.

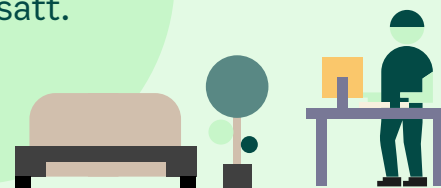
**90 mill.**

i støtte fra  
Klima- og  
energifondet

Vann- og avløpsetaten har redusert klimagassutslippene med over 17 000 tonn CO<sub>2</sub>- i byggingen av den 11 km lange rentvannstunnelen

Energiforbruket i Oslo er redusert med 13 % siden 2009. I kommunens egne virksomheter er forbruket redusert med like mye siden 2012.

**27 %**  
mindre nye møbler  
per ansatt.





# Måloppnåelse

## 5 felles mål



## Sektormål

Oslo kommune har et parlamentarisk styringssystem i kombinasjon med bydelsordning. Bystyret er Oslo kommunes øverste organ. Byrådet er den øverste ledelsen for kommunens samlede administrasjon, og den enkelte byråd har ledelsesansvar og myndighet på byrådets vegne innen sin sektor. Det er 8 sektorer. Hver sektor har egne sektormål for å nå de fem felles målene. 15 bydeler, 26 etater og 3 kommunale foretak er inkludert i sektorene.



# Mål 1: Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg og leve gode liv

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



## Byrådslederens kontor

- › Lederprogrammet «train the trainer» knyttet til etikkopplæring er videreutviklet og gjennomført.
- › Medarbeiderundersøkelsen 10-faktor ble gjennomført for ansatte i Oslo kommune.



## Byutvikling

- › Det er utarbeidet reguleringsplaner for å møte boligbehovet i byen, sikre arealer til kommunale formål og avsette områder til byutvikling (som torg, grøntdrag og parker).
- › Det er regulert til ulike boligformål i eiendom ved Nedre Rommen, Haugerud, Mortensrud og Økern.



## Kultur og næring

- › Tilbudet i Kulturskolen er styrket (for eksempel: økt aktivitet på scenene, flere skolebesøk på Vigelandsmuseet, gratis øving for unge på Øvingshotellet og tiltak i Middelalderbyen.
- › Styrket formidling i Middelalderbyen.
- › Restaurering av historiske anlegg har gjort kunst og huseier, Vigelandsmuseet og Deichman bibliotek har økt, sammenlignet med 2024.
- › Nye idrettsanlegg ble ferdigstilt: Løren aktivitetspark og flerbrukshall, Dælenenga flerbrukshall og Kalbakken servicebygg.



## Finans

- › Det er gjennomført et effektiviseringsprogram for hele Oslo kommune. Alle kommunens sektorer er gjennomgått for å finne tiltak for å drifte kommunen mer effektivt og få mer ut av kommunens ressurser.
- › Kommunen har tatt i bruk et nytt konkurransegjennomførings- og kontraktsadministrasjonsverktøy, som skal bidra til mer effektiv gjennomføring og oppfølging av anskaffelser.
- › UKE, Origo og Innkrevingssetaten har forberedt omorganisering til to etater, som skal legge grunnlaget for mer helhetlig styring og digital utviklingskraft i kommunen.



## Miljø og samferdsel

- › Flere parker, turveier og lekeplasser har blitt oppgradert.
- › 38 midlertidige toaletter har blitt satt opp.
- › Innbyggere, næringsliv, skoler og frivillige er engasjert gjennom "Rusken" og 200 000 deltok i ryddeaksjoner.



## Helse

- › Helsehusene har økt tjenestekvaliteten gjennom konkrete tiltak i ernæring, pasientmedvirkning og pårørendedialog.
- › Smittesporingsverktøyet Pasinfo er videreutviklet og brukes av rundt 15 000 ansatte på tvers av helse- og velferdsområder.
- › Innsatsen mot ungt utenforskap er styrket gjennom samarbeidsforløp for psykisk helsehjelp til barn og unge.

# Mål 1: Oslo gir alle like muligheter til å lære, utvikle seg og leve gode liv

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



## Sosiale tjenester

- ▶ Ungdomstiltak mot vold (UTV) er etablert. Det er et nytt tiltak for ungdom under 18 år med utfordringer knyttet til vold og sinnemestring.
- ▶ Det er lagt fram en temaplan for kvalitetsutvikling i barnevernet, med vekt på tid, ressurser, kompetanse og tverrfaglig samarbeid.
- ▶ Gjennom Oslomodellen for én-til-én-oppfølging har bydelene i samarbeid med politi og skole gitt tett oppfølging til unge som har begått gjentatt kriminalitet eller som det er knyttet stor bekymring til. Politiet løfter frem tiltaket som en av grunnene til nedgang i anmeldelser med unge i alderen 10-17 år som mistenkte i 2025.
- ▶ Multisystemisk terapi (MST) er etablert som et nytt byomfattende hjelpetiltak. Det er 29 familier som har fått et MST-tilbud i 2025.



## Utdanning

- ▶ Skolebehovsplanen 2026-2045 ble vedtatt. Skolebehovsplanen skal sikre en koordinert, bærekraftig og langsiktig utvikling av skolekapasitet og læringsmiljøer i hele byen.
- ▶ Sammenlignet med resten av landet har Oslo fortsatt flere elever på de høyeste mestringsnivåene på nasjonale prøver, og færre på det laveste nivået.
- ▶ På 10. trinn har elever i Oslo høyere gjennomsnittlige standpunktkarakterer i de tre basisfagene enn det nasjonale snittet.
- ▶ Det er lagt fram en temaplan for arbeid med lærlinger og læreplasser. Temaplanens formål er å styrke arbeidet med lærlinger og læreplasser i Oslo slik at flere får lære plass, flere oppnår fagbrev og byen får flere fagarbeidere.

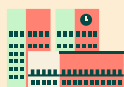


## Bydelene

- ▶ Det er ansatt flere helsesykepleiere, psykologer, leger, ruskonsulenter, psykiatriske sykepleiere og vernepleiere i skolehelsetjenesten og Rask psykisk helsehjelp (RPH) for å forebygge psykiske helseproblemer.
- ▶ Satsingen på kjøkkenassistenter er utvidet til flere kommunale barnehager. Tiltaket gir bedre mattilbud, mer tid til pedagogisk arbeid og kan bidra til lavere sykefravær.
- ▶ Bydelene har fått midler til å styrke tilskuddsordningene for deltagelse i fritidsaktiviteter for barn og unge. Dette er et ledd i innføringen av fritidskort i Oslo og inngår i arbeidet med å motvirke ungt utenforskap.

## Mål 2: Oslo er grønn og levende

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



### Byrådslederens kontor

- ▶ I 2025 hadde byrådsleder styreplass i interesseorganisasjonen for europeiske storbyer, Eurocities, og i det internasjonale klimanettverket C40.



### Finans

- ▶ Kommunens standard klima- og miljøkrav til bygg og anlegg, og til transport av varer og tjenester er revidert og oppdatert. Kravene ble strammet inn i tråd med markedsutviklingen og tidligere vedtak, for å gi kommunens leverandører forutsigbare rammer.



### Byutvikling

- ▶ Det er arbeidet videre med satsingen på økt byliv for å bidra til en mer levende og trivelig by hvor menneskene står i sentrum og offentlige arealer er tilgjengelige for aktivitet, lek, kultur og opphold.
- ▶ Byrådet har inngått utbyggingsavtaler som gir bidrag til nødvendig byutvikling. Avtalene sikrer 350 mill. til store og små tiltak, blant annet grøntområder, parker, plasser, gater, gang- og sykkelveier, bekkeåpninger og nye by- og forbindelsesgater. En viktig avtale er utbyggingsavtalen med Nye Oslo Spektrum, som tilrettelegger for byutvikling i området.
- ▶ Byrådet har samlet inn deponigass på Grønmo og Rommen tilsvarende 21 555 tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter, dette er over måltallet på 18 200 tonn i 2025.



### Miljø og samferdsel

- ▶ I april 2025 kom det en nasjonal forskrift om utslippsfrie byggeplasser, etter flere års påtrykk fra Oslo kommune. Nå kan kommunen kreve utslippsfrie byggeplasser også når private eller staten bygger.
- ▶ Bekkelaget renseanlegg oppnådde rekordhøy rensegrad for nitrogen med over 80%, noe som er bra for miljøtilstanden i Oslofjorden.
- ▶ Oslofolk har blitt flinkere til å kildesortere både matavfall og plast.
- ▶ I 2025 ble det utbetalt om lag 90 mill. i tilskudd fra Klima- og energifondet. Hver utbetalte tilskuddskrone utløste i snitt fire ganger mer privat kapital. Det ble i tillegg gitt nye tilsagn for om lag 146,5 mill. til innbyggere og næringsliv som vil gjennomføre klima- og energiltak.

## Mål 2: Oslo er grønn og levende

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



### Utdanning

- ▶ Bentsebrua skole ble ferdigstilt. Byrådet har lagt vekt på å skape gode sosiale og kulturelle møteplasser for både elever og lokalmiljø. Skolen har en flerbrukshall med tre saler, og i tillegg er det etablert egne arealer for ungdomstiltak som skal styrke tilbudet til barn og unge i bydelen. Uteområdene er innpasset med miljøparken langs Akerselva, og prosjektet er utformet for å binde sammen gaten, skolen og landskapet til helhetlige og attraktive oppholdsrom.



### Bydelene

- ▶ Skoler og barnehager bidro til en renere by gjennom Vårrusken, landets største ryddedugnad. I 2025 deltok 126 skoler og 400 barnehager – til sammen 75 111 barn.
- ▶ I Bydel Stovner fikk innbyggere og frivillige organisasjoner gratis tilgang til aktivitetshus og 14 barnehager for aktiviteter. Tiltaket skal styrke lokale møteplasser, og bydelen er først i Oslo med en slik ordning.

### Kommunale- Foretak

- ▶ Landstrømanlegget for cruiseskip på Filipstad er utvidet med støtte fra Enova. Det reduserer utslipp ved kai og gjør cruisetrafikken mer miljøvennlig.
- ▶ På Vippetangen er det etablert nye ladepunkter for biler, busser og taxier, og infrastrukturen i havneområdene er forbedret for å legge til rette for mer miljøvennlig transport og bedre tilgjengelighet for næringsliv og innbyggere.
- ▶ En ny hundeluftegård er etablert på Bekkelagsbadet etter ønske fra lokalbefolkningen. Den bidrar til et mer tilgjengelig og inkluderende nærområde.
- ▶ Fra Oslobygg ble etablert i september 2021 til utgangen av 2025 er det totale energiforbruket redusert med 1,36 %, til tross for at oppvarmet areal har økt. I samme periode er energiforbruket per kvadratmeter redusert med 9,4 %.

## Mål 3: Oslo er nyskapende og attraktiv

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



### Byrådslederens kontor

- ▶ Som hovedstad i et av verdens rikeste land tar Oslo kommune et globalt samfunnsansvar og deler kunnskap og erfaringer med andre byer, nasjonalt og internasjonalt. Gjennom deltakelse i nettverk og prosjekter kan kommunens mål og interesser fremmes, og Oslo kan lære av andre byer.



### Finans

- ▶ Det er inngått en samarbeidsavtale mellom Oslo kommune og NTNU som styrker kunnskapsutvikling, etterutdanning og innovasjonsdrevet forskning
- ▶ KI Oslo – kommunens felles kompetansesenter for kunstig intelligens – ble etablert, inkludert KI fabrikken med gjenbrukbare byggeklosser for trygg og effektiv KI utvikling.



### Byutvikling

- ▶ Kommunen har opprettet et prosjekt for å følge opp ledigstilte bygg. I 2025 er det gjennomført tiltak for 19 eiendommer med 43 bygg: Seks er tatt i bruk eller leid ut, fem er revet og åtte er solgt. Måltallet på 20 tiltak er dermed nådd.



### Miljø og samferdsel

- ▶ I den såkalte byggesonen – det tettbygde byområdet i Oslo – er det etablert eller oppgradert 7,2 km infrastruktur for gående og 7,6 km for syklende.
- ▶ Det er bygd snarveier blant annet på Haugen, Høybråten, Høyenhall og Godlia og langs Rv 4.
- ▶ Forneubanen oppnådde en sentral milepæl da det siste tunnelgjennomslaget ble markert. Tunnelen er nå sammenhengende fra Majorstuen til Fornebu. Arbeidene på samtlige seks stasjoner på Forneubanen er godt i gang, og aktiviteten er høy langs hele strekningen.



### Kultur og næring

- ▶ Innovasjonsprogram Oslo 2025 (IPO 2025) har, gjennom Næringsutviklingsmidler, styrket innovasjonssystemet i Oslo ved å fremme nyskaping og samhandling mellom næringsliv, kunnskapsmiljøer, offentlige institusjoner, entreprenører og kapitalmiljøer.



### Helse

- ▶ ELISE, som er et sentralt verktøy for trygge pasientoverganger, er tatt i bruk i hele kommunen.
- ▶ Datadeling via LIVplattformen er utviklet videre, med flere datakilder og bedre styringsinformasjon.
- ▶ Flyktningportalen ble tatt i bruk. Den gjør det mer effektivt for NAV og Voksenopplæringen å samhandle om integreringsplaner.

## Mål 3: Oslo er nyskapende og attraktiv

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



- › I 2025 er satsingen på talentutviklingsprogrammer, forserte løp og profiltilbud styrket, blant annet gjennom et forsøk med musikkforydning i videregående opplæring.
- › Det er gitt midler til å styrke alternative opplæringsarenaer for elever som i perioder trenger et annet skoleopplegg. Skolene har også fått mer ressurser og veiledning til å tilrettelegge slike tilbud på nærskolen.



Sosiale tjenester

- › Kommunen arbeider med å forenkle søknads- og rapporteringsprosessene for tilskudd. I 2025 startet arbeidet med å utvikle en bedre samleside for kommunens tilskudd, legater og stipend.



- › Bydelene har forenklet administrative prosesser og styrket samarbeidet med næringslivet for å få flere unge ut i ferie- og deltidsjobb. I løpet av året fikk rundt 3 900 ungdommer jobb.
- › Flere bydeler har tatt i bruk ny teknologi i samlokaliserte boliger. Det gjør at beboerne kan klare seg uten nattlige fysiske tilsyn.
- › Bydelene bruker mer velferdsteknologi som medisindispensere, GPS og digitalt tilsyn. Dette kan gjøre det tryggere å bo hjemme lenger og bidra til bedre bruk av ressurser og personell.
- › Bydelene har økt bruken av digital hjemmeoppfølging (DHO). I 2025 tok flere bydeler tjenesten i bruk, og den er nå tilgjengelig i 12 av 15 bydeler. Brukerne måler selv helsen sin i tett dialog med helsepersonell. Tjenesten utvikles videre i samarbeid med fastleger og sykehus.



## Mål 4: Oslo er åpen, inkluderende og trygg

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



### Byrådslederens kontor

- Oslo skal være en trygg by for alle som bor og oppholder seg her. Kommunen arbeider målrettet og samordnet med samfunnsikkerhet og beredskap. Kommunen jobber kontinuerlig med klart språk. Kommunens språkprofil er oppdatert og det er laget en veileder for inkluderende språk.



### Finans

- Rammeverk for informasjonssikkerhet i Oslo kommune er videreutviklet med flere relevante veiledere og verktøy for bruk i virksomhetene.
- Oslo kommunes personvernerklæringer er videreutviklet. Kommunen publiserte for første gang en oversikt over leverandører som fakturerer kommunen for over 100 000 kroner per år. Publisering av leverandøroversikten følger opp kommunens tiltaksplan mot korrupsjon, og skaper større åpenhet om hvem kommunen handler med.



### Byutvikling

- I 2025 ble 10 millioner kroner i torg- og møteplassmidler fordelt til prosjekter i byens bydeler. Midlene skal brukes til å ruste opp eksisterende møteplasser og etablere nye.



### Helse

- I 2025 ble 1 658 hjelpemidler hentet direkte hos Hjelpemiddelformidlingen, en økning på 28 % fra året før. Halvparten hentes av bydeler og halvparten av brukere eller pårørende, noe som avlastet bydelene.
- Hjelpemiddelformidlingen prioriterer akutte leveranser av sykehussenger til alvorlig syke og personer i livets slutfase. I 2025 ble 207 akutte senger levert, med 100 % måloppnåelse på frister.



### Kultur og næring

- Kommunen har videreutviklet samarbeidet med utelivsnæringen og arbeidet med den alkoholpolitiske handlingsplanen for 2024–2028. Samarbeidet med politiet og andre kontrollmyndigheter er tett.
- Den årlige trygghetsundersøkelse viser at trygghetsfølelsen i utelivet har økt. 76 prosent oppgir at de opplever det som trygt å være ute i Oslo sentrum på nattetid i helgene, en økning på 5 prosentpoeng fra året før.

## Mål 4: Oslo er åpen, inkluderende og trygg

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



### Miljø og samferdsel

- › Det er gjennomført 136 trafiksikkerhetstiltak og ferdigstilt hjertesoner ved 13 skoler.
- › Brann- og redningsetaten inngikk kontrakt om en ny brannbåt til kommunen. Den vil styrke beredskapen til sjøs.
- › I 2025 ble det vedtatt en omfattende organisasjonsendring i Brann- og redningsetaten for å møte dagens og framtidens risiko.



### Utdanning

- › Arbeidet med et trygt og godt skolemiljø er styrket gjennom oppfølging av handlingsplanen mot mobbing, vold og trusler. Det er kartlagt kompetanse, oppgaver og opplæring av ikke-pedagogisk ansatte som jobber direkte med elever, og utarbeidet et årshjul for pedagogiske og sosialpedagogiske aktiviteter og karriererådgivning. Det er innført et nytt system for registrering av vold og trusler (EQS) og etablert et ambulant team for støtte til skolene. Alle skoler har gjennomført FMT (forebygging, mestring og trygging) grunnkurs i perioden 2023-2025. PLIVO-kurs (pågående livstruende vold) er gjort obligatorisk for skolene.



### Sosiale tjenester

- › En samlerapport fra 2025 viser at stadig flere virksomheter i Oslo kommune lager planer og gir opplæring i mangfold, inkludering og likeverd.
- › I 2025 ble et utkast til ny SaLTo-handlingsplan for å forebygge radikaliserings, hatkriminalitet og voldelig ekstremisme i Oslo godkjent i Politirådet.



### Bydelene

- › Handlingsplanen for et trygt og godt barnehagemiljø ble revidert i 2025. Den skal sikre systematisk arbeid mot mobbing og utestengelse, med vekt på barnets beste og medvirkning. Alle barnehager skal ha en lokal og forpliktende handlingsplan i tråd med regelverket.

## Mål 5: Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



### Byrådslederens kontor

- ▶ I 2025 startet byrådet et effektiviseringsprogram for å møte strammere budsjetter og sikre gode tjenester fremover.
- ▶ Arbeidet med å styrke styring og ledelse er videreført, blant annet gjennom et nettverk for virksomhetsstyring. Temaet har også vært en del av effektiviseringsprogrammet.
- ▶ Arbeidet med å forebygge korrupsjon og misligheter i virksomhetene er videreført gjennom arbeid på tvers av etater og fagområder.



### Finans

- ▶ Ny kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt. Den peker ut seks store samfunnsutfordringer og fem overordnede mål for kommunens arbeid.
- ▶ Prosjektet «Felles regnskapstjeneste» er etablert på tvers av kommunen. Målet er bedre datakvalitet, bedre utnyttelse av systemene og mer effektive regnskapsprosesser.
- ▶ Budsjettverktøyet Framsikt er tatt i bruk i alle virksomheter i Oslo kommune.



### Byutvikling

- ▶ Flere av kommunens etater har samarbeidet om å prioritere hvilke byutviklingsområder som skal planlegges og utvikles først. Målet er bedre koordinering og mer effektiv planlegging av byutviklingen.
- ▶ I 2024–2025 kartla kommunen behovet for lokaler i sine virksomheter. Resultatet brukes som grunnlag for beslutninger om kjøp, salg og bruk av kommunale eiendommer.



### Miljø og samferdsel

- ▶ Det er gjennomført 8 fremkommelighetstiltak for kollektivtransporten.
- ▶ Gjennomsnittlig responstid ved kollektivstans på grunn av feilparkering var på 9 min. i 2025.
- ▶ Et større antall veier har blitt reasfaltert og rehabilitert, blant annet Samvirkeveien, Geitmyrsveien, Asperudveien, Stovnerveien, Årvollveien, Niels Juels gate og Bølerlia.



### Kultur og næring

- ▶ I 2025 ble sju kunstgressbaner oppgradert uten plastinnfyll. Totalt 42 av kommunens 103 baner er nå uten plast.



### Helse

- ▶ Helseetaten har oppdatert felles rutiner for hjemmetjenester i Oslo for å sikre mer like tjenester i bydelene.
- ▶ Legevakten har arbeidet med å forbedre pasientflyten og pasientsikkerheten. Noen pasienter kan nå vente hjemme før de møter opp, og ordningen skal evalueres. Samarbeidet mellom legevakten, bydelene og fastlegene er også styrket, slik at legevakten kan prioritere sine viktigste oppgaver.

## Mål 5: Oslo er veldrevet og leverer innbyggerorienterte og sammenhengende tjenester

I 2025 har Oslo kommune blant annet oppnådd...



### Sosiale tjenester

- ▶ To rusinstitusjoner er avviklet, og midlene er brukt til å styrke bemanning og helsefaglig kompetanse, blant annet ved Østensjøveien hus for kvinner.
- ▶ Det ble bevilget 25 mill. til å styrke sikkerheten ved rusinstitusjonene, blant annet gjennom ombygginger, adgangskontroll, alarmer og kameraovervåkning.
- ▶ Et overdosenettverk er etablert i Oslo som del av arbeidet med overdoseforebygging. Rusmiddeltesting vil også bli innført ved Prindsen fra 2026. I samarbeid med Oslobygg KF er rusinstitusjonenes bygningsmasse gjennomgått for å vurdere egnethet og behov for videreutvikling.
- ▶ Åpne rusmiljøer preger fortsatt sentrum, og rundt 40 % av brukerne kommer utenbys fra. Sommertellingen viser likevel en nedgang i antall personer for tredje år på rad.



### Utdanning

- ▶ Byrådet har laget en temaplan for å rekruttere og beholde ansatte i Osloskolen. Målet er å sikre kvalifiserte søkere, et godt arbeidsmiljø og gode muligheter for faglig utvikling og karriere.

### Kommunale-foretak

- ▶ Det er satsset på gode driftstjenester, gjennomført mange vedlikeholds- og investeringsprosjekter og klargjort flere boliger for utleie.
- ▶ Boligbygg økte antallet egnede boliger med 102, samtidig som 60 uegnede boliger ble solgt. Økningen kommer særlig fra kjøp, ombygging og nye modulbygg.
- ▶ Boligbygg har også i 2025 bidratt til bosetting av flyktninger. Ved årsskiftet bodde 976 flyktninger i foretakets boliger. Det er gjennomført flere prosjekter for å styrke brannsikkerheten i kommunale gårder.



### Bydelene

- ▶ Det er laget informasjonsmaterieell om Fritt brukervalg, og bydelene skal informere brukerne om at de selv kan velge leverandør av hjemmetjenester.
- ▶ Helseetaten arbeider med å bruke bruker- og pårørendeundersøkelser mer systematisk i hjemmetjenestene, for å styrke brukernes og pårørendes medvirkning.
- ▶ Barnehager i levekårsutsatte områder har fått styrket bemanning utover bemanningsnormen. I 2025 finansierte kommunale og statlige midler rundt 167 ekstra stillinger, noe som gir bedre oppfølging av barna og styrker kvaliteten i barnehagene.
- ▶ SaLTo-modellen brukes nå systematisk alle bydeler. Gjennom satsingen, *Flere i tilrettelagt arbeid*, har flere personer med utviklingshemming eller lignende bistandsbehov fått jobb. I 2025 fikk 73 personer arbeid. Arbeidet koordineres av Program for inkluderende rekruttering.

# Ordliste

## Avskrivninger

Avskrivninger er en regnskapsmessig kostnadsføring som fordeler anskaffelseskostnaden til et varig driftsmiddel over dets økonomiske levetid.

## Balanseregnskapet

Balanseregnskapet viser hva kommunen eier av bygg, aksjer, utlån bankinnskudd, fond m.m., og hvordan dette er finansiert med egenkapital og gjeld.

## Bundne fond

Bundne fond er avsatte midler kommunen ikke kan bruke fritt, fordi bruken er øremerket gjennom lov, forskrift eller avtale.

## Bykassen

Bykassen er Oslo kommunes hovedregnskap og budsjett for den ordinære kommunale virksomheten – den økonomiske kjernen i kommunen.

## Disposisjonsfond

Disposisjonsfond er kommunens frie og oppsparte midler som kan brukes til både drifts- og investeringsformål etter politiske prioriteringer.

## Driftsinntekter

Driftsinntekter er penger kommunen får inn i løpet av året. For eksempel gjennom skatt, rammetilskudd eller brukerbetaling.

## Driftsutgifter

Driftsutgifter er penger kommunen bruker på å levere tjenester. For eksempel lønn til ansatte, kjøp av varer og drift av bygninger.

## Eiendomsskatt

Eiendomsskatt er en kommunalt vedtatt skatt som beregnes ut fra eiendommens verdi og brukes til å finansiere lokale tjenester.

## Finansforvaltning

Finansforvaltning er styring og håndtering av en kommunes penger, lån, plasseringer og økonomisk risiko.

## Finansreglementet

Finansreglementet er et sett med regler som bestemmer hvordan en kommune skal håndtere penger, lån, investeringer og risiko i finansforvaltningen.

## Frie inntekter

Frie inntekter er skatteinntekter og ramme- tilskudd som kommunen kan disponere selv, og som utgjør hoveddelen av kommuneøkonomien.

## Gjeldsgrad

Gjeldsgraden viser størrelsen på kommunens brutto lånegjeld sammenlignet med drifts-inntektene. Da det er driftsinntektene som skal betjene gjelden, er det nyttig å se hvordan lånegjelden utvikler seg sett opp mot driftsinntektene.

## Investringsmidler

Investeringsmidler er penger som brukes til å finansiere investeringer i bygg, anlegg eller utstyr som skal brukes over lang tid.

## Investringsregnskapet

Investeringsregnskapet er et regnskap som viser kommunens inntekter og utgifter knyttet til investeringer i bygg, anlegg og andre varige eiendeler.

## Klimabudsjett

Klimabudsjettet er en plan som viser hvordan en kommune skal redusere klimagassutslippene sine, og hvilke tiltak som må gjennomføres for å nå klimamålene.

### **Klimagassregnskap**

Klimagassregnskap er en oversikt over hvor mye klimagasser som slippes ut innenfor et område eller fra en virksomhet i løpet av en periode, vanligvis ett år.

### **Kommunale foretak**

Kommunale foretak i Oslo er kommunale virksomheter organisert med eget styre og leder, men som fortsatt er en del av kommunen juridisk og økonomisk, og brukes der en mer forretningsmessig drift er hensiktsmessig.

### **Kommunemål**

ommuneplanens samfunnsdel har fem mål som hele kommunen skal jobbe mot, på tvers av alle sektorer og virksomheter. Disse målene skal prioritere og gi retning for kommunens satsinger.

### **Kommuneplanens samfunnsdel**

Kommuneplanens samfunnsdel har fem mål som hele kommunen skal jobbe mot, på tvers av alle sektorer og virksomheter. Disse målene skal prioritere og gi retning for kommunens satsinger.

### **Konsernbidrag**

Konsernbidrag i kommunesammenheng er en intern økonomisk overføring mellom enheter i et kommunalt konsern (f.eks. mellom kommunen og kommunale foretak eller selskaper), som

brukes til å fordele overskudd eller dekke underskudd innenfor konsernet.

### **Konsolidert regnskap**

Konsolidert regnskap i Oslo kommune er en samlet økonomisk rapport som viser alle kommunens regnskapsenheter som én økonomisk helhet, med interne transaksjoner eliminert.

### **Langsiktig rentebærende lånegjeld**

Det vil si lån og forpliktelser som ikke skal betale tilbake innen neste regnskapsår, og som har en rentekostnad knyttet til seg.

### **Lånefondet**

Lånefondet er kommunens interne bank og er en ordning der kommunen samler lånemidler som brukes til å finansiere investeringer, og der renter og avdrag håndteres.

### **Netto finansutgifter**

Netto finansutgifter er kommunens kostnader til lån og renter, minus renteinntekter og andre finansinntekter.

### **Netto driftsresultat**

Netto driftsresultat er overskuddet etter at alle driftsutgifter og finansposter er trukket fra driftsinntektene, og viser hvor mye kommunen har igjen til avsetninger og investeringer.

### **Parlamentarisk styringssystem**

Et parlamentarisk styringssystem i en kommune betyr at byrådet eller kommunerådet styrer kommunen og er avhengig av tillit fra kommunestyret/bystyret. Hvis de mister tilliten, må de gå av.

### **Rating/Stable Outlook**

AA+ Stable Outlook, betyr at Oslo har en svært sterk evne til å oppfylle finansielle forpliktelser, med kun små forskjeller fra høyeste rating (AAA)

### **Rammetilskudd**

Rammetilskudd er en del av kommunenes frie inntekter og består av statlige overføringer som kommunene selv kan disponere.

### **Regnskapsmessig resultat**

Det regnskapsmessige resultatet viser om kommunen har gått med overskudd eller underskudd.

### **Resultatgrad**

Resultatgraden viser hvor stort netto driftsresultat kommunen har i forhold til driftsinntektene, og hvor stor del av inntektene kommunen har igjen etter at alle løpende utgifter er betalt. En høy resultatgrad betyr større økonomisk handlingsrom og en negativ resultatgrad viser at økonomien er presset.

**Revidert budsjett**

Revidert budsjett er opprinnelig vedtatt budsjett inkludert justeringer gjennom året vedtatt av bystyret eller på fullmakt.

**Samfunnsflope**

Samfunnsfloker er måten vi refererer til komplekse utfordringer som kommunen står overfor. Disse utfordringene er kjent som "wicked problems" i internasjonal forskningslitteratur.

**Sektormål**

Sektormål er konkrete mål som kommunens virksomheter lager for å realisere de overordnede kommunemålene. Sektormålene skal i utgangspunktet være knyttet til virksomhetens arbeidsområder og operasjonaliseres gjennom målbare resultatindikatorer.

**Skatteinntekter**

Skatteinntekter er de inntektene kommuner og fylkeskommuner mottar gjennom skatt på inntekt, formue og enkelte naturressurser, og som utgjør en sentral del av deres frie inntekter.

**Skatteutjevning**

Skatteutjevning er et system der staten omfordeler inntekter mellom kommuner slik at forskjeller i skatteinntekter blir jevnet ut, og

tjenestetilbudet kan være mest mulig likt over hele landet.

**Tariffoppgjør**

Tariffoppgjør er de årlige (eller toårige) forhandlingene mellom arbeidsgiverorganisasjoner og arbeidstakerorganisasjoner om lønns- og arbeidsvilkår.

**Ubunde fond**

Ubundne fond er oppsparte penger som kommunen kan bruke fritt til ulike formål, fordi de ikke er øremerket til noe bestemt.

**Udekket finansiering**

Udekket finansiering er differansen som oppstår når kommunens investeringsutgifter i et år er større enn de tilgjengelige finansieringskildene.

**Varige driftsmidler**

Varige driftsmidler er eiendeler som kommunen eier og bruker i driften over tid, og som ikke er ment for videresalg

**Økonomiske rammebetingelser**

Økonomiske rammebetingelser er de økonomiske forholdene i samfunnet som påvirker hvor mye penger kommunen har.

**Øremerkede midler**

Øremerkede midler er penger som er gitt eller satt av til et bestemt formål, og som ikke kan brukes fritt til andre ting.

