

Behandling av:

**Rapport 12/2022 Ansettelser av ledere og oppfølging etter rapport
14/2019 Ansettelser i kommunen**

Sak	Utvalg	Møtedato
	Kontrollutvalget	

Sekretariatslederen fremmer følgende forslag til vedtak:

Kontrollutvalget innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

Bystyret merker seg at Kommunerevisjonens rapport 12/2022 *Ansettelse av ledere* viser at de fleste lederstillinger var lyst ut offentlig og at ansettelsesprosessene i hovedsak ble gjennomført i tråd med kvalifikasjonsprinsippet. Samtidig viser rapporten at lederstillinger har blitt besatt uten utlysning og at noen av rekrutteringsprosessene i én av bydelene var mangelfullt dokumentert. Noen av de undersøkte virksomhetene hadde et betydelig omfang av beordringer til lederstillinger, også langvarige beordringer.

Bystyret merker seg også at Kommunerevisjonens oppfølgingsundersøkelse etter rapport 14/2019 *Ansettelser i kommunen* viser at en rekke varslede tiltak var iverksatt, eller i hovedsak iverksatt. Byråden for helse, eldre og innbyggertjenester og byråden for oppvekst og kunnskap hadde ikke iverksatt varslede tiltak om å følge opp underliggende virksometers arbeid med prosedyrer for ansettelser mv.

Byrådet hadde ikke lagt fram sak om hvordan Oslo kommune kan få ned antall midlertidige ansettelser, slik bystyret ba om ved behandling av rapport 14/2019 (bystyrets sak 8/2019 av 29.01.2019).

Bystyret er opptatt av at kommunens rekrutteringsprosesser, i tråd med kvalifikasjonsprinsippet, sikrer at en ledig stilling går til den best kvalifiserte søkeren. Det er viktig for at de kommunale oppgavene skal løses på best mulig måte. Likhets hensyn tilsier at alle skal kunne konkurrere om stillinger i kommunen. Dette innebærer blant annet at det må gjøres allment kjent at stillingene er ledige. For at ansettelser ikke skal komme i konflikt med kommunens interesser er det også viktig at det sikres at de som forbereder og treffer avgjørelser om ansettelser er habile. Rekrutteringsprosesser skal dokumenteres slik at det lar seg gjøre å etterprøve at ansettelsene har bygget på en saklig og forsvarlig prosess. Bystyret legger til grunn at disse prinsippene følges, ikke minst er dette viktig ved ansettelse av ledere.

Saken gjelder:

Kommunerevisjonen har gjennomført en forvaltningsrevisjon om ansettelse av ledere i Oslo kommune, jf. rapport 12/2022, og en oppfølgingsundersøkelse etter rapport 14/2019 *Ansettelser i kommunen*. Undersøkelsene er forankret i kontrollutvalgets vedtak av 25. januar 2022 (sak 5). Undersøkelsene tilhører området virksomhetsstyring, digitalisering og informasjonssikkerhet, jf. bystyrets vedtak om *Overordnet analyse og plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2020–2024* av 21. oktober 2020 (sak 283).

Rapport 12/2022 Ansettelser av ledere

Kommunerevisjonen har undersøkt om ansettelser av ledere i Bydel Gamle Oslo, Bydel Nordre Aker, Bydel Stovner, Oslobygg KF og Plan- og bygningsetaten var i samsvar med regelverket.

Undersøkelsen viser at de fleste lederstillinger var lyst ut offentlig og at ansettelsesprosessene i hovedsak ble gjennomført i tråd med kvalifikasjonsprinsippet. I Bydel Gamle Oslo, Bydel Nordre Aker og Bydel Stovner var det blitt tilsatt i ledige lederstillinger som skulle ha vært kunngjort offentlig. Det fremgikk ikke av alle innstillingene om kommunens regler om likestilling og mangfold ved ansettelser var vurdert.

I Bydel Stovner manglet all, eller nesten all dokumentasjon på ansettelsesprosessene i flere saker. Når dokumentasjon mangler, er det vanskelig å etterprøve at ansettelsene har bygget på en saklig og forsvarlig prosess.

Bydel Stovner og Plan- og bygningsetaten brukte beordringer i relativt stor utstrekning for lederstillinger. Det forekom langvarige beordringer i de to nevnte virksomhetene og i Bydel Gamle Oslo. Beordring bør bare benyttes i den utstrekning det er nødvendig, og beordring over lengre tidsrom bør unngås.

Kommunerevisjonen har mottatt uttalelse til rapporten fra byråden for byutvikling, byråden for helse, eldre og innbyggertjenester, byråden for næring og eierskap, Bydel Gamle Oslo, Bydel Nordre Aker, Bydel Stovner, Oslobygg KF og Plan- og bygningsetaten. Alle varslet relevante tiltak. Bydel Nordre Aker varslet ikke tiltak til én av anbefalingene.

Oppfølgingsundersøkelse etter rapport 14/2019 Ansettelser i kommunen

I oppfølgingsundersøkelsen har Kommunerevisjonen undersøkt om byråden for finans, byråden for helse, eldre og innbyggertjenester, byråden for miljø og samferdsel, byråden for oppvekst og kunnskap, Renovasjons- og gjenvinningsetaten, Utdanningsetaten og Bydel Nordstrand har iverksatt varslede tiltak og fulgt opp vedtak fra behandlingen av rapport 14/2019 i bystyrets organer.

Oppfølgingsundersøkelsen viser at byråden for finans, Renovasjons- og gjenvinningsetaten og Bydel Nordstrand hadde iverksatt varslede tiltak i tråd med bystyrets vedtak. Byråden for miljø og samferdsel hadde i hovedsak iverksatt varslet tiltak i tråd med bystyrets vedtak. Utdanningsetaten hadde tatt opp temaer som inngikk i det varslede tiltaket med skolens ledere, men ikke spesielt fulgt opp funnene overfor de skolene der det var oppdaget avvik, slik som varslet. Byråden for helse, eldre og innbyggertjenester og byråden for oppvekst og kunnskap hadde ikke iverksatt varslede tiltak om å følge opp underliggende virksomhetens arbeid med prosedyrer for ansettelser mv.

Bystyrets vedtak var langt på vei fulgt opp av byråden for finans, men byrådet hadde så langt ikke lagt fram en sak om hvordan Oslo kommune kunne få ned antall midlertidige ansettelser.

Føringen i bystyrets vedtak om å sikre organisasjoners rett til å delta og uttale seg i ansettelsessaker var i noen grad fulgt opp gjennom omtale på en personalsjef- og tillitsvalgtsamling.

Møtebok sendes byråden for finans, byråden for helse, eldre og innbyggertjenester, byråden for miljø og samferdsel, byråden for oppvekst og kunnskap, byråden for næring og eierskap, byråden for byutvikling, alle bydelsutvalgene, Bydel Gamle Oslo, Bydel Nordre Aker, Bydel Nordstrand, Bydel Stovner, øvrige bydeler, Oslobygg KF, Styret i Oslobygg KF, Plan- og bygningsetaten, Renovasjons- og gjenvinningsetaten, Utdanningsetaten og Kommunerevisjonen.