

MERKNADER TIL OSLO KOMMUNES BUDSJETT 2016

MERKNADER FRA A, MDG OG SV:

Finanskomiteens område

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, mener byrådets tileggsinnstilling til Oslo kommunes budsjett tar Oslo i en ny retning, og er et viktig skritt mot en grønnere, varmere og mer rettferdig by. Disse medlemmer er fornøyde med at byen vår har fått en rødgrønt byråd som viser både vilje og evne til å gjennomføre våre felles ambisiøse visjoner for Oslo.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, F, SV og KrF, understreker at Oslo kommune er inne i en periode med et meget høyt investeringsnivå som følge av sterk befolkningsvekst. Lånegjelden øker betydelig i 2016 og videre i økonomiplanen. Økt gjeld fører til økte rente- og avdragsutgifter, og et sterkt redusert økonomisk handlingsrom i årene som kommer. De økende pensjonsforpliktelsene videre i økonomiplanperioden reduserer handlingsrommet ytterligere. Uten stramme budsjetter vil gjeldsgraden bli så høy at kommunen verken vil være i stand til å gjennomføre nødvendige utbygginger i fremtiden eller opprettholde tjenestetilbudet på et forutsigbart og godt nivå.

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, mener at det i lys av dette er betryggende at byrådet er opptatt av å føre en bærekraftig og ansvarlig økonomisk politikk og viser ansvarlighet gjennom å finansiere sine satsinger gjennom omdisponeringer og grep som øker kommunens inntekter.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, F, SV og KrF, er opptatt av god finansiell styring og et økonomisk handlingsrom som sikrer innbyggerne gode og forutsigbare tjenester. Disse medlemmer ser med stor bekymring på den økende arbeidsledigheten. Økende ledighet gjør fremtidige skatteinntekter usikre.

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, er fornøyde med at det i tilleggsinnstillingen tas viktige grep for å gjøre Oslo til Europas miljøhovedstad. Prioriteringen av gående og syklende foran privatbilister er avgjørende for å nå målsettingen om lavere utslipp av klimagasser og renere luft. En åttedobling av driftsbudsjettet for vedlikehold av sykkelveier er et viktig grep for å gjøre det tryggere å sykle hele året. Disse medlemmer vil særlig fremheve betydningen av at byrådet sikrer en bærekraftig forvaltning av klimaarbeidet i Oslo, gjennom styrkingen av kommunens sentrale klimaarbeid med 70 millioner kroner. Dette er god start mot den ambisiøse målsetningen om å redusere klimagassutslippene fra Oslo med 50 % innen 2020 sammenliknet med 1990-nivå.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, mener Oslo skal være en attraktiv by for alle barnefamiliene som ønsker å bo og arbeide her. Da må en trygg og god barnehageplass stå klar når de trenger det. Disse medlemmer er fornøyde med at byrådet i sin tilleggsinnstilling legger opp til å opprette mer enn 200 ekstra barnehageplasser. Dette er det første viktige skrittet på veien mot målsettingen om full barnehagedekning i perioden.

Disse medlemmer mener videre at Aktivitetsskolen (AKS) i Oslo er et viktig tilbud, som styrker barns kompetanse og kunnskap gjennom læringsfremmende lek og aktiviteter. Byrådets forslag om innføring av gratis halvdagsplass i Aktivitetsskolen for første trinn i de fire bydelene med lavest deltakelse, er et treffsikkert tiltak for å øke deltakelsen på aktivitetsskolen.

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, mener at det er både riktig og viktig at byrådet tar håndfaste grep for at alle innbyggere i Oslo skal kunne leve frie selvstendige liv. Befolkningen blir stadig eldre og mange med et sammensatt sykdomsbilde ønsker å kunne bo hjemme så lenge som mulig. Disse medlemmer mener at tilleggsinnstillingen tar høyde for de nye behovene, og vrir innsatsen fra sykehjeminnleggelser til trygg og god pleie hjemme. Med 100 nye årsverk i hjemmetjenesten allerede i 2016, er byregjeringen godt i rute på veien mot målet om 500 nye årsverk i perioden. Dette gir brukerne økt trygghet og pleierne mer tid til å yte omsorg.

Eiendomsskatt

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, er fornøyde med at byrådet legger opp til innføring av eiendomsskatt i Oslo fra 2016. Dette vil gi kommunen sårt tiltrengte inntekter, som er helt nødvendig for å styrke velferdstilbudet for byens innbyggere. Det er bra at eiendomsskatten har en innretning som gjør at det er de med største og mest verdifulle eiendommene som må betale eiendomsskatt.

Flyktnings situasjonen

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, understreker betydningen av at Oslo kommune møter den økte flyktningestrømmen på en god måte, og mener byrådet i tilleggssinnstillingen tar kloke og nødvendige grep for å sikre dette. Disse medlemmer vil i denne sammenhengen særlig trekke frem avsettingen av midler til økt innsats fra frivillig sektor overfor flyktninger og asylsøkere, og midlene til koordinering av arbeidet knyttet til Oslos rolle som vertskommune for et høyt antall asylsøkere i mottak.

Kultur- og utdanningskomiteens område

Deichmann

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, ser fram til at Oslo får et nyskapende, synlig og tilgjengelig hovedbibliotek i Bjørvika. Disse medlemmer legger til grunn at byrådet i sitt videre arbeid har aktiv dialog med Deichmanske bibliotek og de ansattes organisasjoner om bibliotekets arealbehov i det nye bygget, og holder bystyret orientert om dette arbeidet.

Disse medlemmer legger til grunn at byrådet i tråd med hva som er uttalt velger leietakere som støtter opp under formålet med det nye hovedbiblioteket, og at byrådet holder bystyret orientert om dette arbeidet. Disse medlemmer viser til at momsreglene trolig vil fordyre bygget hvis over 20 % av arealet leies ut til kommersielle formål. Disse medlemmer legger til grunn at byrådet derfor sikrer at ikke mer enn 20 % av arealet leies ut til kommersielle formål. En tydelig deling mellom bestiller og utfører vil være viktig for god kostnadskontroll.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, mener økt lærertetthet gir rom for bedre oppfølging, samt bedre tilpasset undervisning til den enkelte elev. Flere lærere sikrer at elvene kan det de skal før de går videre til neste trinn. Disse medlemmer støtter derfor

byrådets forslag om flere lærere og økt elevtallskompensasjon. Disse medlemmer støtter også at skoler med størst behov prioriteres først i den satsingen.

Disse medlemmer støtter byrådets opptrapping mot 3 000 nye barnehageplasser innen 2019, og viser til økningen som foreslås på 47,3 mill. i 2016. Oslo har blant landets lengste barnehagekøer. Mange står utenfor barnehagefellesskapet. Barnehagen er den viktigste arenaen for å sikre god språkutvikling for det enkelte barn. Disse medlemmer støtter derfor byrådets satsing.

Komiteens flertall, *A, H, MDG, V, SV, R og KrF*, medlemmer viser til at Nordic Black Theatre har planer om prosjektering av et nytt teaterbygg i tilknytning til sine lokaler på Grønland. Disse medlemmer er positive til arbeidet Nordic Black Theatre gjør. Nordic Black Theatre har de siste årene holdt til i egne lokaler i Cafeteateret på Grønland. Her har de videreutviklet sin egne form for teater som møter en by i sterk omforming. Samtidig har de fått til en egen satsning mot barn og unge gjennom egne grupper. Disse medlemmer ber byrådet gå i dialog med Nordic Black Theatre i forbindelse med deres arbeid med et nytt teaterbygg.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, er positive til planene tilknyttet Melahuset som skal være et senter på tvers av bydelene. Disse medlemmer mener det er positivt at Melahuset skal ha fokus på kunnskapsutvikling og på det å være en formidlingsarena for det flerkulturelle kunstfeltet, og skal kunne tilby bistand på feltet til andre organisasjoner, grupper, institusjoner og bydeler så vel som sentrale og nasjonale kulturaktører. Disse medlemmer viser til at åpningen av huset i 2016 vil medføre økt behov for driftstilskudd og ber byrådet komme tilbake med en vurdering i forbindelse med budsjettbehandlingen i 2017.

Helse- og sosialkomiteens område

Bydelene

Komiteen er tilfreds med at det nye byrådet øker bevilgningene til bydelene betydelig, sammenliknet med det avgåtte byrådets budsjettforslag.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, F, SV og KrF, mener bydelene har et ansvar å sørge for god økonomistyring og ansvarlige budsjetter. Disse medlemmer er opptatt av at bydelene settes i stand til å bygge opp gode fagmiljøer innenfor de områdene de har ansvaret for.

Pleie og omsorg

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, F, SV og KrF, er opptatte av at de som har et ønske om å bo hjemme lengst mulig skal kunne få muligheten til det. Disse medlemmer er tilfreds med at byrådet fokuserer på å sørge for at våre eldre skal få leve frie og selvstendige liv.

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG, og SV, er fornøyd med at byrådet viser tydelige tegn på et taktskifte innenfor pleie og omsorg. Å vri innsatsen fra sykehjems innleggelser til trygg og god pleie i hjemmet, vil kreve flere hender med god kvalitet i hjemmetjenesten. 100 flere årsverk i hjemmetjenesten er derfor gledelig, og en god start på å ansette 500 årsverk i løpet av denne økonomiplanperioden.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, F, SV og KrF, er særdeles tilfreds med at byrådet skal ferdigstille 8 Omsorg + prosjekter innen 2019. En boform som skal avlaste behov for institusjonsplasser hvor beboere kan leve i gode og trygge omgivelser. Disse medlemmene ser på det som positivt at Omsorg + skal også driftes som et seniorsenter for lokalmiljøet, som vil kunne bidra til økt livskvalitet for både eldre og andre beboere fra nærmiljøet.

Oppvekst

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, er tilfreds med at byrådet setter fart på det forebyggende og helsefremmende arbeidet.

Disse medlemmer er opptatt av at barns første leveår blir prioritert, da vi vet dette er avgjørende for barns videre utvikling. Disse medlemmer er derfor svært fornøyde med at byrådet prioriterer barns første leveår i budsjettet og at det settes av ekstra ressurser rettet mot oppvekst. Disse medlemmer er opptatt av at småbarn og deres foreldre får de nødvendige helsekontrollene og er derfor positive til at helsestasjonene får en økning på 10 millioner kroner til neste år.

Barnevernet

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, mener barns oppvekst og deres trygghet skal være blant kommunens tydeligste prioriteringer. I lys av dette er disse medlemmer tilfreds med at byrådet både reverserer kutt til barnevernet som det forrige byrådet foreslo, og i tillegg styrker 2.linjebarnevernet. Dette vil føre til både en styrking av barnevernets tjenester, og dets synlighet blant barn på barnehage, skoler og fritidsklubber.

Komiteen mener barnevernets arbeid er bygget på tillit mellom institusjonen og befolkningen, komiteen vil derfor påpeke viktigheten av at barnevernet jobber aktivt for økt tillit i befolkningen.

Yrkesretta norskopplæring

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, mener det er riktig og viktig at byrådet setter av 4 millioner ekstra til yrkesrettet norskopplæring i Oslo. Kursene i yrkesrettet opplæring har til nå gitt gode resultater hvor mange deltakere har kommet ut i fast jobb eller andre kompetansehevende tiltak. Disse medlemmer er derfor av den oppfatning at økte bevilgninger til yrkesrettet norskopplæring vil bidra til å lette overgangen til arbeid eller utdanning for nyankomne flyktninger og således også styrke samfunnsdeltakelsen. Tiltaket er spesielt viktig nå som flere flyktninger skal bosettes i Oslo.

Ideelle og frivillige organisasjoner

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, er svært positive til styrkingen av tilskuddet til ideelle og frivillige på dette området. Frivillige og ideelle organisasjoner supplerer og styrker kommunens velferdstilbud, og gir større kontaktflate til byens innbyggere. Byrådet har reversert mange kutt i viktige tiltak. Ekstrabevilgningene til frivillige som jobber med flyktninger er spesielt viktige i en tid der Oslo har et ekstra stort ansvar for å bosette og integrere flyktninger.

Sykehjemsprester

Komiteen er opptatt av at beboerne på Oslos sykehjem skal få dekket sine behov for samtaler om eksistensielle spørsmål, slik verdighetsgarantien forutsetter. Sykehjemsprestene har i mange år fylt en viktig funksjon for mange mennesker. Samtidig

er komiteen opptatt av at tilbudet må bli mer differensiert og livssynsåpent enn i dag, fordi Oslos befolkning er mangfoldig og behovene folk har varierer. Det er behov for en gjennomgang av de ulike ordningene som ivaretar sykehjemsbeboernes behov for eksistensielle samtaler, herunder hvilke behov som i dag ikke blir dekket. I påvente av resultatene fra gjennomgangen, foreslår komiteen at dagens ordning med tilskudd til sykehjemsprester gjennom bispedømmerrådet opprettholdes ut 2016.

Jobb X

Komiteen mener JobbX gjør en svært verdifull innsats med å få ungdom i arbeid. Komiteen bør byrådet se nærmere på hvor ansvaret for kontakt og oppfølging av JobbX skal ligge i kommunen, og samtidig vurdere hvor i budsjettet støtte til JobbX skal posteres.

AKS – Tøyen

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, merker seg forutsetningen om at gratis kjernetid i aktivitetsskolen på Tøyen skole skal finansieres gjennom områdeløftet. Dette har som konsekvens at rammen bydelsutvalget disponerer gradvis har blitt redusert fra 3,1 millioner i 2014, til en reduksjon på 5,3 millioner i 2016. For disse medlemmer er det viktig at de lokale, frie midler som bydelsutvalg Gamle Oslo disponerer til områdeløft Tøyen er nettopp det, og det kan være uheldig at denne rammen gradvis blir mindre. Byrådet bes komme tilbake til dette ved framleggelse av justert budsjett.

Fontenehusene

Komiteen ser Fontenehusene som svært viktige tiltak innenfor psykisk helsevern. Kommunens tilskuddsnivå til de to Fontenehus er forskjellig, og det er ønskelig med en gjennomgang av kommunens delaktighet i Fontenehusene, slik at utvidelsespotensialet kan utnyttes. Særlig gjelder det Fontenehuset Oslo Øst. Byrådet bes komme tilbake til dette ved framleggelse av justert budsjett.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, viser til den foreslåtte økningen på 550.000 til Landsforeningen for lesbiske, homofile, bifile og transpersoner i Oslo i 2016. Denne økningen vil blant annet føre til at oppfølgingen av handlingsplanen Stolte Oslo kommer godt i gang. Mange av tiltakene i planen skal følges opp gjennom LLH OA sitt kunnskapsprosjekt. Disse medlemmer foreslår 300.000 i økte midler til LLH OA sin oppfølging av handlingsplanen i 2016.

Disse medlemmer foreslår å øke driftsstøtten til LLH OA med 200.000 i 2016. LLH OA er en stor frivillig organisasjon med over 600 arrangementer i året fordelt på over 20 aktivitetsgrupper. Driftsstøtten til organisasjonen har ikke fra Oslo kommune sin side vært økt siden 2008.

Disse medlemmer foreslår også en økning til festivalen Oslo Pride med 50.000 for 2016. Dette for å kunne bidra til et rusfritt og trygt område for unge LHBT+ personer under festivalen, noe som også er en oppfølging av handlingsplanens punkt 4.2.

Byutviklingskomiteens område

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, mener byens vekst er positiv og gir spennende muligheter, og vil fremheve ambisjonen om en klimasmart, inkluderende og mangfoldig by som skal være god å bo i for alle. Signalet om at byrådet ønsker å føre en

byutviklingspolitikk som gir rom for utprøvende og utfordrende prosjekter er også svært spennende. Disse medlemmer støtter visjonen om en «tettere, bedre og grønnere by».

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, F, SV og R, vil fremheve at det er særlig positivt at byrådet med tilleggsinnstillingen til budsjettet for 2016 signaliserer at Groruddalssatsningen skal forlenges, forsterkes og fornyes i fortsatt samarbeid med staten.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, mener at gode torg og møteplasser blir viktigere når byen fortettes og veksten skal møtes med boliger, infrastruktur og næringsliv. Alle skal ha tilgang til gode grøntarealer og rekreasjonsområder i sine nærmiljø, og disse medlemmer ønsker inkluderende arkitektur som bidrar til demokratiske byrom. Tilleggsinnstillingens fokus på byrommene som trivselselementer i byen vår og en fremtidsrettet, klimatilpasset arkitektur som ivaretar estetikk og livskvalitet både på bygg og uterom vil etter disse medlemmers syn bidra til en bedre by. Torg og møteplasser av god kvalitet er også viktig for handelen. Det er derfor viktig og riktig at det settes av investeringsmidler til dette i tilleggsinnstillingen.

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, vil også positivt fremheve byrådets ambisjon om en mer åpen kommune. En måte å sørge for dette på kan være å ta initiativ til brukermedvirkning/rådsmøter der Oslos befolkning inviteres til å komme med innspill til utvikling av byen.

Kap. 400 Eiendoms- og byfornyelsesetaten (EBY)

Komiteens flertall, medlemmer fra A, MDG, SV og R, mener det er avgjørende å kjøpe opp strategiske tomter over hele byen, for å igangsette utvikling av nye områder der det i utgangspunktet ikke er markert for å bygge ut. Slik kan områder som i dag ikke er godt nok utnyttet få et løft og bidra til at vi møter veksten på en god måte. Disse medlemmer er derfor svært positive til at byrådet i tilleggsinnstillingen signaliserer en økning til denne posten i økonomiplanperioden.

Kap. 520 Byantikvaren

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, viser til at Byantikvarens saksbehandlingskapasitet blir styrket i tilleggsinnstillingen. Disse medlemmer mener det er viktig å styrke Byantikvaren for å sikre at Oslos historiske kvaliteter bringes med inn i fremtiden.

Kap 609 Plan- og bygningsetaten (PBE)

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV, viser til byrådets ambisjon om å jobbe for en helhetlig og langsiktig byutvikling der det tilrettelegges for økt boligbygging og næringsutvikling, basert på gode klima- og miljøløsninger. Disse medlemmer er opptatt av at innovative løsninger finner sin plass i fremtidens by og vil derfor fremheve opprettelsen av senter for byøkologisk innovasjon som et særlig positivt tilskudd til dette.

Kap. 055 Boligbygg Oslo KF

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, viser til byrådserklæringens ambisjon om å øke antallet kommunale boliger. Disse medlemmer mener det er avgjørende at det legges til rette for kommunale boliger over hele byen og dette kan blant annet sikres gjennom strategiske tomtekjøp.

Samferdsels- og miljøkomiteen

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, ønsker å prioritere gange, sykkel og kollektivtrafikk for å skape en bedre og mer miljøvennlig by. Disse medlemmer ønsker å begrense bilbruken i byen, både gjennom positive og restriktive tiltak. Disse medlemmer er glade for at budsjettet gjenspeiler det.

Komiteen mener det viktigste for kollektivtrafikken i årene framover er å bygge ut skinnegående trafikk, kjøpe inn nytt og miljøvennlig materiell, samt å forbedre framkommeligheten for kollektivtrafikken i byen.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, mener det viktigste samferdselsgrepet i budsjettet er den betydelige økningen i driftsbudsjettet for sykkel. Dette er en riktig prioritering, Oslo har mest igjen for å satse på sykkel de neste årene.

Disse medlemmer mener det er beklagelig at staten øker momsen på transporttjenester uten å kompensere Oslo for det. Det går ut over kollektivtjenestene i byen.

Sykkel

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, er glade for den kraftige økningen i bevilgningen til vedlikehold av sykkelveier som ligger inne i budsjettforslaget. Dette vil bidra til å forbedre kvaliteten på sykkelveinettet, som igjen gjør det mer attraktivt å sykle. Bedre måking er en forutsetning for at flere skal sykle om vinteren, som igjen er en forutsetning for å nå de målene byrådet har for sykling i Oslo.

Komiteen mener det er viktig å fortsette å utvikle arbeidet med mindre utbedringer og små tilrettelegginger av sykkelveiene i Oslo. Tiltak som rødmalte felt, sykkelbokser, nedfelte fortau i enden av blindveier er gode eksempler på det. Komiteen ønsker å se egne lysreguleringer for syklistene. Det mange eksempler på veier hvor syklistene må vente på trafikklys som er tilpasset biltrafikken, og hvor egne lys for syklistene ville sluppet syklistene raskere fram uten at det skaper trafikkfarlige situasjoner.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, mener byrådet bør starte et arbeid for å forbedre sykkelforholdene i Bjørvika. I Dronning Eufemias gate bør målet være en løsning der syklistene er fysisk atskilt fra bilistene, og med stor nok bredde til at to syklistene kan sykle ved siden av hverandre. Disse medlemmer mener byrådet også bør vurdere mulighetene for endring av reguleringsplanen for Operagata. Her er det planlagt et tradisjonelt sykkelfelt planlagt med parkering på innsiden. Her bør det også være et mål å anlegge sykkelbane.

Komiteens flertall, medlemmer fra A, MDG, SV, F og R, mener det er et sentralt mål å øke tempoet i sykkelveiplanleggingen i Oslo kommune. Realiseringen av sykkelveier i Oslo tar for lang tid. Et raskere tempo i utbyggingen er avgjørende for å nå målene for sykkelandel i trafikken.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV, F og R, mener byrådet må vurdere å drive parallell prosjektering og regulering av sykkelveier, vurdere endringer i investeringsregimet for sykkelveier, og ha sterkere ansvarliggjøring i kommunens etater for at man når de tidsfristene som blir satt. Erfaringen fra utbygging av skoleprosjekter viser at Oslo kommune klarer å nå stramme tidsfrister når styringen av prosjektene er sterk nok.

Komiteen mener grunnlaget for god framkommelighet for sykkel og gange legges i planprosessene i etatene. I høringsrundene kommer ofte verdifulle innspill til planene, men det er viktig at kommunen sørger for at hensynene til myke trafikanter er godt ivaretatt allerede i utkastet til nye reguleringsplaner. For å sørge for at hensynet til syklister og gående gjennomgående blir ivaretatt, mener komiteen at byrådet må iverksette egnede tiltak for å sikre at planleggingen baseres på et omvendt transporthierarki hvor myke trafikanter prioriteres først i alle deler av planprosessene.

Skiltmyndigheten

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, er glade for at byrådet foreslår midler til å drifte skiltmyndigheten. Disse medlemmer ønsker at denne myndigheten skal brukes til å prioritere gående, syklende og kollektivtrafikken i Oslo.

Idrett

Komiteens mindretall, medlemmer fra A, MDG og SV, viser til at kostnaden for Åsland skytehall har steget hele veien. Etter at det nye byrådet tiltrådte har det kommet fram at prosjektet blir enda dyrere enn tidligere forutsatt. Disse medlemmer mener det er riktig å si nei til prosjektet nå som det har blitt så dyrt.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, ber byrådet i forbindelse med revidert budsjett foreta en gjennomgang av prosjektet og kostnadene knyttet til ny skytebane på Åsland.

I denne sammenheng bes byrådet også om å ta kontakt med Jernbaneverket og statlige myndigheter med sikte på at staten skal forplikte seg til å dekke merkostnader i prosjektet som følge av arbeidet med Follobanen.

Komiteen er tilfreds med at det skal bygges ny Jordal Amfi. Komiteen ber byrådet legge til rette for gode reserveløsninger mens det nye anlegget bygges. For breddeidretten bør det vurderes om man kan opprette en midlertidig hall på Jordal. For eliten er Furuset Forum det beste alternativet. Byrådet bes utrede hvilke oppgraderinger som er nødvendige for at det skal fungere, og vurdere om det er andre alternativer som er mulige for eliteidretten. Komiteen har registrert at Norges Ishockeyforbund ønsker å avslutte nåværende Jordal Amfis karriere med å arrangere OL-kvalifisering høsten 2016. Komiteen ønsker at byrådet skal vurdere hvordan man kan legge til rette for det.

VM i skiskyting

Komiteens mindretall, medlemmer fra A, MDG og SV, viser til deputasjon og brev fra VM i Skiskyting 2016 knyttet til manglende bevilgninger til aktiviteter i sentrum. Disse medlemmer vil være positive til at Oslo kommune dekker et eventuelt underskudd fra VM i skiskyting på inntil fem millioner kroner, forutsatt at planene knyttet til barn og unge, skoler og medaljeseremoniene i sentrum blir gjennomført som planlagt. Disse medlemmer ber byrådet ha tett kontakt med arrangørene av VM og eventuelt fremme sak til bystyret med forslag om å dekke et eventuelt revisorbekreftet underskudd, begrenset oppad til fem millioner kroner.

EKT

Komiteens mindretall, medlemmer fra A, MDG og SV, har lagt inn 500.000,- kroner i driftsstøtte til EKT. Disse partiene imøteser en sak fra byrådet med gjennomgang av driftsvilkårene for Oslos ridesentre som vil sikre mer en mer forutsigbar drift for ridesentrene og en plan for hvordan gjelda som ridesentrene har skal håndteres.

Miljø og klima

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, merker seg at det forrige byrådet ikke finansierte klimatiltak over bykassen, men ved å kraftig redusere kapitalen i Oslo kommunes klima- og energifond. Hvis denne praksisen skulle blitt videreført, ville det ført til at fondet hadde vært tomt i løpet av få år. Disse medlemmene er veldig glade for at det nye byrådet legger opp til å endre denne praksisen ved å tilføre 70 millioner ekstra til kommunens klimaarbeid.

Komiteens mindretall, medlemmer fra A, MDG og SV, viser til at det i tilleggsinnstillingen er satt av 12 millioner kroner til å finansiere 200 nye ladepunkter for el-bil. I det tidligere byrådets budsjettforslag var etableringen av disse lagt inn som en resultatindikator for Bymiljøetaten, men uten at dette var gjenspeilet i investeringsoversikten. Disse medlemmer er glad for at det nå ligger midler inne til ladepunktene i budsjettet. Det gir en helt annen trygghet og forutsigbarhet for at ladepunktene faktisk blir realisert.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, MDG, SV og R, ønsker å øke forståelsen av gjenbruk, deling og kreativitet overfor barn og unge i Oslo. Disse partiene ønsker derfor å legge til rette for at Kreativt gjenbrukssenter for barn på Frogner på sikt kan bli et byomfattende tiltak. Disse medlemmene mener at Oslo skal ha en visjon om 100 % materialgjenvinning.

MERKNADER FRA H, V OG KRF:

Flyktnings situasjonen

Komiteens mindretall, medlemmer fra H, V og KrF, viser til den alvorlige flyktnings situasjonen i verden, og understreker at Oslo må ta del i en nasjonal dugnad for å hjelpe mennesker i nød. Det er av stor viktighet for disse medlemmer at kommunen står sammen om arbeidet med å møte disse menneskene på en god måte. Disse medlemmer vil derfor stå sammen med byrådet om å sette av penger til å økt bosetning av flyktninger, yrkesrettet norskopplæring og koordinering av flyktning tiltak. Oslo har tradisjon for å ta imot det antall flyktninger staten ber oss ta imot, og er glad for at byrådet fortsatt legger opp til dette.

Finanskomiteens område

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, SV, F og KrF, er opptatt av god finansiell styring som sikrer innbyggerne gode og forutsigbare tjenester.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V, F og KrF, viser til sitt budsjettforslag i Sak 1 som i hovedsak videreføres av det nye byrådet. I tråd med mange tidligere budsjettforslag fra det borgerlige flertallet la man opp til en styrking på skole og kollektivtrafikk, samt et høyt nivå på investeringer for framtiden. Disse medlemmers alternative budsjettforslag prioriterer kunnskap, miljø og investeringer for fremtiden.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, SV, F og KrF, viser til at Oslo er inne i en periode med høyt investeringsnivå for å møte den store befolkningsveksten byen opplever. Det er nødvendig for kommunen å ha et høyt investeringsnivå for å kunne levere gode tjenester til byens befolkning, men samtidig medfører dette økt låneopptak og dermed økte finansutgifter for kommunen framover. Dette skjer samtidig som pensjonsutgiftene i kommunen øker, og noe som reduserer det økonomiske

handlingsrommet på sikt. Derfor er det viktig at kommunen bruker de virkemidlene man har i bruk til å modernisere, effektivisere og forbedre kommunens tilbud.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V, F og KrF, mener samtidig det er verdt å merke seg at lånegraden i Oslo er lavere enn i mange andre store byer i Norge. Dette henger sammen med at Oslo har vært godt og ansvarlig styrt i mange år. Oslo har fortsatt høy rating i internasjonale ratingselskaper, noe som gjør at Oslo er i en god posisjon for å ta de nødvendige framtidige investeringene kommunen trenger.

Disse medlemmer vil ikke gjøre det dyrere å bo i Oslo, og legger fram et budsjettforslag som ikke legger opp til innføring av eiendomsskatt. Eiendomsskatt er en usosial skatt som rammer boligeiere uavhengig av inntekt og betalingsevne.

Kultur- og utdanningskomiteens område

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V, F og KrFs, alternative budsjettforslag legger til rette for best mulig tilpasset opplæring for alle elever og at flest mulig skal fullføre videregående utdanning. Derfor styrker vi skolebudsjettet sammenlignet med 2015, slik at nesten hver fjerde krone går til skole og utdanning.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V og KrF, mener det skal være et mål å ha et likeverdig barnehage tilbud av høy kvalitet for alle barnehagebarn i Oslo. Derfor foreslås det en rekke tiltak for å få mer kompetanse i og om barnehagen. Disse medlemmer vil investere 22,5 millioner kroner i 2016 i IKT-infrastruktur i barnehagene. Bruk av moderne teknologi åpner for nye muligheter for å stimulere og inspirere barnas læring og eget kreativt uttrykk. Disse medlemmers forslag vil sette barnehagene i enda bedre stand til å benytte dette i sitt pedagogiske arbeid.

Disse medlemmers budsjettforslag legger opp til at det skal etableres 3300 nye skoleplasser i 11 ulike skoleanlegg, hvorav 3 er helt nye skolebygg. Det er avsatt 8,9 mrd. i økonomiplanperioden til investeringer i nye skolebygg og oppgradering av skolene.

Komiteens mindretall, medlemmer fra H, V og KrF, foreslår en økt satsning på Oslos kulturliv sammenlignet med 2015. Disse medlemmers budsjettforslag inneholder blant annet en økning på ytterligere 5. millioner årlig til oppfølging av bibliotekplanen, og en styrking på 6 mill. for å få til flere selvbetjente filialer. Disse medlemmer ønsker videre å styrke våre lokale kulturaktører, og spesielt en satsing for å slippe barn og unge til i kulturlivet. Det settes til sammen av 235,6 mill. til kunst og kultur, barn, unge og fritid, frivillighet og annet på kultursektoren.

Komiteens mindretall, medlemmer fra H, V, F og KrF, viser til byrådets forslag om innføring av gratis halvdagsplass for 1.klassinger i fire bydeler. Dette er en dårlig fordelingspolitikk, da mange som ikke trenger gratis halvdagsplass får det mens mange som kunne ha trengt gratis halvdagsplass ikke får det. Disse medlemmer er bekymret for barnefattigdommen i Oslo, og vil komme tilbake til en alternativ modell for innføring av gratis halvdagsplass i AKS med en bedre sosial profil.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H og V, er glade for at byrådet har konkludert med å fortsette byggingen av Diagonale i Bjørvika. Det har vært skapt stor usikkerhet rundt prosjektet som følge av byrådets kritiske uttalelser om kostnadene knyttet til det nye hovedbiblioteket, noe dette medlem mener er uheldig. Byrådet har på to uker utredet 11

ulike alternativer til Diagonale. Disse medlemmer mener utredning av andre alternativer på dette tidspunktet var nødvendig. Byggingen av Diagonale er igangsatt, og det bør være åpenbart at det kan aldri erstattes av et rehabilitert gammelt bygg eller flere småbiblioteker rundt i byen. Disse medlemmer stiller seg også undrende til at byrådet kaller en slik hasteprosess for «kvalitetssikring».

Disse medlemmer viser til at byrådet Røslund la før dets avgang inn hele overskridelsen i sitt budsjett, og dette medlem er glad for at byrådet Johansen nå er kommet til samme konklusjon. Disse medlemmer støtter byrådets innstilling på ny kostnadsramme på prosjektet.

Disse medlemmer ønsker ikke å redusere ambisjonsnivået for Diagonale. Byrådet ber om å få fullmakt til å disponere inntil 7500 kvm BTA av arealet på Diagonale til andre formål enn bibliotek, enten andre kommunale formål eller til utleie til private aktører. Disse medlemmer mener 7500 kvm BTA er en altfor stor andel av arealet, og vil ikke gi en slik fullmakt. Det er begrenset hvor mye areal som kan brukes til andre formål uten at dette går utover bibliotekets rolle og kjerneoppgaver. Disse medlemmer bemerker at byrådets forslag om omdisponering av inntil 7500 kvm BTA bryter med vedtatt Rom- og funksjonsplan for Diagonale, samt målene definert gjennom «Borgernes bibliotek – bibliotekplan for Oslo kommune i perioden 2014-2018». Disse medlemmer vil ikke akseptere at utleie med mål om å redusere kostnader går på bekostning av bibliotekets oppgaver og innhold.

Disse medlemmer mener mindre deler av Diagonale kan omdisponeres til formål som styrker eller naturlig hører sammen med bibliotekets tilbud for eksempel den utadrettede delen av Byarkivets virksomhet.

Disse medlemmer viser til byrådssak 210.1/14 «Nye Deichmanske hovedbibliotek, vurdering av kostnadsreducerende og inntektsbringende tiltak». I denne saken fremgår det at utleie eller salg av deler av bygget for kontor eller konferanseformål forutsetter en betydelig omprosjektering. Diagonale er utformet for bibliotekformål og har åpne løsninger, noe som ikke er forenelig med normal kontordrift. En eventuell omprosjektering vil på dette tidspunktet bli svært kostnadskrevende. Omdisponering av areal til andre formål kan føre til bortfall av momsfritaket, noe som ytterligere vil øke kostnadene.

Helse- og sosialkomiteens område

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V og KrF, vil at Oslo skal være en mangfoldig by med omsorg for de svakeste. Tjenestene som bydelene og helsetjenestene utfører er viktige for dem som trenger det og legger grunnlaget for fremtidig velferd og livsmuligheter. Viktige satsningsområder er helsetjenester og rusomsorg, sammen med styrkede bydelsrammer. Disse medlemmer foreslår å styrke bydelsrammen for 2016 med 79 mill. sammenlignet med vedtatt budsjett. Disse medlemmer prioriterer i tillegg øremerkede midler, 44 mill. til rusomsorg og 10 mill. til skolehelsetjenesten. Det foreslås ytterligere 2,3 mrd. til anskaffelse av 550 nye kommunale boliger i planperioden.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V, F og KrF, vil at Oslo skal være en foregangs by for kvalitet og valgfrihet i eldreomsorgen. Disse medlemmer satser på velferdsteknologi og setter av 420 mill. til dette i økonomiplanperioden. Velferdsteknologi skal gjøre det mulig å bo hjemme lengre og sikrer trygghet, sosial deltakelse og bedre mestring i hverdagen.

Disse medlemmers legger i sitt budsjettforslag opp til å etablere 700 nye Omsorg+ boliger, 4,5 mill. til opprettelse av permanente stillinger for kliniske ernæringsfysiologer, samt 1,5 mill. til utvidelse av prosjektet «Bedre hverdagsliv» til nye sykehjem. Disse medlemmer setter også av midler til to nye sykehjem i 2019.

Samferdsels- og miljøkomiteens område

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, MDG, V, SV, R og KrF, mener at Oslo skal være en internasjonalt ledende miljøby og gå foran i arbeidet med å kutte klimagassutslipp og forurensning. Disse medlemmer ønsker å stimulere flere til å velge sykkel og kollektivtransport fremfor bil for å redusere utslippene.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V, F og KrF, ønsker at Oslo fortsatt skal være Norges beste by innenfor kollektivtrafikk og legger derfor inn midler til å fullt ut kompensere Ruter for endringene i momsreglene. Dessuten ønsker disse medlemmer å legge på fire millioner kroner ekstra til kollektivtrafikken i tråd med det borgerlige byråds tilleggsinnstilling 1. Disse medlemmer mener en kraftig satsning på kollektivtrafikken er et av de viktigste virkemidlene for en offensiv klimapolitikk, og finner det derfor oppsiktsvekkende at kollektivtrafikken kommer svekket ut av byrådets tilleggsinnstilling.

Disse medlemmer viser til budsjettjusteringen for 2015 som ble fremmet sammen med tilleggsinnstilling 1, der disse partier foreslår å omdisponere de 225 millioner kronene byrådet bruker på innføring av eiendomsskatt og avsetning til usikkerhetsfond for eiendomsskatt. Disse medlemmer foreslår å bruke handlingsrommet fra økt skatteinngang i 2015 til å styrke klima- og energifondet, og på den måten styrke klimaarbeidet i Oslo.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V og KrF, viser til at byrådet har foreslått å sette av 45 millioner kroner til avsetning til klimaformål i kommunen på budsjettet for 2016 uten å spesifisere et eneste konkret tiltak disse pengene skal brukes på. På bakgrunn av dette og disse medlemmers forslag til justert budsjett for 2015, finner disse medlemmer ikke grunn til å avsette disse midlene i budsjettet for 2016.

Disse medlemmers budsjettforslag setter av 1,1 mrd. til å ferdigstille sykkelveier og gjøre det enklere å sykle i sentrum. Disse medlemmer legger opp til at 14 km sykkelvei oppgraderes og bygges i 2016. I tillegg økes satsingen på drift av sykkelveinettet med 12 mill. både om sommeren og vinteren.

Disse medlemmer foreslår også at det settes av 166 mill. for å sikre åpningen av Lørenbanen våren 2016. Den nye Lørenbanen vil øke kapasiteten i kollektivtrafikken med om lag 5 prosent. Dette er viktig for at det skal være enkelt for byens innbyggere å ta gode miljøvalg i hverdagen. Alle som bor i Oslo skal ha ren luft, rent vann og tilgang til gode friområder. Disse medlemmer foreslår også at det settes av 39 mill. til oppfølging av klima- og energistrategien og 105 mill. til renhold av parker og byrom.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V og KrF, satser på idrett og foreslår at flere nye idrettsanlegg skal bygges og rehabiliteres. Vedlikehold av eksisterende idrettsanlegg skal styrkes med 35 mill. årlig. Det er avsatt 2,1 mrd. til investeringer i idrettsanlegg som Jordal Amfi, Lambertseter flerbrukshall og Mortensrud idrettshall i økonomiplanperioden.

I tillegg kommer 31 mill. til rehabilitering av kunstgressbaner og 18 mill. til nærmiljø og friluftsanlegg.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V, F og KrF, mener VM i skiskyting 2016 er et viktig idrettsarrangement for byen vår, og legger derfor inn igjen midler til gjennomføring av arrangementer i sentrum til tross for at det nye byrådet har fjernet det fra innstillingen.

Disse medlemmers forslag til budsjett setter av investeringsmidler til utbygging av Åsland skytebane. Disse medlemmer viser til at det nye byrådet fjerner Oslo-idrettens øverste prioritering med et pennestrøk. Det er ingen tvil om behovet for Åsland skytebane, og disse medlemmer viser til at banen skal fungere som erstatning av den nedlagte skytebanen på Prinsdal.

Byutviklingskomiteens område

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V og KrF, foreslår 15 millioner kroner til torg og møteplasser i 2016. En stadig tetter by trenger flere grønne områder og torg. Oslo opplever en periode med historisk høy befolkningsvekst. Når byen vokser er det særlig viktig å ta vare på byens grønne lunger, torg og samlingspunkter. I perioden 2007 – 2015 bevilget det forrige byrådet 121 millioner kroner til utvikling og opprustning av eksisterende og nye torg og møteplasser. Disse medlemmer forsetter denne satsingen ved å bevilge 15 millioner til formålet i 2016.

Disse medlemmer foreslår å sette av 300 millioner kroner årlig til tomtekjøp i økonomiplanperioden. Dette kommer i tillegg til 300 millioner kroner som allerede er bevilget til formålet i 2016. Befolkningsvekst og en stadig økning i barnebefolkningen krever at kommunen kjøper tomter til bygging av blant annet skoler, flerbrukshaller, omsorgsboliger og sykehjem til det kommunale tjenestetilbudet. Disse medlemmer er derfor bekymret for at byrådet velger å kutte i fondet i 2016, og skyver ansvaret foran seg.

MERKNADER FRA F:

Komiteens mindretall, medlemmet fra F, viser til at Oslo kommune fra en gjeld på 9 milliarder kroner i 2006, nå har en gjeld på 26,5 milliarder kroner og at gjelden av byrådet er planlagt å stige til rundt 55 milliarder kroner i 2019. Gjeldsgraden vil da være på 82 prosent. Investeringsrammen for Lambda som nytt Munch-museum og Diagonale som nytt hovedbibliotek bidrar til at gjeldsgraden er såpass høy og disse prosjekter bør derfor skrinlegges.

Oslo kommune er i dag i den situasjon at en stor del av investeringene (64 prosent) foreslås lånefinansiert. Renter og avdrag må finansieres over driftsbudsjettet og dette legger igjen beslag på en stadig større andel av kommunens frie inntekter. I 2010 brukte Oslo kommune 7,2 prosent av de frie inntektene til pensjonskostnader. I 2014 har andelen økt til ca 13 prosent.

For å sikre en bedre forvaltning av innbyggernes verdier, medlem fra F sette fokus på effektivisering og omorganisering av følgende saksfelt:

- Stanse Lambda og Diagonale.

- Salg av kommunalt eide virksomheter og eiendom som ikke er en del av det primære kommunale tjenestetilbudet. Kirkeristen er en av eiendommene dette medlem vil selge.
- Stoppe tilskuddet til Oslo Nye Teater AS og selge eiendommen Rosenkrantz gate 10 AS.
- Selge aksjene i Konserthuset AS.
- Overlate til private å eie og drive barnehager, og derfor selge barnehager og kommunale tomter regulert til barnehager til private.
- Selge skoler og sykehjem og tilbakeleie på langsiktige kontrakter.
- Selge kommunens aksjer i Hafslund ASA og børsnotere E-CO Energi AS ved salg av inntil 25 % av aksjene.
- Ytterligere intensivere bruk av privat og ideell tjenesteproduksjon, fordi konkurranse stimulerer til verdiskaping, bedre tjenester, kostnadsreduksjon og effektivisering.

Dette medlem anbefaler enklere prosjekter når det gjelder Munchmuseet og Hovedbibliotek innenfor rammene 1.100 mill. for Munchmuseet og 800 mill. for Hovedbiblioteket.

Dette medlem viser til at de siste befolkningsfremskrivninger tyder på at Oslos befolkning vil vokse fra dagens 650.000 innbyggere til ca. 830.000 innbyggere i 2030. Denne befolkningsvekst er først og fremst en vekst i innvandringsbefolkningen og derfor vil byen endre karakter. F er imot denne utvikling og vil således argumentere og arbeide imot en slik befolkningsvekst. Hvis den allikevel kommer vil det fordre en stadig raskere etablering av nye skoler og barnehager. I de neste fire årene har byrådet foreslått å investere for nærmere 36 milliarder kroner, hvorav nærmere 40 prosent er investeringer i skoler. Samtidig er det stadig flere eldre som trenger hjelp fra kommunen, og det er behov for flere sykehjem og flere omsorg + plasser for å sikre at alle som trenger det, skal få et tilbud om hjelp.

For å sikre prioritering av de viktigste oppgavene, mener dette medlem at det er nødvendig å begrense kommunens nyinvesteringer. Kommunen behøver ikke å eie for å være en god tjenesteleverandør. Dette medlem vil i større grad satse på OPS-prosjekter og innleie av nødvendige bygninger til kommunale formål. Der det ikke er behov for kommunalt eie og drift, vil dette medlem sørge for å selge virksomhetene til private virksomheter. Det som skal bygges må også være nøkterne standardbygg i størst mulig grad.

Dette medlem er opptatt av å investere tilstrekkelig i skole og kunnskap og at barnevernet må sikre at alle barn skal ha tilfredsstillende norskkunnskaper ved skolestart. Vi mener at dette er avgjørende for det enkelte barns fremtid, og avgjørende for å lykkes videre med integreringsarbeidet.

Dette medlem vil uttrykke stor skuffelse og bekymring for at byrådet velger å skrinlegge Åsland skytterbane. Dette idrettsprosjektet har vært planlagt lenge og jobbet for lenge i Oslo idrettskrets og hos byens skytterlag. Bystyret som valgte å stenge banen på Prinsdal har etter dette medlems syn et ansvar for å bygge ny skytterbane og det raskest mulig. Oslo kommune har åpenbart et kapasitetsbehov som nå vil vedvare i mange år fremover. Dette medlem anser dette for et grovt løftebrudd.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H, V, F og KrF, mener det er også meget beklagelig at det nye byrådet nå foreslår å forlate den mangeårige gode praksis med at

prioriteringene og anleggsrekkefølgen mellom de ulike idrettsanlegg følger innstillingen fra Oslo Idrettskrets.

Komiteens mindretall, medlemmet fra F, mener når byrådet grovt fraviker OIKs prioriteringsliste og også foreslår å stoppe et anlegg som Åsland hvor det meste av bevilgningen er gjort og planene er klare til iverksettelse så er det ikke rart at dette skaper en enorm frustrasjon hos tillitsvalgte i idrettslagene. Det vises til brev til bystyrets medlemmer fra OIK og fra Skikretsens leder og uttalelser i Aftenposten 1.12.15

Dette medlem vil uttrykke stor bekymring for vedlikehold av byens gater gitt byrådets nedprioriteringer på asfaltering. Vedlikeholdsetterslepet på lokale veier som allerede er prekært vil øke og det vil føre til større risiko for skader og redusert fremkommelighet og komfort for både syklende, næringstransport, busser og privatbiler.

Komiteens mindretall, medlemmene fra F og R, er meget skuffet over at byrådet vil oppheve vedtaket om at midler som i budsjettvedtak er bevilget til et idrettsprosjekt ikke kan omdisponeres uten nytt vedtak i bystyret. Dette medlem mener dette vil føre til usikkerhet for alle større idrettsprosjekter både rundt realisering og fremdrift i kommende periode.

Komiteens mindretall, medlemmet fra F, viser til at forholdene for breddeidretten er blitt bedre i Oslo. Enkelte bydeler er allikevel fremdeles sterkt underrepresentert hva gjelder flerbrukshaller, og dette medlem ønsker flere anlegg, spesielt for barn og unge.

Eldre mennesker som har bidratt til samfunnet gjennom et langt liv skal ha en trygg og verdig alderdom. For at bystyret skal kunne prioritere eldreomsorgen, ønsker dette medlem at finansieringen av sykehjemsplasser og hjemmetjenestene skal øremerkes. Terskelen for å få sykehjemsplass må senkes og antallet sykehjemsplasser må økes med 1000 plasser for å kunne gi alle eldre med stort bistandsbehov et trygt liv. Kvaliteten på innholdet i sykehjemmene må også styrkes og dette medlem vil derfor fortsette satsingen vår for en bedre ernæring for sykehjemsbeboere. Dette medlem ønsker å konkurranseutsette flere sykehjem de neste årene og videreføre det frie brukervalget i hjemmetjenesten for å la de eldre bestemme mer over tjenestene de mottar.

Dette medlem mener at Oslo skal være en ren hovedstad. Både private og offentlige eiere må ta ansvar for sine egne eiendommer. All kommunal produksjon av renholdstjenester av gater og veier bør utføres av private leverandører basert på konkurranse. Kommunen kjøper slike tjenester der de er best og billigst. Dette gir mest renhold for pengene. Dette medlem vil fremheve den viktige innsatsen sysselsettingstiltak som Bydelsrusken, Jobben og Lønn som fortjent gjør for å holde orden i det offentlige byrom.

Dette medlem er svært skuffet over at byrådet har redusert bevilgningene til kollektivtrafikk med 15 mill. i forhold til sak 1. Dette vil gi som resultat at det tar lengre tid å oppnå den kapasitetsøkningen som er nødvendig.

MERKNADER FRA RØDT:

Komiteens mindretall, medlemmet fra R, mener byrådets tilleggsinnstilling er en klar forbedring av det avgåtte Høyre-byrådets budsjett på flere områder. Kuttet i bydelsøkonomien reduseres betydelig, samtidig som byrådet bevilger mer penger til hjemmetjenesten og reduserer kuttene i skolen ved å heve demografikompensasjonen fra

80 til 85 %. I tillegg får flere frivillige organisasjoner og foreninger påplussninger som er av liten økonomisk betydning for kommunen, men viktige for dem. Dette medlem foreslår i sitt alternative budsjett å stanse kuttene i bydelsøkonomien, og at kommunen skal dekke underskuddet i de aktuelle bydelene for inneværende år. Det vil gi grunnlag for en helt annen satsing på velferden.

MERKNADER FRA FAGKOMITEENE

KULTUR- OG UTDANNINGSKOMITEEN VEDR. NYE DEICHMANN 7/12-2015:

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV vil på grunn av den ekstraordinære situasjonen vi er i grunnet byrådsskifte, ikke fremme eller gå inn i andres merknader, verbaler eller tallforslag i kultur- og utdanningskomiteen, men kun vise til finanskomiteens behandling.

Komiteens medlem fra H og V er glade for at byrådet har konkludert med å fortsette byggingen av Diagonale i Bjørvika. Det har vært skapt stor usikkerhet rundt prosjektet som følge av byrådets kritiske uttalelser om kostnadene knyttet til det nye hovedbiblioteket, noe dette medlem mener er uheldig. Byrådet har på to uker utredet 11 ulike alternativer til Diagonale. Disse medlemmer mener utredning av andre alternativer på dette tidspunktet var unødvendig. Byggingen av Diagonale er igangsatt, og det bør være åpenbart at det kan aldri erstattes av et rehabilitert gammelt bygg eller flere småbiblioteker rundt i byen. Disse medlemmer stiller seg også undrende til at byrådet kaller en slik hasteprosess for «kvalitetssikring».

Komiteens medlemmer fra H og V viser til at byrådet Røsland la før dets avgang inn hele overskridelsen i sitt budsjett, og dette medlem er glad for at byrådet Johansen nå er kommet til samme konklusjon. Disse medlemmer støtter byrådets innstilling på ny kostnadsramme på prosjektet.

Komiteens medlemmer fra H og V ønsker ikke å redusere ambisjonsnivået for Diagonale. Byrådet ber om å få fullmakt til å disponere inntil 7500 kvm BTA av arealet på Diagonale til andre formål enn bibliotek, enten andre kommunale formål eller til utleie til private aktører. Disse medlemmer mener 7500 kvm BTA er en altfor stor andel av arealet, og vil ikke gi en slik fullmakt. Det er begrenset hvor mye areal som kan brukes til andre formål uten at dette går utover bibliotekets rolle og kjerneoppgaver. Disse medlemmer bemerker at byrådets forslag om omdisponering av inntil 7500 kvm BTA bryter med vedtatt Rom- og funksjonsplan for Diagonale, samt målene definert gjennom «Borgernes bibliotek – bibliotekplan for Oslo kommune i perioden 2014-2018». Disse medlemmer vil ikke akseptere at utleie med mål om å redusere kostnader går på bekostning av bibliotekets oppgaver og innhold.

Komiteens medlemmer fra H og V mener mindre deler av Diagonale kan omdisponeres til formål som styrker eller naturlig hører sammen med bibliotekets tilbud for eksempel den utadrettede delen av Byarkivets virksomhet.

Komiteens medlemmer fra H og V viser til byrådssak 210.1/14 «Nye Deichmanske hovedbibliotek, vurdering av kostnadsreducerende og inntektsbringende tiltak». I denne saken fremgår det at utleie eller salg av deler av bygget for kontor eller konferanseformål forutsetter en betydelig omprosjektering. Diagonale er utformet for bibliotekformål og har

åpne løsninger, noe som ikke er forenelig med normal kontordrift. En eventuell omprosjektering vil på dette tidspunktet bli svært kostnadskrevende. Omdisponering av areal til andre formål kan føre til bortfall av momsfriskatt, noe som ytterligere vil øke kostnadene.

KULTUR- OG UTDANNINGSKOMITEEN

Komiteens mindretall, medlemmene fra A, MDG og SV vil på grunn av den ekstraordinære situasjonen vi er i grunnet byrådsskifte, ikke fremme eller gå inn i andres merknader, verbaler eller tallforslag i kultur- og utdanningskomiteen, men kun vise til finanskomiteens behandling.

Komiteens mindretall, medlemmene fra H og V viser til behandlingen av 2016-budsjettet som skjer i finanskomiteens møte 08.12.15. Disse medlemmer avventer tilslutning til tallforslag og verbalforslag frem til finanskomiteens behandling og støtter kun overordnede merknader som ikke har budsjettvirkning.

Komiteens mindretall, medlemmet fra R viser til at R leverer alle sine tallforslag og verbalforslag til budsjettet i forbindelse med finanskomiteens behandling 08.12.15.

Funksjonsområde 2A Barnehager

Komiteens mindretall, medlemmet fra R ønsker at brukerundersøkelsen for barnehager gjennomgå spørsmål for spørsmål og eventuelt erstattes med en ny form for vurdering av barnehagen. En ny form for vurdering bør inneholde spørsmål også om barnehagens strukturelle kvalitet. Alle private barnehager må også delta hvis man skal bruke en slik vurderingsform videre.

Dette medlem vet at det i nesten samtlige bydeler er blitt kuttet i styrerstillinger i en årrekke. Styrer skal være den øverste pedagogiske leder i en barnehage, og det er derfor helt nødvendig med en styrer som er tilgjengelig og tilstede i den enkelte barnehage. En styrer bør ikke ha ansvar for mer enn 3 avdelinger. Alternativt kan 6 avdelinger ha 1 styrer og 1 fagleder.

Dette medlem vet at det i noen bydeler budsjetteres med 2 dager vikarbruk pr. ansatt. Dette er alt for lite, og helt urealistisk budsjettering. Det må på plass midler til vikarer, slik at barna sikres at det er trygt og sikkert å være i barnehagen.

Dette medlem støtter ikke standardiseringen av Oslobarnehagen. Alle standarder må revideres og eventuelt forkastes. Barnehagen er allerede underlagt Barnehagelov og Rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver, og skal arbeide etter den.

Dette medlem ønsker at barn i Oslo skal få lov til å være tre år. Praksisen med å flytte barn over til storebarns-avdeling med en gang de fyller 2 år (altså er inne i sitt tredje leveår) eller i begynnelsen av det året de fyller tre må avsluttes. I følge loven skal slike avgjørelser tas på bakgrunn av barnets ståsted, og barn under tre år skal regnes som småbarn og telle for to ekvivalenter.

Dette medlem er bekymret for ressursene og tiltakene for barn med spesielle behov. Det mangler et kulturtilbud med tegnspråk, og barnehageansatte har ikke lenger opplæring i

tegn til tale. Det nye byrådet bør gi tilskudd til Døveforeningen slik at de kan videreutvikle sitt tilbud og bidra inn i barnehagene.

Kap. 200 Utdanningsetaten

Komiteens mindretall, medlemmet fra R har merket seg at det i byrådserklæringen er mange gode intensjoner for utviklingen av Osloskolen. Dessverre er ikke dette veldig synlig i det nye byrådets budsjettframlegg.

Dette medlem mener at lærerne må vises tillit som fagpersoner, og at det er skolelederne og lærerne som skal ta oppgaven med å finne ut hvilke metoder og verktøy som skal brukes for at elevene skal få best mulig opplæring.

Dette medlem registrerer at det tidligere har vært igangsatt standardisering av pedagogiske verktøy og materiell i Osloskolen. Blant annet har det på flere skoler vært pålegg om å bruke TIEY, Tidlig Innsats, Early Years. Byrådet har ikke foreslått noen endring av dette til tross for at byrådserklæringen legger opp til at de ansatte i skolene skal gis økt tillit. Dette medlem forventer at det ryddes opp i dette.

Dette medlem mener styringssystemet i Osloskolen framstår som lite gjennomskiktig og at styringslinjene ikke er tydelige. Det er uklart hva skolene er pålagt å gjøre, og av hvem, og hvor de står fritt til å velge å bruke ulike tilgjengelige metoder, verktøy og rapporteringssystemer.

Dette medlem vil vise til de omfattende avsløringene denne høsten som dokumenterer feil bruk av kartleggingsprøver i grunnskolen i Oslo. Det har ikke blitt lagt fram entydig informasjon om hva som har gjort at praksisen med øving til kartleggingsprøver har vokst fram. Det er uklart hvilken rolle områdedirektørene og Utdanningsadministrasjonen har spilt i denne sammenhengen, og det har ikke vært enkelt å se om det finnes et tydelig ønske om å ta tak i denne saken og rydde opp. Det er også uklart hvordan bruken av resultatlønn for rektorer har spilt inn i denne saken.

Dette medlem mener det bør settes i gang en helhetlig gjennomgang av styringsstrukturen i Utdanningsetaten.

Dette medlem er kjent med at det på noen skoler kun har blitt gitt lekser i fag som elevene har nasjonale prøver i. Mye av stoffet elevene skal arbeide med hjemme er ikke tilstrekkelig gjennomgått på skolen, noe som bryter med at leksene skal være repetisjon av kjent stoff. Videre så må det sikres at elevene får opplæring i hele læreplanen, ikke bare det de testes i.

Dette medlem mener man bør gå inn for en leksefri undervisningsmodell der læringen gjøres på skolen, ikke etter skoletid. Så lenge en slik modell ikke er igangsatt er det viktig å sikre at alle elever har lik tilgang på kvalifisert hjelp og det bør derfor være omfattende leksehjelpstilbud på alle trinn i fritimer og rett etter skoletid. Tilbudet må være åpent for alle og ikke være knyttet til deltagelse i AKS.

Dette medlem har registrert at byrådspartiene tidligere har omtalt redusert demografikompensasjon som et reelt kutt. I byrådserklæringen går de inn for å fjerne dette kuttet. Dessverre går de i budsjett 2016 inn for at nye elever bare kompenseres med 85 % av elevtallsprisen. Dette medlem forventer at dette kuttet reverseres fullstendig allerede i budsjettet for 2016.

Kap. 210 Grunnskolen

Komiteens mindretall, medlemmet fra R viser til det pågående utrednings- og evalueringsarbeidet av ressursfordelingsmodellen for grunnskolen. I lys av dette er det forståelig at det ikke er lagt opp til noen endringer i ressursfordelingsmodellen i budsjettet.

Dette medlem vil imidlertid framheve en side ved modellen som blir tydelig i forbindelse med bystyrets behandling av budsjettet og det er det demokratiske aspektet. Som en følge av modellen med at pengene følger eleven, er det ikke mulig for foreldre i de ulike skolekretsene å se om deres skole er tildelt tilstrekkelig midler når byrådets budsjettforslag legges fram. Det er først når rammebrevene blir sendt ut til den enkelte skole at det blir klart om det er tilstrekkelig midler eller om skolen må kutte i aktiviteter eller antall ansatte. På det tidspunktet foreldre, elever og nærmiljø blir oppmerksomme på økonomiske mangler ved den enkelte skolen, er det ikke lenger mulig å endre på prioriteringer, for budsjettprosessen i bystyret er over flere uker før.

Dette medlem mener det er viktig å ha en ressursfordelingsmodell og en budsjettprosess som gjør at de som skal bruke et tilbud skal ha en reell mulighet til å delta i og påvirke prosessen før de endelige politiske vedtakene fattes. Det er ikke mulig med dagens modell, og dette medlem forventer at byrådet tar med intensjoner om økt åpenhet inn i arbeidet med endringer av ressursfordelingsmodellen når den tid kommer.

Dette medlem registrerer at skolene har fått overført flere av utredningsoppgavene som tidligere lå hos PPT uten at de har fått ressurser til å utføre disse oppgavene. Når ressurs situasjonen i Oslo skolen er så presset er dette i praksis et insentiv til å ikke utrede elever som kan ha behov for ekstra oppfølging og hjelp. Dette medlem mener at det innenfor dagens modell må sikres at skolene har ressurser til at elever som kan ha behov utredes og at de nødvendige tiltakene settes inn.

Dette medlem mener at det å øke lærertettheten, særlig i småskolen, vil kunne bidra til at mange elever blir fanget opp og får nødvendig hjelp på et tidlig tidspunkt. Det vil igjen kunne føre til redusert behov for spesialundervisning senere i skoleløpet. Det er positivt at det nå finansieres flere lærerstillinger på seks utvalgte skoler. I byrådserklæringen er det skissert 200 nye lærerstillinger. Dette vil ikke være nok til at samtlige skoler får den nødvendige økningen i forhold til behovet. Dette medlem forventer at erfaringene fra de seks utvalgte skolene oppsummeres og får konsekvenser for lærertetthet på alle skoler.

Kap. 230 Videregående skoler

Komiteens mindretall, medlemmet fra R mener det må settes i gang et arbeid med en evaluering av ressursfordelingsmodellen for de videregående skolene. Det er påvist klare negative følger av hvordan ressursmodellen for grunnskolen fungerer. Blant annet har det vært store ulikheter i midler tildelt til de ulike skolene når det gjelder spesialundervisning. Det er også påvist økonomisk usikkerhet og dårlig forutsigbarhet for skoler i områder med stor grad av flytting.

Dette medlem vil vise til at disse negative følgene også gjelder for de videregående skolene, og at de videregående skolene ikke har faste skolekretser og dermed er i et område med stor "flytting" hele tiden.

Dette medlem minner om at de videregående skolene har telledato for elever flere ganger i året, og at dagens ressursfordelingsmodell gjør at det blir en prioritert oppgave for skolene

å "holde på" elevene fram til telledatoen, for at de ikke skal få trekk i de overførte midlene.

For elever i videregående skole med ekstra behov for oppfølging og tilrettelegging, er det spesielt negativt at systemet gir skolene insentiver til å holde på elevene til over telledatoene, nærmeste for enhver pris. Elever som for eksempel på et tidlig tidspunkt i skoleåret burde fått hjelp til å bli overført til et annet studietilbud, kan bli møtt med tiltak som holder dem i den samme skolen til 1. oktober, siden det er en telledato.

Dette medlem mener det er viktig at de videregående får et ressursfordelingssystem som sikrer stabil drift uavhengig av om enkeltelever i klasser eller på studieretninger, bytter skole underveis i skoleåret. Driften må også sikres stabilitet fra skoleår til skoleår. Skolene må få midler som gjør at de er i stand til å følge opp de elevene som har særskilte utfordringer og trenger hjelp til å finne sin plass innen videregående opplæring.

Dette medlem registrerer at det samarbeides stadig tettere med næringslivet og arbeidsgiversiden i Osloskolen. Samtidig virker det som fagforeningene er nærmest fraværende. Dette er ikke i tråd med den norske modellen og trepartssamarbeidet i norsk arbeidsliv.

Dette medlem mener det er nødvendig at begge parter i arbeidslivet tas inn i skolen og får legge fram sine synspunkter for elevene. Det er særlig relevant å bruke fagforeningene for å sikre at elevene har kunnskaper om sine rettigheter i arbeidslivet. Lærlingene starter arbeidet sitt ute på arbeidsplassene i ung alder og er avhengige av støtte utenfra hvis de opplever dårlige arbeidsforhold. Det er sannsynlig at bedre kunnskap om egne rettigheter og om hvor man kan søke støtte hvis disse blir brutt på arbeidsplassen ville bidratt til at flere lærlinger stod løpet ut. Dette medlem forventer at byrådet igangsetter et økt samarbeid med relevante fagforeninger i Osloskolen.

Kap. 211 Aktivitetsskolen

Komiteens mindretall, medlemmet fra R mener det er positivt at det igangsettes universell ordning med gratis kjernetid i AKS i fire bydeler. Komiteens medlem fra R viser til følgende mål fra byrådets budsjettforslag: "Alle elever i Aktivitetsskolen skal sikres et aktivitetstilbud som støtter opp under skolens arbeid med ferdigheter og fag". Når opplegget i aktivitetsskolen i så stor grad knyttes til undervisningen i skolen, mener dette medlem at aktivitetsskolen må regnes som en del av undervisningsopplegget i grunnskolen. Tilbudet i aktivitetsskolen bør derfor være uten egenbetaling for alle.

Dette medlem mener i påvente av aktivitetsskolen uten egenbetaling må innføres søskenmoderasjon på egenbetalingen i aktivitetsskolen, og mellom barnehage og aktivitetsskole.

Kap. 354 Enhet for mangfold og integrering

Komiteens mindretall, medlemmet fra R viser til at EMI har ansvar for OXLO spesielt og kommunens arbeid for mangfold og inkludering generelt. Et slikt arbeid bør ikke gå på sparebluss.

Kap. 500 Kulturtilskudd

Komiteens mindretall, medlemmet fra R mener at det er viktig å gi kulturinstitusjonene langsiktige og forutsigbare rammer, og at de i hovedsak bør innvilges tilskudd for flere år.

Dette medlem ønsker at tilskuddsordningene skal evalueres med sikte på at det gis flerårig støtte til stabile tilskuddsmottakere.

Oslo Museum

Komiteens mindretall, medlemmet fra R registrerer at Oslo Museum lar stillinger stå ubesatt for holde budsjettet. Dette ikke en måte å drive faglig forsvarlig museumsvirksomhet på over tid.

Kap. 502 Kulturetaten - Bibliotek

Komiteens mindretall, medlemmet fra R mener det er positivt med økte bevilgninger til biblioteksektoren i dette budsjettet. Dette medlem er likevel i tvil om påplussingen i dette budsjettet er nok til å kompensere for tidligere kutt og samtidig bidra til en satsing slik som det er vedtatt av bystyret i behandlingen av bibliotekmeldingen.

Dette medlem mener det er positivt at det nå bevilges midler til å slutføre arbeidet med boksikring og selvbetjening ved alle bibliotekfilialer. Det er på høy tid og vil frigjøre verdifull tid for de ansatte til å drive mer aktivt formidlingsarbeid og andre bibliotekfaglige oppgaver.

Dette medlem registrerer at man planlegger at alle filialer ikke skal ha meråpen åpningstid før i 2023. Dette medlem mener innfasingen går for seint, særlig med tanke på at kostnaden for å innføre meråpent er ganske lav sammenlignet med nytteverdien og den økte aktiviteten dette vil gi på biblioteket. Bibliotekene er en særegen institusjon i samfunnet vårt. At tilbudet er gratis sikrer at det er store besøk fra alle samfunnslag. Bibliotekene er uten tvil Oslos best besøkte kulturtilbud og skiller seg fra andre kulturtilbud gjennom en langt høyere andel brukere med lav utdanning og lav inntekt. Besøks- og utlånstallene viser også at biblioteket som møteplass er svært og viktig. Det er også et helt unikt sted å dra for å få tilgang på nyheter og litteratur på andre språk enn norsk, noe som er viktig for utviklingen av lese- og skrivekunnskaper. Biblioteket har også en særegen rolle gjennom å være et sted der man kan få hjelp uten å være klient. De besøkende opplever å bli møtt med respekt og likeverd. Etter dette medlems syn burde alle offentlige instanser være slik.

Komiteens flertall, medlemmene fra H, V og R registrerer de store kostnadssprekkene i byggingen av nytt hovedbibliotek og at disse i stor grad skyldes krevende grunnforhold. Arbeidet er likevel kommet langt. Disse medlemmer mener det er viktig at arbeidet med nytt hovedbibliotek fortsetter.

Komiteens mindretall, medlemmet fra R understreker at saken også viser hvor viktig det er at kommunen selv sitter på tilstrekkelig fagkunnskap i byggesaker.

Kap. 504 Munchmuseet

Komiteens mindretall, medlemmet fra R registrerer at det så langt ikke har kommet nye kostnadsanslag for bygging av museumsbygget Lambda i Bjørvika. Selve byggearbeidet er ikke igangsatt. Basert på grunnforholdene i området er det sannsynlig med en stor budsjettsprikk også her. Det er sterke museumsfaglige argumenter mot byggingen av Lambda og bygget vil ha høye driftsutgifter. Dette sammen med de krevende grunnforholdene i området og sannsynligheten for økt havnivå tilsier at prosjektet bør stanses og nytt Munchmuseum bygges på Tøyen.

Kap. 173 Undervisningsbygg Oslo KF

Komiteens mindretall, medlemmet fra R registrerer at foretaket mener det er satt av tilstrekkelige midler til rehabilitering og kapasitetsbevarende tiltak.

Dette medlem har merket seg at byrådet ønsker å jobbe mot sosial dumping. Dette medlem støtter intensjonen, men mener den er lite verdt uten konkrete tiltak. Dette medlem forventer at det i alle kommunale byggeprosjekter igangsettes tiltak som sikrer kortere leverandørkjeder og mer åpenhet om lønns- og arbeidsvilkår. Fagforeningene bør trekkes aktivt inn i å utarbeide disse tiltakene.

Kap. 175 Omsorgsbygg Oslo KF

Komiteens mindretall, medlemmet fra R er glad for at byrådet legger opp til at Omsorgsbygg skal bygge flere barnehageplasser neste år og i økonomiplanperioden. Dette medlem er usikker på om det er satt av tilstrekkelig midler til nybygging, kapasitetsutvidelser og rehabiliteringer i økonomiplanperioden.

SAMFERDSELS- OG MILJØKOMITEEN

Komiteens flertall, medlemmene fra H, A, MDG, V, F og SV viser til at de vil fremme merknader til finanskomiteens behandling av saken.