



Oslo

Velferdsetaten

Årsmelding 2025

Kriminalitetsforebyggende seksjon

Inneholder rapportering fra:

- Seksjonen (KFS)
- SaLTo-sekretariatet
- EXIN OSLO
- EXIN OSLO-Ung

Trykk:

Foto:

Design/layout:

Etterarbeid tekst:

Ansvarlige:

Innhold

1	Kriminalitetsforebyggende seksjon	4
1.1	Etablering og kapasitetsbygging	4
2	Nasjonalt og internasjonale samarbeid	5
3	Forskningsdeltakelse.....	5
4	SaLTo-sekretariatet	7
4.1	SaLTo-byomfattende møter	8
4.1.1	Aktivitet og deltakelse 2025	8
4.2	Tverrsektorielle temamøter	8
4.2.1	Aktivitet og deltakelse 2025	9
4.3	Ressursgruppemøter	9
4.3.1	Aktivitet og deltakelse 2025	10
4.4	Oslomodellen for én-til-én oppfølging.....	10
4.4.1	Aktivitet og deltakelse 2025	12
5	Andre sentrale leveranser i 2025.....	12
6	EXIN OSLO 2025 – Et år med stor pågang, høy aktivitet og styrket innsats	14
6.1	Nøkkeltall for 2025 – EXIN OSLO (18+)	15
7	EXIN OSLO-Ung.....	16
7.1	Nøkkeltall EXIN OSLO-Ung (16-18 år)	17
8	Kandidater som ikke tas inn, frafall og arbeid med reinntak	17
9	EXIN OSLO - Læringspunkter og utviklingsområder	18
9.1	Suksesskriterier	18
9.2	Sviktsoner og utfordringer	19
10	Kriminalitetsforebyggende seksjon - veien inn i 2026.....	19

Årsmelding Kriminalitetsforebyggende seksjon

1 Kriminalitetsforebyggende seksjon

Kriminalitetsforebyggende seksjon (KFS) i Velferdsetaten har et byomfattende ansvar for å koordinere og styrke Oslo kommunes kriminalitetsforebyggende arbeid. Seksjonen er organisert i Storbytenesteavdelingen og rapporterer til Byrådsavdeling for sosiale tjenester (SET).

KFS har det overordnede ansvaret for SaLTo-samarbeidet i Oslo, og SaLTo-sekretariatet er organisatorisk plassert i seksjonen. Dette innebærer et omfattende koordinerings-, utviklings- og kvalitetsansvar på tvers av bydeler, etater og Oslo politidistrikt. SaLTo-modellen er Oslo kommune og Oslo politidistrikts felles modell for å samordne innsatsen mot rus og kriminalitet blant barn, unge og unge voksne, og bygger på tett tverretattlig samhandling, kunnskapsdeling og målrettede tiltak i hele byen.

I tillegg til sekretariatsfunksjonen har seksjonen ansvar for det byomfattende EXIN OSLO og prosjektet EXIN OSLO-Ung som er omfattende tilbud med stor pågang. EXIN OSLO er et helhetlig og tverretattlig oppfølgingstilbud for personer som ønsker å tre ut av kriminelle nettverk og gjenger, og som har behov for koordinert, langvarig og tett oppfølging. Tilbudet representerer et betydelig løft i byens samlede innsats for å støtte unge og unge voksne ut av kriminalitet, og gjennomføres i tett samarbeid med kriminalomsorgen, bydelene og øvrige relevante tjenester.

Seksjonen har videre ansvar for oppfølging av bydelene i arbeidet med Oslomodellen for én-til-én oppfølging, som er et sentralt tiltak innenfor SaLTo-arbeidet med unge i risikosonen.

KFS har også et ansvar for øvrige innsatsområder og aktiviteter som bidrar til helhetlig kriminalitetsforebygging slik som for eksempel hatkriminalitet, radikalisering og voldelig ekstremisme, kriminalitet på digitale arenaer og rusforebygging. Samlet sett har seksjonen en bred portefølje som spenner fra strategisk samordning til praktisk støtte, fagutvikling og operativt samarbeid.

1.1 Etablering og kapasitetsbygging

I 2025 ble Kriminalitetsforebyggende seksjon etablert som egen seksjon i Velferdsetaten, med formål å styrke strukturen og samle, tydeliggjøre og videreutvikle Oslo kommunes kriminalitetsforebyggende arbeid. Det første året har, i tillegg til ordinær drift, vært brukt til intern kapasitetsbygging, etablering av nødvendige rammer og utvikling av et helhetlig styringsgrunnlag.

Seksjonen er organisert med tydelige ansvars- og rapporteringslinjer, og det er utarbeidet et mandat som klargjør roller, oppgaver og prioriteringer. Det er innført faste plan og

styringsprosesser og videreutviklet interne arbeidsformer for å sikre forutsigbarhet og kvalitet i leveransene.

Gjennom oppstartsåret er det etablert et mer systematisk og koordinert grunnlag for samhandling, kvalitet og målrettet innsats på tvers av tjenester og nivåer. Dette danner et solid utgangspunkt for seksjonens videre utvikling og for å understøtte byens behov og de overordnede prioriteringene på det kriminalitetsforebyggende området.

2 Nasjonalt og internasjonale samarbeid

Kriminalitetsforebyggende seksjon har gjennom året deltatt i flere nasjonale og internasjonale samarbeidsarenaer som alle har som formål å styrke det kriminalitetsforebyggende arbeidet og utvikle kunnskap om vår felles målgruppe. Dette inkluderer nettverk og fagfora der kommuner, statlige aktører og internasjonale partnere deler erfaringer, metoder og utviklingstrekk.

Gjennom deltakelse i slike nettverk bidrar vi med foredrag, erfaringsutveksling og faglige innspill. Dette gir oss tilgang til oppdatert kunnskap og nye perspektiver, samtidig som vi deler innsikt fra SaLTo-modellen, tverretattlig samarbeid og erfaringer fra EXIN OSLO sitt arbeid. Samarbeidene fungerer som viktige arenaer for å utvikle felles forståelse av utfordringsbildet, bygge kapasitet på tvers av nivåer og styrke kvaliteten i det kriminalitetsforebyggende arbeidet.

Kriminalitetsutviklingen preges i økende grad av både lokale og globale drivere – ofte omtalt som «glokale» – noe som gjør det nødvendig å være del av kunnskaps- og erfaringsbaserte fellesskap også utenfor egen kommune. Nettverkssamarbeidene bidrar til at Oslo står bedre rustet til å møte komplekse problemstillinger som berører flere tjenester, sektorer og til tider også flere land.

De viktigste samarbeids- og nettverksarenaene vi har deltatt igjennom året er blant annet:

- KS Storbymnettverk for tiltak mot kriminalitet blant barn og unge
- Hovedstadssamarbeidet (Helsinki, København, Stockholm, Oslo)
- Nordic Safe Cities
- Strong Cities Network

3 Forskningsdeltakelse

Kriminalitetsforebyggende seksjon deltar i flere pågående forskningsprosjekter og faglige utredninger som retter seg mot utviklingen av kriminalitet, forebyggende metoder og tverretattlig samarbeid. Forskning er en viktig del av vårt arbeid, både fordi det gir et mer presist kunnskapsgrunnlag for beslutninger, og fordi det styrker kvaliteten i tjenestene vi utvikler og koordinerer. Deltakelse i forskning bidrar også til at vi får systematisert erfaringer, identifisert effekter av tiltak og videreutviklet modeller som SaLTo-samarbeidet er bygget på.

Gjennom forskningssamarbeid får vi tilgang til oppdatert kunnskap, ekstern faglig vurdering og innsikt i nye trender og utfordringer i kriminalitetsbildet. Dette gjør oss bedre rustet til å støtte bydelene, videreutvikle egne arbeidsmetoder og sikre at innsatsen i Oslo er kunnskapsbasert og rettet mot tiltak som faktisk virker.

Under følger en oversikt over forskningsprosjektene hvor seksjonen har deltatt i 2025:

Forskningsprosjekt	Tema / Formål	Samarbeidspartnere	Seksjonens rolle	Status 2025
VORTEX	Ser på hvordan man jobber med avradikalisering, disengasjement og rehabilitering i de nordiske landene. Formålet er å forstå hvilke fordeler og ulemper de ulike strukturene, programmene og prosjektene har.	C-REX	Faglig samarbeid og tilrettelegger for at forskeren skal få tilgang til fagsamtaler, intervjuer og tilgang til både aktører i SaLTo-nettverket og til de ulike tiltakene vi igangsetter.	Pågående
Pathways	Forsker på barn og unges bevegelser inn i, mellom og ut av institusjoner og tjenester i samfunnet – og hvordan disse møtene påvirker dem.	VID vitenskapelige høyskole	Bidrar inn med fagkompetanse inn i faggruppen. Hvor vi skal bidra med å utvikle forskningsspørsmål og gi forskningstilgang til feltet, formidle kunnskap som produseres.	Pågående
EXIT	Hvordan og hvorfor mennesker bryter med ekstreme miljøer, og hva som skal til for at de kan reintegreres i samfunnet.	NMBU og Oslo Met	Samarbeidspartner i forskningen. Arrangerte en workshop høsten 2025 med forskerne og fagpersoner i Oslo kommune.	Pågående
Rus i institusjoner – Barne- og familieetaten	Prosjektet skal undersøke håndtering av rusbruk i barnevernsinstitusjoner	OsloMet	Faglige innspill	Avsluttet

4 SaLTo-sekretariatet

SaLTo-sekretariatet har det byomfattende ansvaret for å koordinere, støtte og videreutvikle Oslo kommunes og Oslo politidistrikts felles innsats for å forebygge rus og kriminalitet. Sekretariatet skal sikre kvalitet, samhandling og en kunnskapsbasert retning for arbeidet, i tråd med Oslostandarden for SaLTo-arbeid, samt gjeldende handlingsprogram og handlingsplaner.

Innsatsområdene i SaLTo-arbeidet er forankret i SaLTo handlingsprogrammet, som er besluttet og forankret i Politirådet. Dette sikrer at prioriteringene er bredt forankret politisk og strategisk, samt at det kriminalitetsforebyggende arbeidet i Oslo bygger på felles mål, et solid kunnskapsgrunnlag og tverretatlig forståelse av utfordringsbildet.

SaLTo-sekretariatet fungerer som et nav for informasjonsflyt, koordinering og faglig utvikling i samarbeidet. Gjennom faglig støtte, strategisk utvikling, og tverretatlig samarbeid bidrar sekretariatet til å holde oversikt over utviklingstrekk, styrke lokale prosesser og utvikle tiltak som møter byens behov.

Årshjulet som styringsmekanisme

SaLTo-sekretariatet arbeider etter et fast årshjul som sikrer forutsigbar gjennomføring av kjerneaktiviteter, regelmessig involvering av aktørene og systematisk kvalitetssikring gjennom året. Årshjulet omfatter blant annet planlagte temamøter, ressursgruppemøter, faste rapporteringspunkter, kompetansetiltak og større fellesarenaer. Denne strukturen bidrar til helhet, kontinuitet og en mer enhetlig praksis på tvers av bydelene og samarbeidende etater.

Fellesarenaer og kunnskapsdeling

Den årlige SaLTo konferansen om barne- og ungdomskriminaliteten i Oslo ble, i samarbeid med Oslo politidistrikt, arrangert i mai. Konferansen er den faste arenaen der den registrerte barne- og ungdomskriminalitet i Oslo legges frem og drøftes i et bredt fagmiljø. Arenaen bidrar til å styrke kunnskapsgrunnlaget for det kriminalitetsforebyggende arbeidet, og til å sikre felles og oppdatert situasjonsforståelse på tvers av sektorer.

Det ble også gjennomført et årlig bortreiseseminar for SaLTo aktørene. Seminaret fungerte som en felles faglig arena for fordypning i sentrale temaer, systematisk erfaringsdeling og koordinering av prioriterte utviklingsområder. Seminarstrukturen bidro til å styrke samarbeidet mellom bydelene og sikre et mer enhetlig faglig grunnlag for det videre arbeidet.

Som en del av det byomfattende SaLTo-arbeidet har alle bydeler mottatt 50 000 kroner i driftsmidler. Midlene skal støtte opp under lokalt koordinert kriminalitetsforebyggende arbeid i tråd med SaLTo-modellen og handlingsprogrammet.

4.1 SaLTo-byomfattende møter

De byomfattende SaLTo-møtene skal sikre en helhetlig og koordinert utvikling av det rus- og kriminalitetsforebyggende arbeidet i Oslo. Møtene er et felles faglig samlingspunkt for bydeler, etater og politiet, og legger til rette for kunnskapsdeling, oppfølging av prioriterte innsatsområder og samordnet innsats på tvers av tjenester. Gjennom faste møtestrukturer, felles statusbilder og koordinering av tiltak bidrar møtene til at SaLTo-arbeidet holder en enhetlig retning og er tilpasset byens behov og gjeldende handlingsprogram.

4.1.1 Aktivitet og deltakelse 2025

SaLTo-sekretariatet planlegger, koordinerer og avholder månedlige SaLTo-møter. I møtene møtes SaLTo-koordinatorer i bydelene, SaLTo-teamet i Utdanningsetaten, representanter fra Felles enhet forebygging i Oslo politidistrikt, og ansatte fra Barne- og familieetaten og Byrådsavdeling for sosiale tjenester. I de månedlige møtene deler deltakerne erfaringer og kunnskap knyttet til det rus- og kriminalitetsforebyggende arbeidet. Formålet med SaLTo-møtene er å styrke den tverrfaglige samhandlingen, øke kompetansen og bidra til erfaringsutveksling.

Nøkkeltall

Aktivitet 2025	Antall
Gjennomførte møter	10
Snitt deltakere per møte	Ca. 22

De byomfattende SaLTo-møtene har i 2025 vært en sentral arena for å sikre felles situasjonsforståelse, koordinering og faglig retning i det rus- og kriminalitetsforebyggende arbeidet. Den brede deltakelsen fra bydeler, etater og politiet har bidratt til en mer helhetlig oppfølging av prioriterte innsatsområder og til at tiltak utvikles og iverksettes med tydeligere samordning på tvers av tjenester.

Møtestrukturen med faste statusoppdateringer, tydelige oppfølgingspunkter og deling av lokale erfaringer har styrket kunnskapsgrunnlaget og skapt bedre forankring av SaLTo-arbeidet i hele byen. Innspill fra møtene brukes aktivt i videre planarbeid, prioriteringer og metodeutvikling.

Det anbefales å videreføre møtene med tydelig møteplan, faste roller, systematisk oppfølging av tiltakslogg og kortfattet møtedokumentasjon for å sikre notoritet, læring og enhetlig gjennomføring i bydelene.

4.2 Tverrsektorielle temamøter

SaLTo-temamøtene er digitale fagfora som samler aktører på tvers av tjenester for å styrke kunnskapsdeling, fenomenforståelse og god praksis i det kriminalitetsforebyggende arbeidet. Møtene tar opp aktuelle temaer og presenterer forskning, utviklingstrekk og praksiserfaringer

som grunnlag for felles læring og bedre samhandling. Gjennom disse møteplassene bidrar SaLTo-sekretariatet til å sikre en mer oppdatert, koordinert og kunnskapsbasert innsats på tvers av SaLTo-modellen.

4.2.1 Aktivitet og deltakelse 2025

I løpet av 2025 gjennomførte SaLTo-sekretariatet en rekke temamøter med bred deltakelse fra bydelene, politiet, Utdanningsetaten, Velferdsetaten, Helseetaten, Barne- og familieetaten og øvrige samarbeidspartnere. Temamøtene i 2025 omhandlet blant annet:

- Kriminalitetsforebygging på nett
- Rus blant unge
- Vold blant jevnaldrende
- Radikalisering, hatkriminalitet og voldelig ekstremisme
- Helhetlig tilbud for de mest utsatte ungdom i Oslo kommune

Nøkkeltall for aktivitet og deltakelse fremkommer av tabellen nedenfor.

Nøkkeltall

Aktivitet 2025	Antall
Gjennomførte temamøter	6
Snitt deltakere per møte	Ca. 60

Temamøtene har i 2025 vært en viktig arena for felles situasjonsforståelse og kompetansespredning på tvers av tjenester. Den høye deltakelsen og jevne oppslutningen viser at behovet for tverrsektorielle møteplasser er betydelig, og at digitalt format gir god tilgjengelighet for fagmiljøene. Erfaringene peker på at møtene bør videreføres og planlegges etter årshjul, med tydelig tematikk, gjenbrukbare presentasjoner og korte oppsummeringsnotater for å sikre notoritet, læring og oppfølging i bydelene.

4.3 Ressursgruppemøter

SaLTo ressursgruppene er tverrfaglige fagfora som styrker kunnskapsgrunnlaget i SaLTo-arbeidet og bidrar til bedre samhandling på tvers av tjenester og sektorer. Gruppene samler relevante fagpersoner for å dele erfaringer, drøfte utviklingstrekk og identifisere utfordringer innen hvert temaområde. Gjennom jevnlig møter og faglige diskusjoner gir ressursgruppene viktige innspill til SaLTo-sekretariatet og understøtter den byomfattende, kunnskapsbaserte utviklingen av tiltak, metoder og prioriteringer.

Utvalgte temaer for ressursgruppene i 2025:

- Unge som begår gjentatt kriminalitet
- Skadelig seksuell atferd (SSA)
- Hatkriminalitet, radikalisering og voldelig ekstremisme

4.3.1 Aktivitet og deltakelse 2025

I 2025 ble det gjennomført ressursgruppemøter fordelt på de tre temaområdene. Møtene samlet bred deltakelse fra bydelene, politiet, Utdanningsetaten, Barne- og familieetaten, Velferdsetaten og øvrige relevante samarbeidspartnere.

Nøkkeltall for aktivitet og deltakelse fremkommer av tabellen nedenfor.

Nøkkeltall

Aktivitet 2025	Antall
Gjennomførte ressursgruppemøter	12 møter
Snitt deltakere per møte	Ca. 24
Tema 1: Unge med gjentatt kriminalitet	4 møter
Tema 2: Skadelig seksuell atferd (SSA)	4 møter
Tema 3: Radikalisering, hatkriminalitet og voldelig ekstremisme	4 møter

Ressursgruppene har i 2025 vært sentrale for å samle fagpersoner på tvers av sektorer og skape felles forståelse av prioriterte tema. Særlig har arbeidet med gjentakende ungdomskriminalitet og SSA gitt grunnlag for mer treffsikre tiltak og bedre samhandling i bydelene, mens gruppen for hatkriminalitet, radikalisering og voldelig ekstremisme har bidratt til å løfte fram tverrsektorielle behov for tidlig identifisering, koordinerte responsløp og kompetanseheving.

Deltakelsen har vært stabil, og innspillene fra gruppene brukes aktivt i planer, veiledere og metodeutvikling. Det anbefales å videreføre ressursgruppene med tydelige mandat, faste møtestrukturer, årlige temaprioriteringer og korte oppsummeringsnotater etter hvert møte for å sikre notoritet, læring og systematisk oppfølging i bydelene.

4.4 Oslomodellen for én-til-én oppfølging

Kriminalitetsforebyggende seksjon fikk i 2025 oppdraget med å utvikle et helhetlig forslag til Oslomodellen for én-til-én oppfølging, gjennomføre lanseringsseminar og støtte bydelene i

implementeringen. Modellen er en Oslostandard som beskriver tett, koordinert og kunnskapsbasert oppfølging av ungdom mellom 12 og 18 år som begår gjentatt kriminalitet eller der det foreligger betydelig bekymring.

Formålet med modellen er å sikre enhetlig kvalitet, felles rutiner og tydelige strukturer i alle bydeler. Oppfølgingen gjennomføres i tett samarbeid med Oslo politidistrikt. Oslomodellen er publisert som egen Oslostandard på Oslo kommunes nettsider.

Kriminalitetsforebyggende seksjon har det faglige ansvaret for modellens utvikling, struktur og kvalitet. Seksjonen følger opp bydelene gjennom veiledning, faste møtestrukturer og støtte, samt bidrar til en forutsigbar og kunnskapsbasert implementering i hele byen.

Aktivitetsmidler

Kriminalitetsforebyggende seksjon hadde gjestående midler fra den øremerkede satsingen rettet mot unge som begår gjentatt kriminalitet. Etter dialog med Byrådsavdeling for sosiale tjenester (SET) ble det avklart at Velferdsetaten kunne disponere de resterende midlene fritt innenfor dette formålet. Seksjonen vurderte det som faglig mest hensiktsmessig å benytte midlene til å styrke Oslo-modellen gjennom én-til-én-oppfølging, kombinert med aktivitetsmidler for ungdom under oppfølging.

I Oslostandarden for én-til-én oppfølging er det krav om at det skal inngå en aktivitet i oppfølgingen. Aktivitet er en viktig del av én-til-én oppfølging, og midlene skal gå direkte til aktivitet, kurs e.l. til ungdom som mottar oppfølgingen. Alle bydelene mottok høsten 2025 øremerkede aktivitetsmidler til ungdom som mottar én-til-én oppfølging i bydelene.

4.4.1 Aktivitet og deltakelse 2025

Seksjonen har ansvar for å følge opp bydelene gjennom en løpende, jevnlig dialog og faste, planlagte aktiviteter med faglig innhold. Tabellen under viser nøkkeltall for disse aktivitetene i 2025, inkludert fagsamlinger, veiledninger, møter med aktører i Oslo-modellen og kompetansehevende kurs.

Nøkkeltall

Aktivitet 2025	Antall
Gjennomførte fagsamlinger	7
Gjennomførte veiledninger	3
Gjennomførte møter aktører i Oslomodellen	3
Gjennomført kompetansehevende kurs	2
Snitt deltakere per møte høsten 2025	Ca. 25

5 Andre sentrale leveranser i 2025

Leveransene nedenfor er utført av Kriminalitetsforebyggende seksjon (KFS) v/SaLTo-sekretariatet.

- **Ny organisering av mentorordningen** (Ekstremismeprosjektet): Mentorordningen ble fra 1. juni 2025 overført til bydelene for å sikre tettere lokal oppfølging. Ordningen finansieres av KFS gjennom tilskuddsmidler fra Konfliktrådene. Bydelene har ansvar for ansettelse og igangsetting av mentorløp, og kan søke om lønnsmidler dekket av KFS. I tillegg tilbys faglig støtte og ekstern veiledning fra RVTS Øst. Per 31. desember var tre mentorløp igangsatt i bydelene, i tillegg til saker som håndteres i ordinær linje.
- **Veiledning og støtte knyttet til personrettet oppfølging innenfor radikalisering og ekstremisme:** KFS, har bistått bydelene med anonyme drøftinger i bekymringssaker og gitt råd og veiledning til ansatte i Oslo kommune. I tillegg er det gitt faglig støtte gjennom generelle råd, veiledning, lokale innlegg og foredrag.
- **Prosjektet *Unge som begår gjentatt kriminalitet* ble** avviklet i 2025 og erstattet av Oslomodellen for én-til-én-oppfølging.
- **Veiledere for kriminalitetsforebygging på nett** er et omfattende arbeid som ble påstartet i 2023. Veilederne ble lansert i desember 2025 og skal bidra til å styrke kommunens kriminalitetsforebyggende arbeid.
- **Handlingsplan mot voldelig ekstremisme:** I 2025 utarbeidet KFS forslag til ny handlingsplan for Oslo, som ble godkjent i Politirådet. Planen inneholder oppdaterte tiltak og styrket samhandling mellom kommunale og statlige aktører. Seksjonen har ansvar for oppfølging av flere tiltak, og SaLTo-sekretariatet koordinerer og leder arbeidet og bistår bydelene med oppstart av lokale handlingsplaner.

- **Utkast til nytt SaLTo-handlingsprogram:** KFS har i 2025 utarbeidet forslag til nytt SaLTo Handlingsprogram for Oslo og oversendt dette til Byrådsavdelingen (SET). Handlingsprogrammet skal vedtas i Politirådet i 2026. Innsatsområdene er videreutviklet i tråd med endrede utfordringsbildet og kommunens prioriteringer.
- **Endring i politiregisterforskriften – politiattest:** KFS har vært en tydelig pådriver i arbeidet som ledet til forskriftsendringen som ble kunngjort 20. oktober 2025. Endringen innebærer krav om *uttømmende og utvidet politiattest* for mentorer og andre som arbeider én-til-én med sårbare målgrupper, noe som styrker kvalitet, trygghet og profesjonalitet i oppfølgingen.
- **Deltar i arbeidsgruppen om Hurtigdomstol:** KFS og utvalgte bydeler representerer Oslo kommune i en tverrsektoriell arbeidsgruppe om Hurtigdomstol. Målet er å redusere tiden fra lovbrudd skjer til ungdommen får en reaksjon/dom, fordi lang ventetid kan svekke effekten av straffereaksjonen og øke risikoen for nye lovbrudd mens saken står på vent.
- **Storbyens hjerte og smerte:** Den nordiske konferansen «*Hjerte og smerte*» avholdes i Oslo i oktober 2026. Seksjonen deltar i arbeidsgruppen.
- **Rusforebyggende arbeid – Kurs «Elever og rus»:** I 2025 deltok KFS i et tverrfaglig samarbeid med Utdanningsetaten og KORUS Oslo om kurset «Elever og rus» for ungdoms- og videregående skoler. Kurset styrker skolens kompetanse i rusforebygging og håndtering gjennom opplæring i kunnskap, metoder og samarbeid. Det ble også gjennomført nettverkssamlinger for erfaringsutveksling og drøfting av aktuelle problemstillinger. Estimert deltakelse: ca. 80 personer.
- **Oslo kommunale foreldreutvalg (OKF):** KFS har i 2025 hatt jevnlig møter med Oslo kommunale foreldreutvalg for dialog om forebyggende arbeid og utfordringer knyttet til barn og unge i Osloskolen.
- **Innspill og deltakelse i strategiske prosesser:** KFS har i løpet av året bidratt aktivt i en rekke høringsprosesser, innspillsrunder og faglige arenaer som har betydning for utviklingen av tjenester og strategier innen våre ansvarsområder. Nedenfor presenteres et utvalg av aktivitetene.
 - Bidratt med innspill til strategisk plan for rusfeltet 2026–2029 og tilhørende høringsprosess.
 - Gitt innspill i høring knyttet til barnefattigdom
 - Bidratt med innspill til høringsuttalelse om rapporten «*De er våre barn – om å holde hodet kaldt og hjertet varmt*».
 - Bidratt med innspill til Ekspertgruppe som skal utrede tverrfaglig samarbeid og informasjonsdeling på individnivå for å forebygge bedre.
 - Deltatt i ulike Rundbordsdialoger, innspillskonferanser og fagfora knyttet til seksjonens kjernefagfelt.
- **Bistått andre etater og seksjoner:** KFS har i løpet av året ytt faglig bistand og bidratt inn i flere prosesser og tiltak som styrker det forebyggende arbeidet. Nedenfor følger et utvalg av sentrale aktiviteter:
 - **Opplæring og kompetanseheving:** I samarbeid med Oslo universitetssykehus HF, RVTS Øst og Statens barnehus har seksjonen styrket arbeidet med skadelig seksuell atferd (SSA) gjennom en sammenhengende opplæringsrekke bestående av

grunnkurs og tematiske workshops på tvers av kommune, stat og spesialisthelsetjeneste. Totalt har om lag 423 deltakere deltatt i opplæringen.

- **Kommunikasjonsbistand og beredskap:** SaLTo-sekretariatet har bistått med råd og bidrag til sentral kommunikasjon knyttet til sosiale medier, inkludert moderering, beredskap og håndtering av tips til politiet/anmeldelser.
- **Informasjonsskriv illegale rusmidler:** KFS har, i samarbeid med juridisk seksjon i Velferdsetaten og jurist fra Oslo politidistrikt, revidert informasjonsskrivet om bruk av illegale rusmidler for barn og unge under 18 år. Det reviderte skrivet vil tre i kraft når de forventede endringene i del 2 av regjeringens forebyggings- og behandlingsreform på rusfeltet trer i kraft.
- **Felles rutiner for mobilisering:** Det er gjennomført samordnet innsats på Norway Cup, Holmenkollen Skifestival og VG-lista, med styrket oppsøkende virksomhet og felles feltoperativt samarbeid. KFS delfinansierte innsatsene.
- **Demonstrasjoner, geopolitiske hendelser, beredskap og markeringer på nett:** KFS har styrket arbeidet med beredskap knyttet til demonstrasjoner og transnasjonale hendelser i samarbeid med Oslo politidistrikt. I samarbeid med Oslo kommunes kommunikasjonsavdeling ble det utarbeidet en beredskapsplan for håndtering av kommentarfelt og trusler på nett i forbindelse med PRIDE.
- **Ekstraordinære møter etter alvorlige hendelser**
Seksjonen har fulgt opp den alvorlige hendelsen på Kampen gjennom koordinert møtevirksomhet og erfaringsdeling i SaLTo-samarbeidet. I tillegg har sekretariatet deltatt i samarbeidsmøter med SLT-nettverket om etablering av beredskapsteam og forebygging av rekruttering til kriminelle nettverk
- **Veiledning til bydeler:** SaLTo-sekretariatet tilbyr råd og veiledning til bydelene, og flere benyttet seg av denne muligheten i 2025.
- **Samarbeid med andre kommuner:** Kriminalitetsforebyggende seksjon har hatt jevnlig dialog med andre kommuner om informasjonsutveksling og drøfting av problemstillinger innen rus- og kriminalitetsforebygging.
- **Presentasjoner og innlegg:** I 2025 har ansatte ved Kriminalitetsforebyggende seksjon holdt presentasjoner og innlegg i ulike fagfora. Å dele kompetanse og erfaring vurderes som en sentral del av seksjonens samfunnsoppdrag.

Nøkkeltall

Aktivitet 2025	Antall
Gjennomførte presentasjoner, innlegg	38
Total deltakelse	Ca. 2400

6 EXIN OSLO 2025 – Et år med stor pågang, høy aktivitet og styrket innsats

EXIN OSLO er Oslo kommunes byomfattende tiltak for unge voksne som ønsker en vei ut av kriminalitet, kriminelle nettverk og gjenger. Tiltaket bygger på en egen, systematisk

innsatsmodell som består av fire faser: henvendelse og informasjon, vurderingsfasen, forløpsfasen og avslutningsfasen. Gjennom hele løpet benyttes tilpassede samtalemoduler som støtter deltakernes endringsprosess og behov for struktur, motivasjon og relasjonsbygging. Oppfølgingen i EXIN OSLO er tett, koordinert og individuelt tilpasset, og skjer i særlig samarbeid med kriminalomsorgen og bydelene. Målet er å støtte deltakerne i å bryte med kriminalitet, styrke livsmestring og etablere en stabil og trygg hverdag.

Arenafleksibilitet, sikkerhet og samhandling

EXIN OSLO arbeider arenafleksibelt og følger deltakerne der de til enhver tid befinner seg. Dette inkluderer oppfølging i fengsel, under ulike straffegjennomføringer (herunder varetekt, dom, samfunnsstraff og andre gjennomføringsformer), og på tvers av geografiske lokaliteter – ofte nasjonalt når deltakere midlertidig er plassert utenfor Oslo. Denne arbeidsformen er ressurskrevende, men vurderes som særdeles viktig og en sentral suksessfaktor for å opprettholde endringsarbeid, kontinuitet og trygghet.

Arbeidet innebærer planlagt møtevirksomhet og strukturert dialog med den unge voksne, og tett samhandling med samarbeidspartnere, ansvarsgrupper og pårørende. Den samlede sikkerhetssituasjonen for kandidater og deltakere krever løpende risikovurderinger, tilpasset tilrettelegging og operativ logistikk (inkludert besøks- og transportplanlegging, koordinering med kriminalomsorgen og trygg møtegjennomføring). Dette gir økt robusthet i forløpene, reduserer avbrudd og styrker mulighetene for varig endring.

2025 har vært et år preget av svært høy aktivitet og en stor pågang til EXIN OSLO. Tiltaket har mottatt et betydelig antall nye henvendelser og hatt økt trykk i samtlige faser av innsatsmodellen. Arbeidet har vært omfattende både i bredden av saker og i kompleksiteten i hver enkelt oppfølging.

Parallelt pågår et utviklingsarbeid med EXIN OSLO-Ung, et to-årig pilotprosjekt for ungdom i alderen 16–18 år i samme målgruppe. EXIN OSLO-Ung bygger videre på metodene, erfaringene og innsatsmodellen fra EXIN OSLO, og skal gi et tidlig og koordinert tilbud til de yngste som står i fare for å utvikle varig tilknytning til kriminelle miljøer. Piloteringen gjennomføres i samarbeid med bydelene og andre sentrale aktører i SaLTo-modellen.

Begge tiltakene er sentrale i Oslo kommunes mål om å redusere rekruttering til kriminalitet og sikre mer treffsikre, kunnskapsbaserte og individuelt tilpassede tiltak for unge i risikosonen.

6.1 Nøkkeltall for 2025 – EXIN OSLO (18+)

I 2025 tok en rekke nye unge voksne kontakt med EXIN OSLO, enten direkte eller gjennom kriminalomsorgen eller bydelene. Det er kun unntaksvis at det kommer henvendelser gjennom kontakt med politiet. Førstegangskontakten danner grunnlaget for å vurdere om EXIN OSLO er riktig tilbud, og sikrer at kandidatene får tydelig informasjon om innhold, krav og forventninger.

Vurderingsfasen innebærer kartlegging av motivasjon, risiko, beskyttelsesfaktorer og individuelle behov, og er avgjørende for å sikre treffsikkerhet og riktig tilpasning av oppfølgingen. Forløpsfasen utgjør kjernen i EXIN OSLO sitt arbeid og består av tett, individuell og strukturert veiledning basert på samtalemoduler, kombinert med bred tverretatlig koordinering. Dette er en fase med omfattende kontakt, aktiviteter og strategisk støtte rundt hver deltaker.

Avslutningsfasen handler om stabilisering, overføring til varige tiltak og sikring av nødvendig støtte i hverdagen frem mot utslusing. Erfaringene fra denne fasen brukes aktivt i videre metodeutvikling og i samarbeidet mellom tjenestene.

Nøkkeltall per. 31.12.2025

Aktivitet 2025	Antall
Henvendelser totalt (2022-2025)	192
Nye henvendelser 2025	53
Antall aktive saker	57

7 EXIN OSLO-Ung

EXIN OSLO-Ung har videreutviklet et byomfattende og tverretatlig oppfølgingstilbud for ungdom i alderen 16–18 år som står i risiko for alvorlig eller gjentatt kriminalitet. I prosjektets første år er det gjennomført et omfattende innsiktsarbeid, inkludert systematiske møter med bydeler, barnevern, kriminalomsorgen og øvrige relevante tjenester. Det er også gjennomført pilotering med deltakere.

Veien videre – foreløpig vurdering

Erfaringene så langt viser at det er avgjørende å se hele forløpet fra 16 til 30 år under ett for å unngå brudd i oppfølgingen. Dette gjelder særlig i den sårbare overgangen fra 17 til 18 år når ungdom går fra å være mindreårige til voksne. Mange alvorlige lovbrudd begås som mindreårige, mens straffereaksjoner og gjennomføring ofte iverksettes like før eller rett etter myndighetsalder. Dette stiller store krav til sømløs koordinering mellom barnevern, skole, NAV, helse, konfliktråd/kriminalomsorg og politiet.

Erfaringene etter ett år med pilotering indikerer tydelig at oppfølgingen av ungdom og unge voksne bør ses i sammenheng med den samlede EXIN OSLO innsatsen. For å sikre helhet, kontinuitet og effektiv ressursutnyttelse anbefales det å vurdere en modell der tiltak,

målgrupper og arbeidsprosesser samordnes på tvers av aldersspenn og tjenester. En slik tilnærming kan redusere risiko for brudd ved overgang til myndighetsalder, styrke måloppnåelsen og gi et mer forutsigbart tjenestetilbud.

7.1 Nøkkeltall EXIN OSLO-Ung (16-18 år)

EXIN OSLO-Ung startet aktivt inntak i prosjektet fra og med mai 2025.

Nøkkeltall per. 31.12.2025

Aktivitet 2025	Antall
Henvendelser	12
Antall aktive saker	6

8 Kandidater som ikke tas inn, frafall og arbeid med reinnntak

Ikke alle som tar kontakt med EXIN OSLO går videre inn i tiltaket. Dette skyldes hovedsakelig tre forhold:

- **Utenfor målgruppen:** Noen kandidater faller utenfor EXIN OSLO sin definerte målgruppe. Dette er basert på en samlet vurdering av egnethet, risiko, motivasjon og forsvarlighet. Dette gjelder også personer uten tilknytning til Oslo kommune.
- **Manglende endringsmotivasjon:** Endringsarbeid forutsetter frivillighet og reell motivasjon. Selv om EXIN OSLO gjennomfører grundig motivasjonsavklaring, er det kandidater som selv velger å ikke gå videre.
- **Kapasitet og prioritering:** Pågangen i 2025 har vært høy, og enkelte kandidater kan ikke tas inn selv om de i utgangspunktet kvalifiserer.

Alle som ikke tas inn får informasjon om relevante tilbud i bydel, kommuner eller andre tjenester som bedre samsvarer med deres behov. På grunn av kapasitetsutfordringer i EXIN OSLO (18-30) har vi ikke kunnet ta inn alle som ønsker å bli vurdert for tiltaket. Dette gjelder ikke EXIN OSLO-Ung. Her har alle som ønsket tilbudet fått tilbud om informasjonssamtale. Vi tilstreber å gi informasjon om relevante tilbud i bydelen eller andre tjenester, men vi har ikke kunnet sikre dette for alle.

Frafall underveis

Et visst frafall må forventes i et tiltak som arbeider med unge voksne i svært krevende og ustabile livssituasjoner. De vanligste årsakene er:

- svingende motivasjon og ambivalens
- ustabil hverdag knyttet til bolig, rus, psykisk helse, relasjoner og trusselsituasjon
- nye hendelser eller kriminalitet som midlertidig stopper progresjon
- manglende oppmøte over tid

Re-inntak

For enkelte deltakere er re-inntak hensiktsmessig og gir gode resultater. Dette vurderes særlig når det foreligger:

- kortvarig frafall
- endrede livsforhold
- ny motivasjon etter en hendelse, dom eller annen vendepunkts-situasjon
- bedre tilrettelegging fra bydel eller kriminalomsorg

Re-inntak vurderes alltid individuelt og baseres på en ny gjennomgang av motivasjon, risiko og beskyttelsesfaktorer. Det legges vekt på riktig timing og tilgjengelig kapasitet for å sikre et realistisk og faglig godt forløp.

9 EXIN OSLO - Læringspunkter og utviklingsområder

Erfaringene fra 2025 viser både tydelige styrker og flere utfordringer i EXIN OSLO arbeidet. De kvalitative funnene presenteres nedenfor som identifiserte suksesskriterier og sviktsoner/utfordringsområder.

9.1 Suksesskriterier

Arbeidet gjennom året viser at kvalitet og resultater i EXIN OSLO styrkes av tidlig og tett relasjonsbygging, en tydelig og strukturert innsatsmodell, og godt tverretatlig samarbeid – særlig mellom kriminalomsorgen, bydelene og politiet. Bruk av tilpassede samtalemoduler gir systematikk og dokumenterbar progresjon. Teamets tilgjengelighet og fleksibilitet gjør oss i stand til å håndtere ustabile og sammensatte livssituasjoner. Kombinasjonen av målrettet endringsarbeid og praktisk bistand gir konkrete og målbare endringer hos deltakerne. Operativt er arenafleksibel oppfølging, robust sikkerhets- og logistikkarbeid og strukturert samhandling med ansvarsgrupper og pårørende sentrale suksessfaktorer.

Oppsummert:

- Tidlig og tett relasjonsbygging som styrker motivasjon og stabilitet.

- Klar struktur og forutsigbarhet i innsatsmodellen gir kvalitet og fremdrift.
- Tverretattlig samarbeid (kriminalomsorgen, bydel og politi) gir treffsikre tiltak.
- Tilpassede samtalemoduler som gir målrettet utvikling og dokumenterbar progresjon.
- EXIN OSLO teamets tilgjengelighet og fleksibilitet skaper gode endringsbetingelser.
- Kombinasjonen av praktisk støtte og endringsarbeid gir målbare gevinster.
- Arenafleksibel oppfølging (fengsel, ulike straffegjennomføringer, nasjonalt).
- Kontinuitet i relasjon og metodikk – uavhengig av plassering.
- Operativ sikkerhet, logistikk og tilrettelegging som reduserer avbrudd.
- Strukturert samhandling med kriminalomsorgen, bydel, ansvarsgrupper og pårørende.

9.2 Sviktsoner og utfordringer

Flere forhold har påvirket progresjon hos den enkelte deltaker, kapasitet, gjennomføringsevne og kontinuitet gjennom året. Tilgangen på egnede boliger er særlig utfordrende, og mange deltakere har behov for langvarig boligoppfølging. For de yngste deltakerne er det ofte nødvendig med omfattende og tett miljøarbeid kombinert med boligoppfølging for å stabilisere hverdagen og muliggjøre endringsarbeid.

Videre skaper variasjon i kapasitet og ressursnivå mellom bydelene ulik kvalitet i oppfølgingen; dette gjelder særlig samarbeid med NAV og overføring mellom bydeler og kommuner. Den høye kompleksiteten i enkelte saker – ofte preget av kombinasjoner av kriminalitet, ustabilitet, boligutfordringer, trusselsituasjoner, rus, psykisk helse, og manglende nettverk – gjør at forløpene og oppfølgingen er ressurskrevende. Dette påvirker både progresjon og kapasitet til å ta inn nye deltakere.

Kriminalomsorgen har omfattende oppgaver og begrenset ressurskapasitet i fengsler påvirker progresjon i endringsarbeidet.

Oppsummert:

- Svært krevende boligsituasjon: mangel på boliger og behov for langvarig boligoppfølging.
- De yngste deltakerne har behov for tettere og omfattende miljøarbeid med boligoppfølging for å skape stabilitet over lengre tid.
- Ulik kapasitet og ressursnivå mellom bydelene (NAV og barneverntjenestene).
- Kompleksitet i enkeltsaker krever mer ressurser enn det som er tilgjengelig.

10 Kriminalitetsforebyggende seksjon - veien inn i 2026

Inn i 2026 vil seksjonen videreføre arbeidet i tråd med de styringsverktøyene og oppdragene vi får, samtidig som vi styrker kjernevirksomheten og videreutvikler oss faglig. Erfaringene fra 2025 gir et godt grunnlag for forbedring og innovasjon, og vi vil fortsette å standardisere arbeidsprosesser, styrke fagmiljøet og utvikle både SaLT-arbeidet og EXIN OSLO tiltakene. Vi forventer høy aktivitet også i året som kommer, og vil jobbe kunnskapsbasert og tett sammen

med våre samarbeidspartnere for å sikre helhetlige, treffsikre og fremtidsrettede kriminalitetsforebyggende tiltak for Oslo.

