



Oslo kommune  
**Oslo kommunes klagenemnd**

**Saker til behandling i Oslo kommunes klagenemnds møte**

**onsdag 24. juni 2020 kl. 16.30.**

**Møtet holdes i Teams.**

**Kart I**

|                         |            |                                                                                                                                         |   |
|-------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| <a href="#">Sak 221</a> | 20/00958-2 | Klage - Avslag på søknad om tilskudd til frivillige og ideelle organisasjoner på helse- og sosialområdet for 2020 – Oslo Demensforening | 1 |
| Sak 222                 | 20/00287-2 | Klage - Avslag på søknad om avkjørsel - Rådyrveien 10 B (20/1833) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1      |   |
| Sak 223                 | 20/00881-2 | Klage - Bortfall av vedtak om kommunal bolig (20/10255) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                |   |
| Sak 224                 | 20/00883-2 | Klage - Avslag på søknad om kommunal bolig (20/10262) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                  |   |
| Sak 225                 | 20/00894-2 | Klage - Avslag på søknad om kommunal bolig (20/10261) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                  |   |
| Sak 226                 | 20/00924-2 | Klage - Avslag på søknad om kommunal bolig (20/10271) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                  |   |
| Sak 227                 | 20/00885-2 | Klage - Avslag på søknad om ny kontrakt til kommunal bolig (20/10356) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1  |   |
| Sak 228                 | 20/00893-2 | Klage - Avslag på søknad om ny kontrakt til kommunal bolig (20/10334) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1  |   |

|         |            |                                                                                                                                                                      |
|---------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sak 229 | 20/00854-2 | Klage - Avslag på søknad om bytte av kommunal bolig (20/10014) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                                      |
| Sak 230 | 20/00882-2 | Klage - Avslag på søknad om bytte av kommunal bolig (20/10257) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                                      |
| Sak 231 | 20/00912-2 | Klage - Avslag på søknad om bytte av kommunal bolig (20/10282) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                                      |
| Sak 232 | 20/00929-2 | Klage - Avslag på søknad om bytte av kommunal bolig (20/10297) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                                      |
| Sak 233 | 20/00936-2 | Klage - Avslag på søknad om bytte av kommunal bolig (20/10284) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                                      |
| Sak 234 | 20/00957-2 | Klage - Avslag på søknad om bytte av kommunal bolig (20/10293) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                                      |
| Sak 235 | 20/00878-2 | Klage - Avslag på søknad om forlenget leiekontrakt i en av Oslo kommunes kultureiendommer (20/2071) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1 |
| Sak 236 | 20/00722-2 | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10150) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                          |
| Sak 237 | 20/00754-2 | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10226) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                          |
| Sak 238 | 20/00765-2 | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10218) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                          |
| Sak 239 | 20/00785-2 | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10222) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                          |

|                         |             |                                                                                                                                                 |
|-------------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sak 240                 | 20/00798-2  | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10172) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1     |
| Sak 241                 | 20/00816-2  | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10003) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1     |
| Sak 242                 | 20/00834-2  | Klage - avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10260) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1     |
| Sak 243                 | 20/00835-2  | Klage - avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10263) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1     |
| Sak 244                 | 20/00879-2  | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10190) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1     |
| Sak 245                 | 20/00895-2  | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til etablering (20/10264) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1     |
| Sak 246                 | 20/00935-2  | Klage - Avslag på søknad om startlån og tilskudd til refinansiering (20/10209) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1 |
| Sak 247                 | 20/00961-2  | Klage - Avslag på startlån og tilskudd til etablering - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1                          |
| Sak 248                 | 19/02151-8  | Krav om dekning av sakskostnader - Klage på tjenestepåtale (201903717) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1         |
| Sak 249                 | 20/00979-2  | Klage - Vedtak om avslag på søknad om beboerparkering (20/100167) - Unntatt etter offentleglova Offl. § 13. jf. fvl. § 13 (1) nr.1              |
| <a href="#">Sak 250</a> | 20/00084-17 | Protokoll fra Oslo kommunes klagenemnds møte 24. juni 2020                                                                                      |



## **Sak 221 Klage - Avslag på søknad om tilskudd til frivillige og ideelle organisasjoner på helse- og sosialområdet for 2020 – Oslo Demensforening**

### **Saken gjelder:**

Klagenemndas faglige sekretariat, dvs. Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid, har i brev av 09.06.2020 avgitt slik innstilling til klagenemnda:

Vi viser til tidligere korrespondanse og vårt brev til Klagenemnda av 25.02.2020, der vi opplyste om at det er sendt henvendelse til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om hvilken instans som skal være klageinstans for tilskuddsordningen til frivillige og ideelle organisasjoner på helse – og sosialområdet så lenge det er bystyret som fatter vedtak om fordeling av tilskudd. Departementet har informert om at det vil ta tid å behandle henvendelsen.

Det har kommet én klage på tilskuddsordningen på helse- og sosialområdet for 2019. I lys av den krevende situasjonen som både kommunen og departementet har vært i som følge av koronautbruddet, er det sannsynlig at det fortsatt vil ta noe tid å få på plass en ny klageordning for ordningen. Vi ber derfor om at Oslo kommunes klagenemd behandler den ene klagen på tildeling av tilskudd over ordningen på helse- og sosialområdet for 2020. Klagen gjelder avslag på søknad fra Nasjonalforeningen for folkehelsen, Oslo demensforening (Oslo demensforening) om tilskudd til Alzheimerdagen 2020. Klagen gjelder et enkeltvedtak jf. forvaltningsloven § 28 annet ledd. Klagen tilfredsstiller formkravene i forvaltningsloven kapittel VI.

### **Saksfremstilling**

For å stimulere til frivillig innsats, avsetter Oslo kommune årlig tilskuddsmidler til frivillige og ideelle organisasjoner på helse- og sosialområdet. Tilskuddsordningen skal støtte opp om frivillige og ideelle organisasjoners innsats på helse- og sosialområdet, og skal bidra til inkludering, gode levekår og aktiv samfunnsdeltakelse for innbyggerne i Oslo. Tilskudd kan gis til ideelle, frivillige og bruker- og pårørendeorganisasjoner i Oslo som har tilbud innen helse- og sosialsektoren. Ordningen utlyses offentlig og med forbehold om bystyrets budsjettvedtak.

Tilskuddsordningen for 2020 ble utlyst i mars 2019. Oslo kommune ved Velferdsetaten mottok søknad fra Oslo demensforening om tilskudd på kr 30 000 til å arrangere Alzheimerdagen 2020 (vedlegg 1-4). Alzheimerdagen er et åpent informasjonsmøte om demens for pårørende, demensrammede, helsepersonell og hjelpemiddelutstillere. Det ble søkt om støtte til forelesere, leie av lokaler, samt annonsering. Arrangementet har for øvrig inntekter fra Therese Meyns Legat og fra betaling for utstillerplass fra tilbydere. Tildelingen til arrangementet har de siste årene ligget på 25 000 kroner fra denne tilskuddsordningen.

Søknaden ble i første instans vurdert av Velferdsetaten, og det ble sendt forslag til innstilling til Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid (vedlegg 5). Etaten vurderte at søknaden ikke skulle innstilles til tilskudd for tilskuddsåret 2020 ut fra følgende begrunnelse:

«Nasjonalforeningen Oslo Demensforening søker prosjekttilskudd for å markere Alzheimerdagen. Dette er et endags arrangement som ikke bidrar til varig økt livskvalitet hos de besøkende. Velferdsetaten vurderer at søknaden ikke prioriteres innenfor en begrenset tilskuddsramme».

Med bakgrunn i Velferdsetatens vurderinger la byrådet frem sin innstilling til bystyret sammen med byrådets budsjettforslag for 2020 (vedlegg 6). Sammen med byrådets forslag fikk bystyret oversendt Velferdsetatens innstilling og begrunnelse. Endelig tildeling av støtte til frivillige og ideelle organisasjoner på helse- og sosialområdet for 2020 ble gjort gjennom bystyrets budsjettvedtak i desember 2019.

Bystyret innvilget ikke støtte til Oslo Demensforenings søknad om tilskudd til Alzheimerdagen 2020. Velferdsetaten informerte foreningen om avslaget i brev av 20.02.2020 (vedlegg 7): «Oslo kommune har i bystyrets budsjettvedtak av 11. desember 2019 vedtatt hvordan tilskuddsmidlene skal fordeles. Totalt ble 214 søknader med søknadsbeløp på 228 millioner kroner

vurdert for tilskudd innen helse- og sosialområdet for 2020. 137 062 000 kroner er fordelt på 139 søknader. Nasjonalforeningen Oslo Demensforening Alzheimerdagen 21.sep 2020 er ikke innvilget tilskudd fra bystyret for 2020.»

Oslo Demensforening påklaget avslaget 13.03.2020 (vedlegg 8).

#### *Klagers anførsler*

Oslo demensforening opplyser at de har mottatt tilskudd fra ordningen til Alzheimerdagen årlig siden 1996. Foreningen anfører at det er mange kommunale samarbeidspartnere som deltar i planleggingen og gjennomføringen av arrangementet, og at flere byråder har åpnet dagen. De skriver videre at de ikke vil være i stand til å arrangere Alzheimerdagen uten videre støtte fra Oslo kommune.

#### *Velferdsetatens vurdering av klagen*

Velferdsetaten vurderer klagen som følger (vedlegg 9):

«Klagen er riktig fremsatt og de formelle forhold ved klagen er i orden.

Den totale rammen av tilskuddsmidler som kan fordeles hvert år er begrenset, og søknadene må prioriteres innenfor de retningslinjene organisasjonene orienteres om på forhånd. For 2020 mottok Velferdsetaten 214 søknader med samlet søknadssum på 228 millioner kroner. Velferdsetaten hadde 91,5 millioner kroner til fordeling. Det var derfor nødvendig å prioritere innenfor en begrenset tilskuddsramme.

I vurderingen av søknaden fra Oslo Demensforening vektla Velferdsetaten blant annet at søknaden om prosjekttilskudd til Alzheimerdagen er et endags-arrangement som i liten grad bidrar til varig økt livskvalitet hos de besøkende. Etter en samlet vurdering og innenfor en begrenset tilskuddsramme, prioriterte derfor ikke Velferdsetaten å innstille organisasjonen på tilskudd i sitt forslag til innstilling.

Velferdsetaten ser ikke at de forhold som er belyst i Oslo Demensforening sin klage gir grunnlag for å gjøre om vedtaket, og anbefaler at avslaget på søknad om tilskuddsmidler til Oslo Demensforening opprettholdes.»

#### *Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid (EHA), faglig sekretariat for Oslo kommunes klagenemnd, gjør følgende faglige vurdering av saken:*

Den kommunale ordningen om tilskudd til frivillige og ideelle organisasjoner på helse- og sosialområdet omfatter en begrenset sum til fordeling. For 2020 ble det søkt om 228 mill. i tilskuddsmidler, mens bystyrets endelige vedtak var på i overkant av 137 mill. Både Velferdsetaten, byrådet og bystyret må derfor foreta en prioritering av hvilke organisasjoner og tiltak som hvert år skal motta tilskudd.

Det ble for 2020 mottatt 211 søknader, hvorav 139 fikk tilskudd fra ordningen. Dette innebærer at 72 søknader ikke ble tilgodesett med tilskudd. Av søknadene som fikk avslag er det mange som i utgangspunktet oppfyller kriteriene for tilskudd, men som av ulike årsaker allikevel ikke når opp når tilskuddsrammen skal fordeles.

Velferdsetatens og byrådets forslag til innstilling blir så langt det er mulig gjort i tråd med tilskuddsordningens overordnede formål og retningslinjer (vedlegg 10), som organisasjonene er informert om på forhånd. Ved tildeling av tilskudd legges det vekt på hvordan organisasjonen/tiltaket fyller følgende kriterier:

- bidrar til formålet med tilskuddsordningen
- gir et tilbud som er åpent for alle innbyggere, uavhengig av bydelstilknytning
- kan dokumentere god kvalitet og gode resultater
- har en god organisasjonsdrift
- utfyller tilbud i regi av kommunen eller andre organisasjoner
- stimulerer til frivillig innsats
- bidrar til hjelp til selvhjelp
- fremmer brukermedvirkning
- har en andel egenfinansiering

Det legges til grunn at det er mange organisasjoner som søker om tilskudd og det søkes om mer midler enn det som er tilgjengelig. Som en følge av at midlene er begrenset, må det foretas en prioritering blant søkerne. I prioriteringen mellom tiltak som kan bidra til varig økt livskvalitet og arrangementer som har kort varighet, har Velferdsetaten, byrådet og bystyret valgt å prioritere tiltak som gir tilbud til befolkningen over tid. Dette betyr ikke at Alzheimerdagen ikke er et bra arrangement som Oslo kommunes virksomheter kan støtte på andre måter, men det vurderes ikke at tiltaket bør prioriteres for tilskudd fra denne tilskuddsordningen. Den samme vurderingen ble også gjort av andre søknader, for eksempel søknad fra Stiftelsen Diakonissehuset Lovisenberg om støtte til Cathinkafestivalen.

Ut fra dette vurderes det at søknaden ikke scorer optimalt på følgende kriterie for tilskuddsordningen: Bidrar til formålet med tilskuddsordningen

Byrådsavdelingen vil også bemerke at selv om tilskuddsordningen åpner for å søke om prosjektstøtte, kan det stilles spørsmål om hvorvidt et endagsarrangement som har vært arrangert i mange år kan vurderes å være et tidsavgrenset prosjekt.

Med bakgrunn i dette har byrådsavdelingen ikke funnet tilstrekkelig grunnlag for at Oslo Demensforening sin søknad om midler til Alzheimerdagene 2020 bør prioriteres. Byrådsavdelingens faglige vurdering er etter dette at klagen ikke tas til følge. Velferdsetatens vedtak av 20.03.2020 foreslås opprettholdt.

#### Byrådsavdeling for eldre, helse og arbeid foreslår at Oslo kommunes klagenemnd fatter følgende vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Den kommunale ordningen om tilskudd omfatter en begrenset sum tilskudd til fordeling til frivillige og ideelle organisasjoner. Det må derfor foretas en prioritering av hvilke organisasjoner og tiltak som hvert år skal motta tilskudd. Prioriteringen blir gjort i tråd med retningslinjer organisasjonene er informert om på forhånd. Fordelingen blir deretter gjort i bystyrets budsjettvedtak etter innstilling fra byrådet.

For 2020 ble det søkt om 91 mill. mer enn som det som utgjør den totale tilskuddsbevilgningen til organisasjonene i bystyrets vedtak. Det må dermed foretas en skjønnsmessig vurdering av hvilke tiltak som skal prioriteres. I denne vurderingen ses det hen til kriteriene som fremgår av retningslinjene for tilskudd:

«Ved tildeling av tilskudd legges det vekt på om organisasjonen:

- bidrar til formålet med tilskuddsordningen
- gir et byomfattende tilbud til befolkningen i Oslo
- kan dokumentere god kvalitet og gode resultater
- har en god organisasjonsdrift
- utfyller tilbud i regi av kommunen eller andre organisasjoner
- stimulerer til frivillig innsats
- bidrar til hjelp til selvhjelp
- fremmer brukermedvirkning
- har en andel egenfinansiering»

Med bakgrunn i opplysninger i organisasjonens søknad samt kriteriene som fremgår av retningslinjene for tilskuddsordningen, legger Klagenemnda til grunn at det er mange organisasjoner som søker om tilskudd og det søkes om flere midler enn det som er tilgjengelig. Som en følge av at midlene er begrenset, må det foretas en prioritering blant søkerne. Alzheimerdagen er et endags-arrangement som i mindre grad bidrar til tilskuddsordningens overordnende formål om økt livskvalitet hos de besøkende.

Med bakgrunn i dette har Klagenemnda ikke funnet tilstrekkelig grunnlag for å prioritere Nasjonalforeningen for folkehelsen, Oslo Demensforening sin søknad.

Klagenemnda er etter en helhetsvurdering av den oppfatning at det ikke skal gis tilskuddsmidler på helse- og sosialområdet til Nasjonalforeningen for folkehelsen, Oslo Demensforening, Alzheimerdagene, for 2020.

Velferdsetatens vedtak av 20.02.2020 opprettholdes.

[20/00084]

#### **Sak 249 Protokoll fra Oslo kommunes klagenemnds møte 24. juni 2020**

##### **Saken gjelder:**

Protokollen blir lagt frem ved møtets slutt.