

REDEGJØRELSE FOR BYRÅDETS POLITISKE GRUNNLAG OG ARBEID

SOM FREMFØRT AV BYRÅDSLEDER STIAN BERGER RØSLAND

BYSTYRETS MØTE 21. OKTOBER 2009

## Ordfører

Byrådet vil bygge sin politikk på den kristne kulturarv, nestekjærlighet og omsorg, toleranse og respekt for enkeltmennesket, frihet under ansvar, vern om familien, det sivile samfunn og forvalteransvaret. Alle mennesker er likeverdige og har krav på å bli behandlet med respekt og tillit, uavhengig av nasjonalitet, kjønn, alder, funksjonsevne, legning, religion eller etnisk tilhørighet.

Byrådet baserer sin politikk på det ikke-sosialistiske samarbeidet i bystyret slik det har kommet til uttrykk gjennom de felles ikke-sosialistiske helhetlige budsjettavtaler i mer enn 10 år. Til grunn for byrådets arbeid ligger også "Samarbeid for byen" fra 2000, samt tilleggsprotokollen fra 2003.

Byrådet vil søke et konstruktivt samarbeid med bystyrets partier. Byrådet vil til enhver tid være åpent for utvidelse for deltagelse fra ett eller begge av de øvrige ikke-sosialistiske partiene i bystyret.

## Ordfører

Oslo har storbyens mangfold, både kulturelt, sosialt og økonomisk. Dette gir et godt grunnlag for kreativitet og nyskaping. Mangfold er berikende. En åpen og inkluderende holdning er viktig for å utnytte de mulighetene en variert befolkning skaper. Både arbeidslivet og kulturlivet skal være møteplasser for mennesker med ulik kulturell bakgrunn. Inkludering på tvers av etniske forskjeller er en viktig oppgave. Samtidig er det viktig for byrådet å fokusere på utfordringene knyttet til integrering, og hjelp til dem som faller utenfor sosialt og økonomisk.

Oslo kommune er til for innbyggerne og skal forvalte felles verdier og ivareta felles ansvar på vegne av alle som bor her. Kommunen har et særlig ansvar for å bistå de som av ulike årsaker ikke klarer seg selv eller faller utenfor og vil arbeide for å forsterke innsatsen overfor utsatte grupper i befolkningen.

Byrådet har tillit til at enkeltmennesket og familien kan ta ansvar for egne valg og legger vekt på å sette grenser for kommunens myndighet der denne griper inn i enkeltmenneskets, familiens og det sivile samfunnets rett til selvbestemmelse. Byrådet vil legge vekt på å øke medbestemmelsen og valgfriheten for de som er brukere av kommunens tjenester.

Byrådet mener åpenhet og gjennomsiktighet i og om forvaltningen er verdier i seg selv som skal prege det norske samfunnet. Byrådet vil oppmuntre til debatt og diskusjon blant kommunens ansatte og brukere i troen på at åpenhet gir en bedre forvaltning. Borgerne har krav på at skattepengene brukes på en best mulig måte. Byrådet vil arbeide aktivt for å hindre korrupsjon og misligheter og utvikle videre de redskaper kommunen har i dette arbeidet.

Byrådet vil fremme en ny anskaffelsesstrategi for kommunen som kan legge til rette for gode og kostnadseffektive anskaffelser, i tråd med lov og forskrift. Strategien vil også ta for seg hvordan prinsippene i FNs Global Compact kan brukes i kommunen.

Byrådet vil føre en politikk som sikrer Oslo kommunes økonomiske handlefrihet og evne til å møte fremtidige behov for tjenester og investeringer på både kort og lang sikt. Byrådet vil føre en ansvarlig økonomisk politikk med stram budsjettstyring og tett økonomisk oppfølging.

Byrådet mener de ansatte er en viktig ressurs for å utvikle tjenestetilbudet i kommunen og vil videreføre et konstruktivt samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner. Byrådet vil føre en aktiv og målrettet arbeidsgiverpolitikk med sikte på å rekruttere og beholde nøkkelpersonell.

Byrådet vil ha en effektiv og målrettet drift av kommunen. Tiden er nå kommet til å følge opp bydelsreformen med en reform av de sentrale etater. Målet med en slik etatsreform må være å unngå dobbeltarbeid, fjerne uklare ansvarlinjer og redusere ressursbruken til administrasjon.

Byrådet vil legge vekt på å forbedre kommunens informasjon til innbyggerne, blant annet gjennom å tilby flere og bedre elektroniske tjenester. Byrådet vil ha et særskilt fokus på organisering og gjennomføring av kommunens arbeid og service med plan- og byggesaker. Saksbehandlingstiden i slike saker må ned. Oslo kommune skal oppleves som en positiv kommune for innbyggere og næringsliv og skal legge til rette for service og næringsutvikling.

For å sørge for en mest mulig effektiv utnyttelse av kommunale midler ønsker byrådet å benytte konkurranse, utvikle samarbeid med ideelle organisasjoner og med private bedrifter gjennom offentlig-privat samarbeid (OPS). Dette skal skje der det er hensiktsmessig innenfor tjenesteproduksjon og i forbindelse med investeringer.

Oslo kommunes inntekter er avhengig av verdiskapingen i privat sektor. Byrådet vil arbeide for at Osloregionen er et attraktivt område for oppstart og lokalisering av næringsvirksomhet. I tillegg til å legge til rette for næringsvirksomhet gjennom lave gebyrer og avgifter, enklere søknads- og saksbehandlingsprosedyrer og velvillighet overfor neringsetablering, vil byrådet bidra til at Oslo og byens nabokommuner engasjerer seg sterkere for å profilere seg som en attraktiv region. Byrådet vil at kommunen skal være en aktiv tilrettelegger for samspill mellom næringsliv, forskning og høyere utdanning. Oslo kommunes næringspolitikk skal både rette seg mot gründere og småbedrifter, så vel som store internasjonale bedrifter og konsern. Kommunen skal spille en aktiv rolle for at byen skal lykkes i denne konkurransen. Byrådet vil ta initiativ til en styrket innsats der offentlige og private aktører går sammen om å markedsføre Oslo som et attraktivt sted å besøke, studere, arbeide og bosette seg. Byrådet vil arbeide for å utvikle Oslo til å være blant Europas mest nyskapende og bærekraftige regioner.

Oslos kommunale avgifter skal være blant de laveste i Norge. Byrådet vil ikke innføre eiendomsskatt i Oslo.

Byrådet vil styrke kommunens evne til å gjennomføre store investeringsprosjekter gjennom å videreutvikle kommunens verktøy og metoder for styring og kvalitetssikring av nye investeringsprosjekter. Byrådet vil i tillegg styrke sin egen internrevisjon slik at kommunens måloppfyllelse med hensyn til budsjett og gjennomføring av vedtatte tiltak forbedres. Kommunens gjennomføringsevne skal bedres.

Det er en stor utfordring for kommunen å sørge for at tjenestetilbudet tilpasses den store befolkningsveksten i Oslo. Byrådet vil møte disse utfordringene offensivt, men samtidig ivareta kommunens langsiktige økonomiske robusthet. Det må iverksettes store investeringer i skoler, sykehjem, barnehager og annen sosial infrastruktur i årene som kommer, og det meste av dette vil måtte lånefinansieres. Byrådet vil aktivt arbeide for at egenfinansieringen i kommunens investeringer økes. Dette vil medføre at det ikke for alle de midler som kommer inn i bykassen, bør søkes etter poster i kommunebudsjettet der de kan forbrukes. Midler brukt

til investeringer fremfor drift ett år, vil året etter frigjøre ressurser som kommunen kan bruke til andre gode formål.

Oslo er en vertskapsby for de store kunnskapsinstitusjonene i Norge. Byrådet vil føre en konstruktiv dialog med kunnskapsmiljøene for å kunne bidra til at Oslo skal være et godt sted for kunnskapsutvikling og et kunnskapsbasert næringsliv. Byrådet vil samarbeide med universiteter og høyskoler for å sørge for oppdatert undervisning med høy kvalitet innenfor videregående opplæring, spesielt innen realfag. Byrådet ønsker å styrke samarbeidet mellom skole og næringsliv og mellom skole og kulturliv for å stimulere til entreprenørskap og kreativitet.

#### Ordfører

Osloskolen skal gi like muligheter for alle, uavhengig av sosial bakgrunn. Nye kunnskapsløft er dessuten nødvendig for at Oslo og Norge skal møte fremtidens behov for høyt utdannet arbeidskraft.

Byrådet vil utvikle en Osloskole som bidrar til å gjøre barn og unge til selvstendige, ansvarsfulle, reflekterte og skapende mennesker. Alle elevene i Oslo-skolen skal utfordres til å utvikle sine evner og anlegg. Byrådet vil arbeide målrettet for at Oslos elever skal prestere best i Norge og for at Oslo-skolen skal hevde seg godt i internasjonal sammenheng.

Byrådet har høye ambisjoner på vegne av alle elevenes læring, uavhengig av etnisitet og sosial bakgrunn. Norskopplæringen starter før skolestart. Alle som begynner på skolen skal ha et best mulig grunnlag i norsk. Elevenes grunnleggende norskferdigheter skal styrkes.

I dagens informasjonssamfunn, hvor all verdens informasjon ligger et par tastetrykk unna, er evnen til kritisk sans og kildekritikk viktigere enn noen gang i vår historie. Byrådet vil forsterke læringstrykket i basisfagene, gjennomføre en egen satsing på fremmedspråk, samt øke kvaliteten og kompetansen til lærerne.

Byrådet vil iverksette tiltak for å redusere bråk og uro. Orden og disiplin i Oslo-skolen skal styrkes, da det er en tett sammenheng mellom ro, orden og mer læring. Det er også avgjørende at flere elever fullfører og består videregående opplæring, og byrådet vil forsterke arbeidet med å redusere frafallet.

Byrådet mener at valgfrihet er viktig for elevenes motivasjon og vil videreføre fritt skolevalg i den videregående skole.

Det er bekymringsfullt at en betydelig andel av ikke-vestlige innvandrere sliter med å komme inn på arbeidsmarkedet. Byrådet vil derfor arbeide med integrering og kvalifisering gjennom målrettede utdanningstiltak og kvalifisering til arbeid. Byrådet vil ha spesiell oppmerksomhet mot de utfordringene som mange kvinner med innvandrerbakgrunn opplever i Norge.

Byrådet vil øke antallet barnehageplasser utover det som følger av fødselstallene, slik at stadig flere kan få tilbud om plass. Kapasitetsveksten vil skje både i privat og kommunal regi. Byrådet mener imidlertid at det ikke er tilstrekkelig kun å arbeide for flere plasser. Også kvaliteten på tilbudet må styrkes og forbedres. Byrådet vil øke kompetansen til personalet og styrke barnehagen som en arena for språkopplæring og tallforståelse. Byrådet vil legge vekt på at den videre utviklingen av innholdet i barnehagen skal skje i et samarbeid mellom

foreldrene og barnehagen, der foreldre gis økt mulighet til medbestemmelse på barnehagens tilbud. Byrådet vil samarbeide med de høyere utdanningsinstitusjoner for å utdanne flere førskolelærere til å arbeide i Oslos barnehager.

Byrådet vil forsterke arbeidet overfor barn som opplever omsorgssvikt eller som havner i miljøer preget av kriminalitet. Byrådet vil sørge for tilpassede barnevernstilbud etter barnas behov. Tvangsekteskap og kjønnslemlestelse skal bekjempes. Innsatsen innenfor SaLTo (Sammen lager vi et Trygt Oslo) skal forsterkes, bl.a. ved at det etableres egne oppfølgingsteam ved alle politistasjonene basert på erfaringene fra Majorstua politistasjon.

Ordfører

Byrådet vil gjennomføre krafttak for eldreomsorg som omfatter både kapasiteten og innholdet i tjenestetilbudet til byens eldre og pleietrengende. Byrådets mål er at alle skal være trygge på at de får den hjelpen de har behov for, når de har behov for den, og at de selv skal kunne påvirke tilbudet ut i fra individuelle ønsker og behov. Byrådet vil at de eldre i størst mulig grad skal bestemme over egne liv.

Byrådet vil arbeide for å øke kapasiteten på byens sykehjem slik at terskelen for å få en sykehjems plass blir lavere og at alle med behov får plass. Byrådet vil samtidig øke andelen ensengsrom på sykehjemmene. Tilbudet innenfor institusjonsbasert omsorg trenger en kvalitets- og valgfrihetsreform. Byrådet mener at et sykehjemsopphold skal være fleksibelt og tilpasses den enkeltes ønsker og behov, bl.a. slik at man selv kan kunne bestemme når man skal stå opp eller gå til sengs, når man vil spise eller få hjelp til stell.

Byrådet ønsker tilbud som er tilpasset eldre i ulike livssituasjoner og med ulike behov. Byrådet vil bygge ut tilbudet Omsorg+ som et botilbud med blant annet døgnbemanning og matservering til eldre som ikke føler seg trygge ved å bo hjemme alene, men som er friske nok til å bo hjemme. Tilbudet vil være et nytt "trinn" i omsorgstrappen mellom hjemmebaserte og institusjonsbaserte tjenester.

Byrådet vil at de som ønsker å bo hjemme skal få et godt hjemmebasert tilbud og vil gjennomføre prosjektet "*Hjemme best*". Byrådet vil sikre at eldre og pleietrengende skal ha rett til å velge hvem som skal komme hjem til dem gjennom fritt brukervalg av hjemmehjelpstjenester og hjemmesykepleie.

Eldresatsningen vil innebære et større behov for bemanning. Behovene for kvalitet, kapasitet og effektivitet i eldreomsorgen tilsier økt bruk av konkurranse og samarbeid med private og ideelle aktører for å levere et best mulig tilbud til byens eldre og pleietrengende til riktigst mulig kostnad for kommunen.

Brukere og pårørende er nærmest til å vurdere kvaliteten på eldreomsorgen. Byrådet vil derfor fortsette de årlige brukerundersøkelsene for å forbedre tilbudet ytterligere.

Ordfører

Byrådet vil føre en politikk som bidrar til å skape et trygt lokalsamfunn. Det er et mål at politikken oppmuntrer og bidrar til sosial mobilitet og til at de som har det vanskeligst kan løftes ut av fattigdom.

Byrådet vil føre en politikk som skal bidra til at flest mulig av de som faller utenfor blir selvhjulpne. Alle mennesker må møtes med både forventninger og tillit. Kommunen skal stille opp med tiltak som bidrar til kvalifisering til arbeid, frihet fra rusavhengighet, tilrettelagte botilbud og et økonomisk sikkerhetsnett inntil man kan klare seg selv.

Byrådet vil i samarbeid med Politiet legge til rette for å bekjempe salg og bruk av narkotika. Byrådet ønsker samtidig å samarbeide med Helse Sør-Øst for å forbedre behandlingstilbudet for rusmisbrukere og vil bruke kommunens ressurser innen rusomsorgen for å hjelpe flest mulig ut av et liv med rusavhengighet. Byrådet er opptatt av at rusmisbrukere skal møtes med respekt og verdighet, også når de befinner seg i en vanskelig livssituasjon.

De frivillige organisasjonene har historisk spilt en avgjørende rolle innenfor sosialområdet og bygget ut tilbud lenge før kommunen kom på banen. Byrådet mener det er viktig at kommunen spiller på lag med og samarbeider med frivillige, religiøse, humanitære og ideelle organisasjoner som arbeider innenfor sosial- og velferdsområdet. Byrådet ønsker å legge til rette for et forutsigbart og langsiktig samarbeid med slike organisasjoner.

#### Ordfører

Oslo opplever sterk befolkningsvekst. Prognosene viser at Oslos befolkning kan vokse til mer enn 750 000 innbyggere i løpet av de neste 20 år. Samtidig vil det også være en betydelig befolkningsvekst i Osloregionen som helhet. Byrådet er positiv til denne veksten og mener dette blant annet er uttrykk for de positive kvalitetene som storbyen Oslo og Osloregionen representerer. Samtidig skaper det utfordringer for byen og regionen når det gjelder byutvikling, utbygging av transportinfrastruktur og konsekvenser for grøntområder, marka, fjorden, utslipp av klimagasser og svevestøv fra trafikk.

Oslo er og skal være en av Europas fremste miljøbyer. Byrådet vil føre en politikk som forsterker dette og som gjør at byen og kommunen tar sin del av ansvaret for å redusere klimagassutslippene. Byrådet vil samtidig fortsette arbeidet med å forbedre luftkvaliteten i byen. Oslo skal ha et kretsløpsbasert avfallssystem med kildesortering. Avfall skal gjenvinnes for miljøvennlig oppvarming og drivstoff for kjøretøy.

Byrådet vil realisere Fjordbyen og omdanningen av Oslos sjøside. Satsningene for Groruddalen og Oslo syd vil videreføres. Byrådet vil legge til rette for at det bygges flere boliger i takt med økende behov og sørge for arealer for næringsvirksomhet som er tilpasset kunnskaps- og serviceøkonomien.

Befolkningsøkningen i regionen vil øke behovet for transport og presset på eksisterende infrastruktur. Dette vil både stille krav til vedlikehold av dagens infrastruktur og en videre utvidelse som er tilpasset regionens økte transportbehov. Byrådet mener det er viktig at kollektivandelen både innenfor Oslo og over Oslos kommunegrense økes ytterligere og at en større del av gods og varer til og fra Osloregionen transporteres med sjøtransport eller jernbane.

Byrådet mener det er avgjørende at Oslopakke 3 følges opp i praksis og utvikles slik at en størst mulig del av trafikkveksten skjer med kollektive transportmidler. En betydelig del av presset på Oslos infrastruktur skyldes pendlertrafikk fra øvrige deler av Osloregionen. Etableringen av Ruter AS er sammen med Oslopakke 3 viktige milepæler på veien mot et tettere regionalt samarbeid om transportutfordringene. Byrådet ønsker å styrke dette

samarbeidet ytterligere ved å arbeide for at regionen også får bestilleransvar for nærtogtrafikk i Osloregionen. Byrådet vil i samarbeid med nabokommunene og nabofylkene øve press overfor staten for å få til vesentlig høyere investeringer i jernbanen rundt Oslo og mellom byene på Østlandet.

Byrådet ønsker å bevare Oslos blå-grønne profil. Byrådet legger til grunn at ny utbygging skal skje innenfor eksisterende byggesone. Byrådet vil samtidig verne om byens profil, bl.a. marka, de grønne åsene og fjorden. Småhusplanen videreføres. Oslo har nå en unik mulighet ved at utvikling i Bjørvika gir rom for mange nye boliger og bedrifter uten at det går på bekostning av eksisterende kvaliteter ved Oslo. Bjørvika-utbyggingen skjer ved Norges største kollektivknutepunkt. Dette gir redusert transportbehov for beboere og bedrifter, og det bevarer miljøet. Det skal legges til rette for at hovedsykkelveinettet gjennomføres.

#### Ordfører

Oslo er Norges fremste kulturby og en av byene i Europa med flest kulturarrangementer pr innbygger. Byrådet vil sørge for at kommunen tar ansvar for å legge til rette for kunst; samt forvalte byens kulturskatter, historie og tradisjoner, og sørge for et bredt mangfold av kulturaktiviteter som favner byens befolkning.

Byrådet er opptatt av å forsterke Oslos profil som kulturby ytterligere gjennom fullføringen av nytt Munch-museum, nytt hovedbibliotek, fullføringen av Schous kulturbryggeri og videre satsing på eksisterende kommunale kulturinstitusjoner og tilskudd til ulike kulturaktiviteter. For å styrke Munch-museets profil og utvikling ønsker byrådet at museet skal bli en selvstendig enhet, sammen med Stenersen-samlingen, under byråden med ansvaret for kultur.

Byrådet mener at Oslo skal arbeide for å befeste sin posisjon som landets musikkentrum og en musikkby av europeisk format.

Oslos kirkebygg er konkrete uttrykk for vår kristne kulturarv, som synliggjør vesentlige sider ved vår felles historie i nærmere 1000 år. Byrådet mener det er en viktig kulturpolitisk oppgave å ta vare på kirkebyggene på en god måte.

Byrådet vil føre en konsekvent alkoholpolitikk, der bevilninger i utgangspunktet skal være lett å få, men også lett å miste. Ordningen med vertskapsbevis skal videreutvikles slik at seriøse aktører i næringen kan ha et fortrinn gjennom den status beviset er ment å gi. Byrådet vil slå hardt ned på overskjenking, narkotikaomsetning på utesteder og gjennomføre kontante reaksjoner mot salg av alkohol til mindreårige.

#### Ordfører

Oslo er verdens vinterhovedstad. Storsatsingen i Holmenkollen vil gi Oslo et idrettsanlegg i verdensklasse til VM i Nordiske grener i 2011 og en arena for topp- og breddeidrett, til glede for alle generasjoner ski-interesserte.

Oslo har nå riks- og nasjonalanleggene for nordiske grener, friidrett, skiskyting og fotball. Dette er de store folkeidrettene i Norge, og de har en sterk tilhørighet til byen. I tiden fremover vil byrådet prioritere breddeidrett for barn og unge. Byrådet legger vekt at alle innbyggerne i Oslo skal ha gode muligheter til å drive fysisk aktivitet i byen og vil

opprettholde det høye aktivitetsnivået. Gjennom samarbeid med idretten skal Oslo kommune dessuten sørge for at Oslo har et bredt tilbud av aktiviteter og arenaer.

Ordfører

Oslo skal være en attraktiv og levende by. Oslo skal, i en globalisert verden, være i front i konkurransen om de kloke hoder. Gode rammevilkår, en serviceinnstilt kommune, Norges beste skole, et levende kulturliv og valgfrihet for innbyggerne vil bidra til dette.

Byrådet har store ambisjoner på byens vegne. Byrådet vil gjøre sitt beste for å skape en enda mer åpen, inkluderende, næringsvennlig og bærekraftig by, der innbyggerne trives og føler trygghet.

Med dette har byrådet redegjort for sitt politiske grunnlag og ser frem til et konstruktivt samarbeid med bystyret, til beste for den byen vi sammen er satt til å tjene.