

Behandling av:

Kommunerevisjonens rapport 4/2023 Oppfølging av barn og unge etter koronapandemien - Ungdomsskole og skolehelsetjeneste

Sak	Utvalg	Møtedato
17/23	Kontrollutvalget	28.02.2023

Sekretariatslederen fremmer følgende forslag til vedtak:

Kontrollutvalget innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

Bystyret er opptatt av koronapandemiens negative konsekvenser for barn og unge i Oslo. Ingen andre steder i landet ble tiltakene så langvarige og fikk så store konsekvenser for skolehverdagen og unges muligheter til å delta i fritidsaktiviteter. Det er viktig at kommunen møter pandemiens ettervirkninger på en god måte.

Bystyret merker seg at Kommunerevisjonens rapport 4/2023 *Oppfølging av barn og unge etter koronapandemien – ungdomsskole og skolehelsetjeneste* viser at Utdanningsetaten, Linderud skole, Rommen skole og skolehelsetjenestene i Bydel Bjerke og Bydel Stovner hadde gjort et omfattende arbeid for å håndtere konsekvensene av koronapandemien, og at dette kunne redusere negative konsekvenser for barn og unge etter pandemien. Undersøkelsen viser samtidig mangler og svakheter i blant annet oppfølgingen av elever med bekymringsfullt fravær, elever med psykiske helseutfordringer, og i samarbeidet mellom skole og barnevern.

Bystyret merker seg at de reviderte virksomhetene har meldt relevante tiltak, og legger til grunn at anbefalingene i Kommunerevisjonens rapport 4/2023 blir fulgt opp.

Saken gjelder:

Kommunerevisjonens rapport 4/2023 *Oppfølging av barn og unge etter koronapandemien – ungdomsskole og skolehelsetjeneste* er resultatet av en forvaltningsrevisjon forankret i kontrollutvalgets vedtak av 31.08.2021 (sak 58). Undersøkelsen tilhører området «brukertilpassede tjenester med tilstrekkelig kvalitet», jf. bystyrets vedtak om *Overordnet analyse og plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2020–2024* av 21.10.2020 (sak 283).

Det er undersøkt om kommunen har lagt tilstrekkelig til rette for å redusere negative konsekvenser for barn og unge etter koronapandemien. Undersøkelsen har vært rettet mot Utdanningsetaten, Linderud skole, Rommen skole, og skolehelsetjenesten i Bydel Bjerke og Bydel Stovner.

Kommunerevisjonen finner bl.a:

- Utdanningsetaten hadde iverksatt flere egnede tiltak for sikre at skolene fanget opp elever som hadde bekymringsfullt fravær eller som av andre grunner ikke fikk et tilfredsstillende utbytte av opplæringen. Utdanningsetatens veileder om oppfølging av bekymringsfullt fravær kom imidlertid ikke før i oktober 2022 og fraværssystemet var ikke tilstrekkelig egnet som verktøy for å fange opp bekymringsfullt fravær.
- Skolene hadde ikke nedfelt rutiner for, eller definert hva som var bekymringsfullt fravær. Dette gir risiko for variasjon i vurderinger av hva som ble betraktet som et bekymringsfullt fravær, og dermed hvem som ble identifisert som elever med bekymringsfullt fravær. Skolene kunne gjøre rede for tett oppfølging av enkeltelever, men oppfølgingen av elevene var kun i noen grad dokumentert. Skolene hadde iverksatt tiltak som kunne være egnet til å sikre progresjon for elever som ikke har hatt god nok nytte av skolearbeid hjemme.
- Skolene hadde ikke gjennomført kurs, seminarer eller lignende som kunne sørge for at lærere hadde oppdatert kunnskap om tegn på at elever har psykiske helseutfordringer. Kontaktlærerne mente likevel at de var i god stand til å se tegn på psykiske helseutfordringer og at skolene hadde sosiallærere som kunne følge opp elever med psykiske helseutfordringer.
- Skolehelsetjenesten i bydelene hadde flere forebyggende tiltak som var egnet til å oppdage og sørge for nødvendig hjelp til elever med psykiske helseutfordringer. Kommunerevisjonen stiller spørsmål om skolehelsetjenesten, herunder psykolog, i stor nok grad var tilgjengelig på skolene til å kunne sørge for nødvendig hjelp til elever med psykiske helseutfordringer.
- Skolehelsetjenesten i Bydel Stovner og de to skolene hadde ikke nedfelt lokale rutiner for å melde bekymring til barnevernstjenesten. Etter Kommunerevisjonens vurdering var det ikke etablert et tilstrekkelig systematisk samarbeid mellom skole og barnevern for å forebygge og avdekke vold.

Rapporten konkluderer med at alle de undersøkte virksomhetene hadde gjort et omfattende arbeid for å håndtere konsekvensene av koronapandemien, og hadde iverksatt flere tiltak som kunne redusere negative konsekvenser for barn og unge etter pandemien. Undersøkelsen viser samtidig mangler og svakheter i blant annet oppfølgingen av elever med bekymringsfullt fravær, elever med psykiske helseutfordringer, og i samarbeidet mellom skolen og barnevernet.

Basert på undersøkelsen har Kommunerevisjonen gitt følgende anbefalinger i rapporten:

- Utdanningsetaten anbefales å iverksette tiltak for å gjøre skolenes fraværssystem mer egnet som verktøy for å fange opp bekymringsfullt fravær.
- Linderud og Rommen skoler anbefales å iverksette tiltak for
 - å sikre felles rutiner og definisjon av hva som er bekymringsfullt fravær
 - bedre dokumenteringen av oppfølgingen av elever med bekymringsfullt fravær
 - å øke lærernes kunnskap om å se tegn på at elever har psykiske helseutfordringer
 - å nedfelle lokale rutiner for å melde bekymring til barnevernstjenesten.

- Bydelene Bjerke og Stovner anbefales å vurdere behovet for å styrke skolehelsetjenestens tilgjengelighet, herunder tilgang til psykolog, på skolen. Bydel Stovner anbefales i tillegg å nedfelle rutiner for skolehelsetjenesten for å melde bekymring til barnevernstjenesten, og å formalisere retningslinjer for samarbeidet mellom tjenester rettet mot barn og unge.
- Byråden for oppvekst og kunnskap anbefales å iverksette tiltak for å sørge for et tilstrekkelig systematisk samarbeid mellom skole og barnevern for å forebygge og avdekke vold.

Møteboken sendes byråden for oppvekst og kunnskap, byråden for helse, eldre og innbyggertjenester, Utdanningsetaten, Linderud skole, Rommen skole, Bydel Bjerke, Bjerke bydelsutvalg, Bydel Stovner, Stovner bydelsutvalg, øvrige bydelsadministrasjoner og bydelsutvalg, og Kommunerevisjonen.

Vedlegg:

Rapport 4/2023 Oppfølging av barn og unge etter koronapandemien