

Behandling av:

Oppfølging etter rapport 1/2020 Omsorgsbygg Oslo KFs oppfølging av byggeprosjekter

Sak	Utvalg	Møtedato
44/23	Kontrollutvalget	25.04.2023

Sekretariatslederen fremmer følgende forslag til vedtak:

Oppfølgingsundersøkelsen etter rapport 1/2020 Omsorgsbygg Oslo KFs oppfølging av byggeprosjekter viser at byråden for næring og eierskap hadde iverksatt varslede tiltak og fulgt opp helse- og sosialutvalgets vedtak, at byrådet hadde fulgt opp utvalgets vedtak og at Oslobygg ved tidligere Omsorgsbygg hadde fulgt opp vedtaket og iverksatt flere av de varslede tiltakene.

Kontrollutvalget merker seg Oslobyggs pågående arbeid med etablering av ny prosjektmodell og at denne blant annet vil omfatte krav om dokumentasjon av erfaringer.

Saken gjelder:

Ifølge kommuneloven § 23-2 skal kontrollutvalget påse at vedtak bystyret treffer ved behandlingen av forvaltningsrevisjonsrapporter, blir fulgt opp. Byrådet har etter kommuneloven ansvaret for oppfølgingen av bystyrets vedtak.

Kommunerevisjonen har gjennomført en oppfølgingsundersøkelse etter rapport 1/2020 Omsorgsbygg Oslo KFs oppfølging av byggeprosjekter, jf. kontrollutvalgets vedtak 31.01.2023 (sak 7). Undersøkelsen tilhører området anskaffelser, kontraktsoppfølging og tiltak mot arbeidslivskriminalitet i Overordnet analyse og plan for forvaltningsrevisjon 2020–2024 som bystyret behandlet 21.10.2020 (sak 283).

Rapport 1/2020

Kommunerevisjonen undersøkte i 2019 Omsorgsbygg Oslo KFs oppfølging av fire byggeprosjekter. Samlet sett viste forvaltningsrevisjonen at det var mangler på de fleste undersøkte områdene i foretakets oppfølging av byggeprosjektene. Dette gjaldt blant annet dokumentasjon av vurderinger knyttet til endringer og fravik, og det var eksempler på at foretaket syntes å ha betalt for mye eller blitt kompensert for lite. I tillegg ble erfaringer fra prosjekter i liten grad innhentet og brukt på en systematisk måte.

Kommunerevisjonen anbefalte Omsorgsbygg å iverksette flere tiltak, og anbefalte byråden for næring og eierskap å følge opp at det ble iverksatt tiltak som ga tilstrekkelige forbedringer. Det ble varslet tiltak som Kommunerevisjonen vurderte som relevante, men ikke fullt ut dekkende gitt anbefalingene i rapporten.

Politisk behandling av rapport 1/2020

Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget 04.02.2020 (sak 6) og sluttbehandlet av helse- og sosialutvalget 07.05.2020 sak (23). Helse- og sosialutvalget fattet følgende vedtak:

Kommunerevisjonens rapport 1/2020 Omsorgsbygg Oslo KFs oppfølging av byggeprosjekter viser at det var mangler på de fleste undersøkte områdene i Omsorgsbyggs oppfølging av de utvalgte byggeprosjektene. Det var mangelfull dokumentasjon knyttet til både endrings- og fravikshåndtering, særlig av vurderingene som ble gjort i saksbehandlingen. Reklamasjoner synes i all hovedsak å ha blitt fulgt opp med leverandør, men undersøkelsen viser at det var feil og mangler som ikke var oppdaget eller fulgt opp av Omsorgsbygg.

Helse- og sosialutvalget merker seg at det er varslet relevante tiltak, men vil påpeke at det også er viktig å iverksette tiltak for i større grad å avklare hvem som skal godkjenne fravik i prosjektenes gjennomføringsfase og sørge for at foretaket mottar økonomisk kompensasjon der det har krav på det.

Helse- og sosialutvalget merker seg at byråden for næring og eierskap vil vurdere rapportens overføringsverdi til de øvrige foretakene.

Det vil være vesentlig at byrådet utstyret foretakene med de nødvendige fullmakter til å godkjenne fravik og endringer, der det er hensiktsmessig. I rapporten pekes det på at SKOK i enkelte tilfeller kan synes uklar, noe som kan føre til flere fravik enn nødvendig.

Utvalget viser for øvrig til at bystyret nå har opprettet Oslobygg KF som får ansvaret for bygging og drift av alle nye formålsbygg i kommunen.

Oppfølgingsundersøkelsen

I oppfølgingsundersøkelsen har Kommunerevisjonen undersøkt om byråden for næring og eierskap og Oslobygg KF (heretter Oslobygg) ved tidligere Omsorgsbygg Oslo KF (heretter Omsorgsbygg) har iverksatt varslede tiltak og fulgt opp vedtakene fra behandlingen av rapporten i bystyrets organer. I tillegg er byrådets oppfølging av helse- og sosialutvalgets vedtak fulgt opp.

Kommunerevisjonen konkluderer med at byrådet hadde fulgt opp helse- og sosialutvalgets vedtak. Byråden for næring og eierskap hadde iverksatt varslede tiltak og fulgt opp utvalgets vedtak.

Oslobygg ved tidligere Omsorgsbygg hadde fulgt opp vedtaket og iverksatt flere av de varslede tiltakene. Som følge av det pågående arbeidet med etablering av Oslobygg var ikke Omsorgsbyggs prosjektmodell videreutviklet. Oslobygg opplyser å ha et pågående arbeid med etablering av en ny prosjektmodell som prøves ut i utvalgte prosjekter fram til juli 2023. Omsorgsbyggs planer om å etablere en erfaringsdatabase hadde ikke blitt gjennomført, og Oslobygg opplyser at foretaket ikke har planer om å anskaffe en slik database, men det vil blant annet bli krav om lagring av beslutningsunderlag og erfaringsbeskrivelser, og i foretakets nye prosjektmodell vil det bli krav om å dokumentere erfaringer.

Møtebok sendes byråden for næring og eierskap, Oslobygg KF, styret i Oslobygg KF og Kommunerevisjonen.

Vedlegg:

Oppfølging etter rapport 1/2020 Omsorgsbygg Oslo KFs oppfølging av byggeprosjekter